

国土空间规划管理与城乡规划实施问题

刘 群

山东省曲阜市政务服务中心 山东 济宁 273100

摘要：随着城市化进程的加快，国土空间规划与城乡规划的合理性越来越受到关注。本文首先分析了当前国土空间与城乡规划存在的问题，如土地质量不高、单一性、忽视整体效益等。然后，提出了加强土地管理、健全管理体系、完善公共服务设施等实施策略。通过这些措施，旨在提升国土空间规划的科学性和有效性，为城乡规划的实施提供有力支撑。

关键词：国土空间规划管理；城乡规划；实施问题；实施策略

引言

国土空间规划是城乡发展的重要基础，其合理性和科学性直接关系到城乡未来的发展。当前国土空间与城乡规划存在诸多问题，如土地质量不高、单一性、忽视整体效益等。这些问题不仅影响了土地资源的合理利用，也制约了城乡的可持续发展。因此，如何科学地进行国土空间规划，实现城乡的协调发展，已成为当前亟待解决的问题。

1 当前国土空间与城乡规划面临的主要问题

1.1 土地资源开发过度，质量下降

土地资源开发过度，质量下降：随着中国经济的快速发展和城市化进程的不断加速，国土空间与城乡规划面临着许多问题，其中一些问题显得尤为突出。首先，许多地方出现了土地资源开发过度的情况，这导致了土地质量的下降。在追求经济发展的过程中，一些地区盲目开发土地资源，过度依赖土地财政，导致土地利用效率低下，土地浪费现象严重。同时，由于缺乏科学合理的规划和管理，许多地方的土地开发无序、混乱，破坏了原有的生态环境，给当地居民的生产生活带来了负面影响。城乡规划的不合理也是当前面临的问题之一。在一些地区，城乡规划缺乏长远性和整体性，导致城市无序扩张、乡村空心化等问题。这不仅影响了城乡的协调发展，也加剧了城乡之间的矛盾和不平等。另外，随着城市化的加速，城市人口不断增加，城市规模不断扩大，但城市的交通、环境、公共服务等方面却难以满足人们的需求。城市交通拥堵、空气污染、噪音污染等问题日益严重，给人们的生产生活带来了极大的不便。因此，我们必须采取有效的措施来解决这些问题。首先，应该加强土地资源的保护和管理，合理规划土地利用，避免过度开发和浪费。同时，应该加强城乡规划的制定和管理，确保城乡发展的协调性和可持续性。此外，还

应该加强城市交通、环境等方面的建设和管理，提高城市的综合承载能力，满足人们的需求。

1.2 国土空间利用单一，缺乏多样性

当前，国土空间与城乡规划面临着一系列问题。首先，国土空间的利用单一，缺乏多样性是一个不可忽视的问题。许多地区过度依赖某一产业或功能，导致国土空间利用的效率低下，资源浪费严重。这种单一的利用模式不仅限制了国土空间的潜力，也使得地区经济发展不平衡，加剧了区域发展的不协调性。其次，城乡规划的不合理也是当前面临的一个重要问题。城乡规划是国土空间规划的重要组成部分，但目前存在一些不合理的规划现象。例如，城市扩张过度，占用大量耕地；乡村地区缺乏合理的规划指导，基础设施落后；城乡之间的发展不协调，城市对乡村的带动作用不明显等^[1]。另外，生态环境保护也是一个不容忽视的问题。在国土空间利用和城乡发展的过程中，不可避免地会对生态环境造成一定的影响。在当前的规划中，对生态环境的保护常常被忽视，导致生态环境的恶化。这不仅影响了人们的生产生活，也制约了地区的可持续发展。国土空间与城乡规划是一个复杂的系统工程，需要完善的管理体制和法规作为保障。目前的管理体制和法规还存在一些不足之处，例如管理权限不明确、法规滞后等，这使得规划的实施受到一定的限制。

1.3 城乡规划缺乏整体性，各自为政

在当前的国土空间与城乡规划中，一个不可忽视的问题是缺乏整体性的规划，导致各地区、各部门各自为政，难以形成协调一致的发展格局。首先，由于缺乏整体性的规划，各地区往往只关注自身的利益和发展，而忽略了区域整体的发展需求。这导致了资源分配的不均衡，一些地区过度开发，而另一些地区则开发不足。这种不均衡的开发模式不仅影响了城乡建设的协调发展，

