

浅谈黄河防汛存在问题与对策研究

王月明 刘志刚

黄河河口管理局垦利黄河河务局 山东 东营 257500

摘要:黄河防汛工作至关重要,关乎人民生命财产安全、生态环境可持续发展以及区域经济稳定。然而,当前黄河防汛面临管理体制不畅、设施建设落后、预警系统薄弱等问题。为解决这些问题,需要加强防洪设施建设和维护,优化管理体制并强化协调合作,完善预警系统和信息共享机制,同时推进科技创新和智能化应用。这些对策的实施将提高黄河防汛工作的整体效率和应对能力,确保在洪水来临时能够及时有效地采取应对措施,降低灾害损失。

关键词:黄河防汛;存在问题;对策

引言

黄河,作为中华民族的母亲河,其防汛工作的重要性不言而喻。黄河防汛不仅关乎沿岸居民的生命财产安全,更与生态环境保护和区域经济发展紧密相连。然而,随着气候变化和人类活动的影响,黄河防汛工作面临着前所未有的挑战。为了应对这些挑战,我们需要深入分析当前黄河防汛存在的问题,并提出相应的对策。本文将从保护人民生命财产安全、维护生态环境与可持续发展、保障社会经济稳定与区域发展等角度,探讨黄河防汛工作的重要性,并针对存在的问题提出解决方案,以期黄河防汛工作的改进和完善提供参考。

1 黄河防汛的重要性

黄河,作为中华民族的母亲河,其防汛工作的重要性不言而喻。黄河防汛不仅关乎沿岸居民的生命和财产安全,更与生态环境的保护与可持续发展、区域经济的繁荣紧密相连。第一,黄河以其水流湍急、河床多沙的特性而著称,这使得洪水灾害成为沿岸居民面临的一大威胁。历史上,黄河曾多次发生特大洪水,给沿岸地区带来了深重的灾难。因此,黄河防汛的首要任务就是保护沿岸居民的生命和财产安全。通过修建堤防、疏浚河道、设置预警系统等措施,可以显著降低洪水灾害的风险,确保人民生命财产安全,从而维护社会稳定和谐。第二,黄河防汛不仅关乎人类社会的安全,更与生态环境的保护与可持续发展息息相关。洪水泛滥不仅会破坏沿岸的生态环境,导致植被破坏、水土流失等问题,还会对下游的水资源造成污染,影响人们的饮用水安全和农业生产。因此,科学的防汛措施是保护黄河沿岸自然环境、维护生态平衡的重要手段。通过合理的洪水调度、生态修复等措施,可以确保黄河水资源的可持续利用,为生态文明建设提供有力支撑。第三,黄河沿岸地区是我国重要的经济区域之一,拥有丰富的自然资源和

人文资源。防汛工作的成功与否直接关系到这些地区的经济发展和社会稳定。有效的防汛措施可以确保农业生产、交通运输、工业生产等关键领域的正常运行,避免因洪水灾害导致的经济损失和社会动荡。同时,通过加强防汛基础设施建设,提高防洪减灾能力,还可以为沿岸地区的经济社会发展提供坚实的保障,促进区域的持续健康发展。综上所述,黄河防汛工作的重要性不容忽视。只有不断加强防汛体系建设,提高防洪减灾能力,才能确保黄河沿岸地区的安全稳定与繁荣发展。

2 黄河防汛存在的问题

2.1 管理体制问题

当前黄河防汛管理体制存在的问题主要体现在多头管理、职责不清等方面,这些问题严重制约了防汛工作的有效性和效率。(1)黄河防汛工作涉及多个政府部门和地方政府,如水利部、应急管理部、地方政府的水利局、防汛抗旱指挥部等。这些部门在防汛工作中各自为政,缺乏有效的协调和沟通机制。在洪水来临时,各部门往往根据自己的理解和判断采取行动,导致防汛资源无法得到有效整合,防汛工作出现重复和遗漏,甚至可能产生相互矛盾的情况^[1]。这种多头管理的现象严重削弱了防汛工作的整体效果。(2)由于黄河防汛管理体制中各部门职责划分不明确,导致在防汛工作中出现责任推诿的现象。当防汛工作出现问题或失误时,各部门往往互相推诿责任,导致问题无法得到有效解决。这种职责不清的情况不仅影响了防汛工作的效率,还可能导致防汛资源的浪费和损失。(3)黄河防汛工作需要一个统一的指挥和协调机制来确保各部门之间的协同作战。然而,当前的管理体制中缺乏这样的机制,导致在防汛工作中各部门之间无法形成合力。这种分散的管理方式不仅降低了防汛工作的效率,还可能增加防汛工作的风险。

