

新时期水旱灾害防御工作举措

张鉴真

平凉市泾河葫芦河干流水利服务中心 甘肃 平凉 744000

摘要：新时期背景下，水旱灾害已成为影响我国经济社会发展和人民生命财产安全的重大威胁。本文分析了水旱灾害防御工作的重要性及现状问题，包括防御体系、技术支撑和防御能力等方面的不足。针对这些问题，提出了强化预防预备、提升监测预报预警能力、加强水利工程调度和防御洪水应急抢险技术支撑、强化山洪灾害防御以及做好抗旱保供保灌工作等具体措施。这些措施旨在构建全方位、现代化的水旱灾害防御体系，提高我国应对水旱灾害的能力和水平。

关键词：新时期；水旱灾害；防御工作

引言：随着全球气候变化的加剧和人类活动的不断增加，水旱灾害频发，对我国经济社会发展和人民生命财产安全构成了严重威胁。为了有效应对这一挑战，必须加强水旱灾害防御工作。本文首先阐述了新时期水旱灾害防御工作的重要性，随后分析了当前防御工作中存在的问题和不足。在此基础上，提出了针对性的工作措施，以期为我国水旱灾害防御工作提供有益的参考和借鉴。

1 新时期水旱灾害防御工作的重要性

在新时期，水旱灾害防御工作的重要性愈发显著，它不仅是国家安全和民生福祉的重要保障，更是推动经济社会可持续发展的关键所在。随着全球气候变化的加剧，极端天气事件频发，水旱灾害已成为制约我国农业稳定、威胁城乡安全、破坏生态环境的重大挑战。首先，从农业角度来看，水旱灾害对农业生产的影响深远。干旱导致土壤水分不足，影响作物正常生长，甚至造成大面积减产或绝收；而洪水则可能冲毁农田，淹没庄稼，给农民带来沉重打击。农业是国民经济的基础，其稳定与否直接关系到国家的粮食安全和人民的生计。因此，加强水旱灾害防御工作，通过科学调度水资源、完善农田水利设施等措施，减少灾害对农业生产的影响，对于保障国家粮食安全具有重要意义。其次，水旱灾害对城乡居民的生活和生命财产安全也构成严重威胁。洪水可能淹没城市低洼地区，造成房屋损坏、人员伤亡和财产损失；而干旱则可能导致水源枯竭，影响居民的正常用水需求^[1]。加强水旱灾害防御工作，提高城乡防洪排涝和抗旱能力，是保障人民生命财产安全、维护社会稳定的重要举措。再者，水旱灾害还对生态环境造成破坏。洪水可能冲刷土壤，导致水土流失；干旱则可能引发土地沙化、植被退化等生态问题。这些生态问题不仅影响当地的生态环境质量，还可能对全球生态系统产生

深远影响。因此，加强水旱灾害防御工作，保护生态环境，促进生态平衡，是实现可持续发展的必然要求。

2 水旱灾害防御工作的现状问题

2.1 防御体系不完善

我国水旱灾害防御体系在不断完善中，但仍存在明显的短板和不足，主要体现在以下几个方面。（1）工程体系的不完善。许多堤防因年久失修而面临严重的水毁风险，县城及集镇段的防洪闭合圈尚未形成，导致在洪水来临时难以有效抵御。此外，治理河长的比例偏低，大量水库亟待消险加固，山洪沟的治理工作也远未达到预期目标。蓄滞洪区的建设滞后，无法充分发挥其在洪水调蓄中的关键作用。在灌溉方面，部分地方工程性缺水问题突出，中型灌区的渠系因淤塞、渗漏和老化而灌溉保证率低下，严重影响了农业生产。（2）监测预警体系的不健全。虽然各级政府和相关部门制定了大量的应急预案，但部分预案缺乏可操作性和实效性，难以在灾害发生时迅速响应。监测设施设备的老化失修导致数据上传不稳定，影响了预警的准确性和及时性^[2]。特别是对于小型水库、堤防、水闸和农村供水工程等关键设施，安全运行预警监测和河湖库管理监控设施明显不足，感知自动化程度低，使得山洪等灾害的预报预警覆盖面不充分。（3）防范防控体系的不健全。应急和水利部门在防汛抗旱方面的职责划分不够明确，导致在预案修订、物资采购和防汛抢险队伍建设等方面存在衔接空挡。水利和应急两部门之间的联动机制尚不具体，协作意识不强，工作联系不够紧密，难以形成有效的合力。