也可能引发一系列的环境和社会问题。其次，由于缺乏统一的标准和规范，各地区在规划实施过程中往往存在较大的差异。这不仅影响了规划实施的效果，也可能导致区域内的经济发展失衡。例如，某些地区可能因为过度追求短期经济效益而忽略了环境保护和可持续发展，从而对区域内的生态平衡造成破坏。最后，缺乏整体性的规划也使得各地区在基础设施建设上难以形成有效的衔接和配合。这不仅影响了基础设施的效率和稳定性，也可能导致资源的浪费和重复建设。

1.4 人员素质参差不齐，专业技能不足

当前，国土空间与城乡规划面临诸多挑战，其中人员素质参差不齐、专业技能不足是其中的核心问题。这一问题的存在，严重制约了规划工作的有效开展，对国土资源的合理配置和城乡建设的可持续发展产生了负面影响。首先，人员素质参差不齐的问题主要体现在两个方面。一是知识结构的不完善。国土空间与城乡规划涉及到的知识领域极为广泛，包括地理学、环境学、社会学、经济学等多个学科，要求规划人员具备较为完善的知识结构。现实中很多规划人员知识储备不足，对相关学科知识掌握不够深入，导致规划方案的科学性和合理性受到影响。二是职业素养的欠缺。规划工作需要高度的责任感和使命感，要求规划人员具备较高的职业素养^[2]。一些规划人员缺乏必要的职业道德和职业操守，在规划过程中存在主观臆断、片面追求短期利益等问题，严重影响了规划的公正性和客观性。随着科技的不断发展，国土空间与城乡规划领域涌现出了许多新的理论和方法，需要规划人员不断更新自身的专业技能。由于缺乏有效的培训和学习机制，许多规划人员的专业技能并没有得到及时更新和提高。这导致在实际工作中，往往难以应对复杂多变的规划问题，难以提出科学合理的解决方案。同时，专业技能不足还体现在技术手段的落后上。目前，虽然已经有了一些先进的规划软件和技术，但很多规划人员并没有熟练掌握这些技术手段，导致在数据处理、空间分析等方面存在诸多困难。

2 国土空间规划管理与城乡规划实施策略

2.1 加强土地管理，促进城乡规划发展

城乡规划实施过程中，土地管理是一个关键环节。针对当前一些地区土地资源开发过度，生态环境受到破坏的问题，必须采取有效措施加强土地管理。先要严格控制在土地开发强度，防止盲目开发和过度开发，保护好生态环境。还要加强对土地使用的监管，防止非法占地和乱搭乱建现象，维护土地使用的合法性和规划的严肃性。又要完善土地使用制度，优化土地资源配置，提

高土地利用效率。通过加强土地管理，可以促进城乡规划的合理发展，为城乡建设提供更好的土地保障。制定科学合理的土地利用规划，明确土地使用方向和开发强度，确保土地资源的可持续利用。加强土地执法监察，对违法占地和乱搭乱建行为进行严厉打击，维护土地使用的合法性和规划的严肃性。完善土地使用制度，优化土地资源配置，通过市场机制调节土地供求关系，提高土地利用效率。加强土地生态保护，防止土地资源过度开发和生态环境破坏，促进土地资源的可持续利用。

2.2 健全城乡规划管理体系，实现统一管理

城乡规划管理是实现城乡协调发展的关键环节，需要建立一套完善的规划管理体系来实现统一管理。设立专门的城乡规划管理部门，负责制定和实施城乡规划，确保各项规划工作得到有效执行。先要明确各部门职责，避免职能交叉和权责不明的情况。制定科学合理的城乡规划编制体系，包括总体规划、分区规划、详细规划等不同层次的规划，确保规划的连贯性和可操作性。还要加强规划的前瞻性和战略性，提高规划的科学性和合理性^[3]。建立健全规划实施监督机制，对规划的实施情况进行实时监测和评估，及时发现和纠正规划实施中出现的问题。再要加大对违法违规行为的查处力度，确保规划的权威性和严肃性。加强城乡规划的公开性和透明度，鼓励公众参与规划的制定和实施。通过多种渠道和方式征求公众意见，增强公众对规划的理解和支持，提高规划的社会认可度。加大对城乡规划人才的培养和引进力度，提高规划人员的专业素质和业务能力。同时，要加强规划设计单位的资质管理，确保规划设计的质量和水平。