2.2 设施建设落后

黄河防汛设施是保障黄河安全度汛的重要基础。然而，部分黄河防汛设施老化严重，难以满足现代防汛工作的需求。（1）随着时间的推移，黄河防汛设施中的许多部分已经老化，如堤防、水库、涵闸等。这些老化的设施在防洪能力上大打折扣，难以承受大洪水的冲击。这不仅增加了防洪风险，还可能对沿岸居民的生命财产安全构成严重威胁。（2）面对日益复杂的气候变化和地理环境，黄河防汛设施需要进行现代化改造以提高其防洪能力。然而，由于资金、技术等方面的限制，许多设施没有得到及时的现代化改造。这导致这些设施在防洪能力上仍然停留在过去的水平，无法满足现代防汛工作的需求。（3）除了设施老化和缺乏现代化改造外，设施维护不善也是导致黄河防汛设施落后的重要原因。一些设施由于缺乏必要的维护和保养，出现了破损、变形等问题。这些问题不仅降低了设施的防洪能力，还可能成为安全隐患，对防汛工作造成不利影响。

2.3 预警系统薄弱问题的拓展

黄河防汛预警系统是提前发现、预报洪水灾害的重要工具。然而，当前黄河防汛预警系统仍存在一些问题，如预警信息不准确、传递不及时等。（1）黄河防汛预警系统的准确性直接关系到防汛工作的效果。然而，由于监测设备、技术等方面的限制，当前预警系统提供的预警信息往往存在一定的误差。这可能导致在洪水来临时无法准确判断洪水的规模和影响范围，从而无法采取有效的应对措施。（2）除了预警信息不准确外，预警信息传递不及时也是当前黄河防汛预警系统存在的问题之一。由于信息传递渠道不畅、信息传递流程繁琐等原因，预警信息往往无法及时传递到相关部门和人员手中。这可能导致在洪水来临时无法及时采取应对措施，从而增加灾害损失。（3）当前黄河防汛预警系统主要侧重于水文监测和气象预报等方面，缺乏综合性的预警系统。这意味着在预警过程中往往只能获取单一方面的信息，无法全面反映洪水的实际情况。这可能导致在预警过程中出现误判或遗漏的情况，从而影响防汛工作的效果。

3 黄河防汛对策

3.1 加强防洪设施建设和维护

防洪设施是黄河防汛工作的基础，其建设和维护水平直接关系到防汛效果。因此，必须加大对黄河防汛设施的投资力度，确保设施建设的科学性和有效性。（1）黄河沿岸的防洪设施，如堤防、水库、涵闸等，经过长期运行，部分设施已出现老化、破损等问题，严重影响了其防洪能力。因此，必须加快对这些老旧设施的更新改造，采用先进的材料和工艺，提高设施的耐久性和稳

定性。同时，要充分考虑未来气候变化和黄河水情的变化趋势，合理确定设施的设计标准和规模，确保设施能够应对极端天气和洪水灾害。（2）防洪设施的日常维护和保养是确保其始终处于良好状态的关键。要建立健全的设施维护制度，明确维护责任和周期，定期对设施进行检查、维修和保养。对于发现的问题和隐患，要及时进行处理，防止问题扩大和恶化。同时，要加强设施的巡查和监测，及时发现和处理异常情况，确保设施的安全运行^[2]。（3）除了建设和维护外，提高设施的管理水平也是确保防洪设施有效发挥作用的重要一环。要建立健全的设施管理制度，明确各级政府和部门的职责分工，加强协调合作。同时，要加强设施管理人员的培训和教育，提高其专业素养和管理能力。此外，还要加强设施的信息化管理，利用现代信息技术手段，实现对设施的实时监测和远程控制，提高管理效率和水平。