2.2 技术支撑能力待提高

技术支撑能力是水旱灾害防御工作的核心要素，但目前仍存在诸多不足。（1）监测预警技术的落后制约了防御工作的效率。尽管我国在气象卫星、测雨雷达、雨

量站和水文站等监测预警设施方面取得了显著进展,但整体技术仍相对落后。部分地区的监测设备老化严重,数据传输不稳定,导致监测预警的准确性和及时性大打折扣。特别是在极端天气条件下,这种技术短板尤为明显。(2)模型预测精度的有限性。洪水预报和干旱预测模型作为防御工作的重要工具,其预测精度直接关系到防御效果。然而,我国目前的模型预测精度仍有待提高,特别是在复杂地形和气候条件下,模型的预测能力往往难以满足实际需求。这导致了在灾害发生时,相关部门难以做出准确及时的决策和应对措施。(3)信息化水平的参差不齐。随着信息技术的快速发展,水旱灾害防御工作的信息化水平也应不断提高。然而,部分地区由于资金、技术等方面的限制,信息化水平仍然较低。信息共享不及时、不充分,导致在灾害发生时,各部门之间难以形成有效的信息沟通和协作机制。

2.3 防御能力有待提高

防御能力的强弱直接关系到水旱灾害防御工作的成败。然而,当前我国的防御能力仍存在诸多不足。(1)防洪排涝能力的不足。一些地区的防洪排涝设施因老化、失修而难以发挥应有的作用。在遭遇强降雨时,这些设施往往难以有效应对,导致洪涝灾害的发生和蔓延。这不仅给人民群众的生命财产安全带来了严重威胁,也严重影响了当地的经济社会发展。(2)抗旱能力的薄弱。干旱地区的水资源短缺问题日益严重,抗旱能力薄弱成为制约当地经济社会发展的重要因素。一些地区由于缺乏有效的抗旱措施和设施,难以有效应对干旱灾害。这不仅导致了农业生产的减产甚至绝收,也严重影响了当地居民的正常生活用水需求。(3)群众防灾减灾意识的薄弱。尽管各级政府和相关部门在防灾减灾宣传方面做了大量工作,但部分群众的防灾减灾意识仍然不强^[1]。在灾害发生时,他们往往缺乏自救互救能力,增加了灾害的损失和风险。

3 新时期水旱灾害防御工作措施

3.1 强化预防预备

(1)提前做出工作部署。水利部及各级水利部门需将水旱灾害防御工作置于首要位置,提前对年度防御工作进行周密部署。通过召开专题会议,分析研判汛情旱情形势,制定具有针对性的防御策略。水利部应发挥引领作用,协调各流域防总,对流域内的防汛抗旱工作进行具体规划和安排,确保各项防御措施能够精准落地。(2)系统开展水旱灾害防御准备情况检查。为确保防御工作的有效性,水利部应组织专业工作组,深入重点地区、关键环节和重点工程进行实地检查。检查内容应涵

盖责任制落实、水情监测预报预警、预案修订与演练、大中型水库调度运用、小型水库安全度汛、蓄滞洪区建设管理及运用、山洪灾害防御以及抗旱保供水等多个方面。各级水利部门也应按照分级负责的原则,开展全面自查,确保无遗漏、无死角。(3)修订完善防汛方案预案。水利部应组织专家团队,结合实际情况,编制各类防汛方案预案。这些预案应具有较强的针对性和可操作性,能够应对不同级别的水旱灾害。各流域管理机构应根据流域特点和经济社会发展变化,及时修订超标准洪水防御预案,细化各项防汛准备工作,确保在灾害发生时能够迅速响应、有效应对。(4)完善应急水量调度预案体系。针对干旱、咸潮等特殊情况,各流域管理机构和省级水行政主管部门应编制修订江河湖泊和重要水工程的应急水量调度预案。这些预案应明确在紧急情况下的水量调度原则、调度方式和调度流程,确保在关键时刻能够迅速启动应急响应,保障供水安全。

3.2 提升监测预报预警能力

(1)构建雨水情监测预报“三道防线”。加快构建由气象卫星、测雨雷达、雨量站和水文站组成的雨水情监测预报“三道防线”。通过加强降雨时机、降雨总量、降雨分布、降雨强度等雨情监测,以及江河湖库水位、流量、洪水演进等水情预报,实现“天空地”一体化监测,延长洪旱预见期,提高预报精度。(2)加强汛情(凌情)旱情(咸情)监测预报。加强对江河湖库洪水过程、峰现时间、洪量等汛情监测预报,以及气温、风速、冰厚等凌情监测预报。加强水库蓄水、土壤墒情、江河入海口咸情等旱情监测分析,为抗旱决策提供科学依据。通过优化完善流域洪水产汇流模型、水动力模型,提高洪水、干旱的预报精准度。(3)强化险情监测和预警。密切关注各类防洪工程以及涉水重要基础设施的运行情况,加强水库调度运用监管,确保水库安全度汛。加强地震造成的水利工程险情排查,以及冰湖、堰塞湖等监测和风险研判。完善预警发布机制,确保预警信息能够及时、准确地发布到每一个相关单位和人员,为抢险救灾赢得宝贵时间。