2.3 面向专项规划，完善公共服务设施

在国土空间规划的过程中，专项规划是一个重要的环节，它涉及到各类资源的合理配置和利用。为了更好地满足居民的需求和提高城市的生活质量，完善公共服务设施是必不可少的。对于城市的专项规划，应着重考虑公共绿地的建设。随着城市化的进程，越来越多的土地被用于建设高楼大厦，导致绿地面积逐渐减少。绿地对于城市居民来说是至关重要的，它既能提供清新的空气，还能缓解城市热岛效应，提高居民的生活质量。因此，在国土空间规划中，应合理安排公共绿地的位置和面积，使其成为居民休闲、娱乐的好去处。除了绿地建设，城市规划还应注重图书馆、博物馆等文化设施的建设。这些设施既能丰富居民的精神文化生活，还能提升城市的形象和文化底蕴。通过建设图书馆，可以提供给居民一个安静的阅读空间，促进知识的传播和学习氛围

的形成。而博物馆则可以展示城市的历史和文化，让居民更加了解自己所在的城市，增强归属感。

2.4 划定不同建设区域，采取差异化管理模式

在进行国土空间规划管理与城乡规划实施时，需要根据不同地区的实际情况，明确其发展定位和功能需求，从而划定不同的建设区域。这样做有助于更好地理解各地区的特色和优势，为后续的规划工作提供明确的指导。对于那些具有明显发展潜力的地区，我们称之为重点发展区域。这些区域通常是经济活动的中心，拥有较好的基础设施和资源条件。为了充分发挥其优势，需要加大投资力度，加强与周边地区的协同发展，进一步优化产业结构，提升整体竞争力。并非所有地区都适合大规模的开发建设^[4]。对于那些生态敏感或资源有限的地区，称之为限制发展区域。这些区域的发展受到一定的约束，不能过度开发。因此，需要采取适当的措施来控制开发强度，保护生态环境和自然资源，确保其可持续性发展。还有一些区域，由于其特殊的生态、文化和历史价值，需要得到特别的保护。这些区域被称为禁止发展区域。在这些区域内，应实行严格的保护措施，确保其生态功能、文化和历史遗产不受破坏。通过这种方式，可以为后代保留一份宝贵的遗产。

2.5 增加投资主体，实现多元化投资

传统的投资模式往往依赖于政府财政投入，这种方式不仅资金来源有限，而且可能增加政府的财政负担。因此，为了打破这一困境，我们应当积极增加投资主体，实现多元化投资。政府在此过程中应发挥主导作用。通过出台一系列的政策措施，如税收优惠、土地使用权政策等，来吸引更多的社会资本参与国土空间与城乡规划建设。这些政策既能降低投资门槛，还能激发社会资本的积极性，形成政府与社会资本共同参与的良好

局面。除了政策引导，政府还应积极拓宽融资渠道。除了传统的银行贷款和政府拨款，还可以考虑引入股权融资、债券发行、PPP模式等多元化的融资方式。这些融资方式既能提供更多的资金支持，还能引入更多的投资者，进一步扩大资金来源。通过增加投资主体和实现多元化投资，既能解决资金不足的问题，还能促进市场活力的释放^[5]。这既能加速国土空间规划与城乡规划的实施进程，还能推动相关产业的发展，实现经济效益与社会效益的双赢。

结语

在国土空间与城乡规划中，面对一系列挑战，我们必须实施全面策略。土地资源的合理利用和高效管理是基础，需要完善相关法规，确保土地的可持续利用。此外，我们还应优化城乡规划体系，使之更加科学、合理。同时，加大公共服务设施的投入，确保居民的生活质量。为了提升规划的专业性，人才培养不容忽视，应鼓励多元投资主体参与。这样，我们才能真正实现城乡的和谐发展。

参考文献

- [1]丁妍.刍议国土空间规划管理与城乡规划实施的关系[J].数字化用户,2023,29(31):154-156.
- [2]杜丽华.国土空间规划与城乡规划管理的关系[J].工程技术发展,2022,3(6):52-54.
- [3]吴懿.国土空间规划土地规划管理与城乡规划的关系探讨[J].数字化用户,2021,27(15):142-143.
- [4]李苗.从城乡规划到国土空间规划的转变与发展[J].山西建筑,2022,48(16):45-47+106.
- [5]王世福,麻春晓,赵渺希,师浩辰.国土空间规划变革下城乡规划学科内涵再认识[J].规划师,2022,38(07):16-22.