3.2 优化管理体制和强化协调合作

黄河防汛工作涉及多个部门和地区，需要建立科学、高效的管理体制和协调合作机制，确保防汛工作的顺利开展。（1）当前，黄河防汛管理体制存在职责不清、协调不畅等问题，严重影响了防汛工作的效率。因此，必须改革黄河防汛管理体制，明确各级政府和部门的职责分工，加强协调合作。要建立统一的防汛指挥机构，负责统筹协调黄河防汛工作，实现信息共享和协同作战。同时，要加强与地方政府的沟通和协作，形成上下联动、左右协调的工作格局。（2）协调合作是黄河防汛工作顺利开展的重要保障。要建立健全的协调合作机制，加强各部门之间的沟通和协作。要定期召开防汛工作会议，研究解决防汛工作中的重大问题。同时，要加强信息共享和资源整合，实现气象、水文、地质等部门的信息互通和资源共享，为防汛决策提供科学依据。此外，还要加强跨区域、跨部门的联合演练和培训，提高协同作战能力和水平。（3）为了确保防汛工作的顺利开展和各项措施的有效落实，必须强化责任追究和问责制度。要明确各级政府和部门的防汛责任和任务，加强监督检查和考核评估。对于在防汛工作中失职渎职、玩忽职守的人员，要依法依规进行严肃处理，确保防汛工作的严肃性和权威性。

3.3 完善预警系统和信息共享机制

预警系统和信息共享机制是黄河防汛工作的重要组成部分，对于提高防汛工作的预见性和针对性具有重要意义。（1）预警系统是黄河防汛工作的“耳目”，其准确性和及时性直接关系到防汛工作的效果。要加强黄河防汛预警系统的建设，提高预警信息的准确性和及时

性。要采用先进的监测技术和手段,加强对黄河水情、气象等信息的实时监测和分析。同时,要建立完善的预警信息发布机制,确保预警信息能够及时、准确地传递给相关部门和人员。(2)信息共享是黄河防汛工作顺利开展的重要保障。要建立完善的信息共享机制,实现气象、水文、地质等部门的信息互通和资源共享。要加强部门之间的沟通和协作,建立定期的信息交流和共享机制。同时,要加强信息共享平台的建设和管理,确保信息的准确性和安全性。此外,还要加强与社会公众的沟通和互动,及时发布防汛信息和预警信息,提高公众的防灾减灾意识和能力。(3)预警信息的利用率是衡量预警系统效果的重要指标。要加强预警信息的分析和利用工作,提高预警信息的针对性和实用性。要建立完善的预警信息分析和评估机制,对预警信息进行科学评估和分析。同时,要加强预警信息与防汛决策的衔接和融合,将预警信息作为防汛决策的重要依据和参考。

3.4 推进科技创新和智能化应用

随着科技的不断发展,智能化和信息化已经成为黄河防汛工作的重要发展方向。要充分利用现代科技手段,推进黄河防汛工作的智能化和信息化水平。(1)现代科技手段在黄河防汛工作中具有广泛的应用前景。要充分利用大数据、云计算、物联网等技术手段,提高防汛工作的智能化水平^[3]。要建立完善的防汛信息化平台,实现对黄河水情、气象等信息的实时监测和分析。同时,要加强智能监测设备的应用和研发工作,提高监测数据的准确性和可靠性。(2)智能化是黄河防汛工作

的重要发展方向。要加强防汛工作的智能化建设,提高防汛工作的效率和准确性。要建立完善的智能化防汛系统,实现对黄河水情、气象等信息的智能分析和预警。同时,要加强智能化设备的应用和研发工作,提高设备的智能化水平和可靠性。此外,还要加强智能化技术在防汛决策中的应用和推广工作,提高防汛决策的智能化水平。

结束语

综上所述,黄河防汛工作是一项长期而艰巨的任务,需要政府、社会和个人共同努力。通过加强防洪设施建设和维护、优化管理体制和强化协调合作、完善预警系统和信息共享机制以及推进科技创新和智能化应用等措施,我们可以提高黄河防汛工作的整体效率和应对能力。同时,我们也应该认识到,黄河防汛工作不是一蹴而就的,需要持续不断地进行改进和完善。只有这样,我们才能确保在洪水来临时能够及时有效地采取应对措施,保护人民生命财产安全,维护生态环境和区域经济的稳定发展。让我们携手共进,为黄河防汛工作的美好未来而努力!

参考文献

- [1]夏润亮,李涛,余伟,李英睿.流域数字孪生理论及其在黄河防汛中的实践[J].中国水利,2021,(20):11-13.
- [2]河南省防汛抗旱指挥部检查组夜查黄河防汛[J].河南水利与南水北调,2021,50(10):93.
- [3]张宁.浅析防汛抗旱工作存在的问题及改进措施[J].山东水利,2021(4):000031-000032