3.3 加强水利工程调度和防御洪水应急抢险技术支撑

(1)科学精细调度水工程。以流域为单元,统筹考虑干支流、上下游、左右岸的关系,科学精准地调度流域防洪工程体系。通过强化河道、堤防、水库、闸泵、蓄滞洪区等流域水工程的统一联合调度,系统运用“拦、分、蓄、滞、排”等措施,最大程度地发挥防洪减灾效益。根据抗旱抗咸潮的需要,提前储备、科学调度抗旱水资源,全力发挥抗旱减灾效益。(2)确保水库

堤防安全度汛。对于防洪工程而言,保障人民群众生命安全是首要任务。因此,必须严格落实防汛环节,确保水库堤防的安全度汛。特别是病险水库和小型水库,要加强监管力度,严禁违规超汛限水位运行。在主汛期,病险水库应原则上一律空库运行,以确保安全。加强堤防的巡查防守和险情抢护工作,预置抢险力量、料物和设备,做到险情早发现、早处置。(3)及时启用蓄滞洪区。根据洪水预报和实时水情,按照权限和程序及时作出调度决策。一旦决定启用蓄滞洪区,要督促地方严格执行调令,确保蓄滞洪区的有效运用。要加强组织协调工作,提前高效转移区内群众,确保他们的生命安全^[4]。蓄滞洪区运用后,要及时组织开展运用补偿工作,配合地方政府依据国家政策进行补偿。

3.4 强化山洪灾害防御

(1) 加快推进山洪灾害监测预警体系建设。充分利用现有的山洪灾害监测预警系统,强化风险预警和临近预报预警功能。通过加快推进动态预警阈值的分析应用,修订完善县乡村三级山洪灾害防御预案。要加强监测预警设备的管护工作,确保设备的正常运行。此外,还要强化山洪叠加泥石流、桥涵淤堵漫溢改道等极端场景下的转移避险演练工作,落实基层临灾预警“叫应”机制,全力防范化解山洪灾害风险。(2) 提升山洪灾害防治能力。通过开展山洪灾害监测能力提升、小流域山洪灾害“四预”能力建设、群测群防体系建设等非工程措施建设,提高山洪灾害的防治能力。要高质量推进增发国债山洪沟防洪治理项目建设,提高沿河村镇的防冲能力。此外,还要加强山洪灾害防御知识的科普宣传工作,提高基层群众的防灾减灾意识和自救互救能力。

3.5 做好抗旱保供保灌工作

(1) 密切监视雨情、水情、墒情、农情。加强中长期旱情预报工作,滚动开展供用水形势分析,制定科学

合理的供水保障方案。要精准确定抗旱范围、对象、时段和措施,统筹考虑生活、生产和生态用水需求。通过落实水工程调度、建设应急水源工程、增打机井、引水提水、拉水送水、节约用水等抗旱措施,确保城乡供水安全和灌区农作物时令灌溉用水需求得到满足。(2) 强化抗旱应急水源工程建设和管理。抗旱应急水源工程是应对干旱灾害的重要手段。因此,要加强抗旱应急水源工程的建设工作,提高抗旱水源的保障能力。要加强工程运行管护工作,确保工程在关键时刻能够发挥作用。此外,还要加强水资源的统一管理和科学调度工作,优化水资源配置,提高水资源利用效率。通过综合运用多种措施和手段,确保抗旱工作的顺利进行和取得实效。

结语

新时期水旱灾害防御工作是一项长期而艰巨的任务。通过构建完善的防御体系,提升技术支撑能力,加强水利工程调度和山洪灾害防御,以及做好抗旱保供保灌工作,我们可以有效应对水旱灾害带来的挑战,确保城乡供水安全、农业灌溉需求和人民生命财产安全。未来,我们还将继续探索创新,不断完善水旱灾害防御机制,为人民群众的生命财产安全和经济社会的可持续发展提供有力保障。

参考文献

- [1] 孙寿鹏.新时期水旱灾害防御工作策略探讨[J].水上安全,2024(5):85-87.
- [2] 闫俊霞.浅议新时期水旱灾害防御工作及思考[J].建筑工程技术与设计,2020(22):4171.
- [3] 石玮娜.新时期水旱灾害防御工作举措研究[J].城市情报,2020(14):187-188.
- [4] 杨林.新时期基层水旱灾害防御工作的挑战与对策[J].治淮,2024(9):7-8.