

内河水上交通安全管理措施

胡玉珍

景德镇市交通运输综合行政执法支队 江西 景德镇 333000

摘要：内河水上交通安全管理措施主要包括加强安全监管力度，完善法规建设并加大执法与检查力度；完善应急管理体系，建立预警系统、制定应急预案并加强应急救援能力；推广安全宣传教育，提高公众和从业人员的安全意识，开展培训活动并建立安全文化；落实安全管理责任制，建立四级安全管理责任制并加强行业管理职责。这些措施旨在全面提升内河水上交通安全水平，确保人民群众生命财产安全，促进水上经济的持续健康发展。

关键词：内河水上交通；安全管理；措施

引言：内河水上交通作为连接我国内陆地区的重要交通方式，其安全管理至关重要。随着经济社会的发展，内河水上交通流量不断增加，安全问题也日益凸显。船舶设备老化、船员素质不高、航道条件复杂等因素给水上交通安全带来了诸多挑战。因此，必须采取有效措施，加强内河水上交通安全管理，确保航行安全，保障人民群众生命财产安全，为经济社会持续健康发展提供有力支撑。本文将从多个方面探讨内河水上交通安全管理的有效措施。

1 内河水上交通安全现状分析

1.1 内河水上交通特点

内河水上交通，作为连接我国内陆地区的重要纽带，承载着巨大的经济与社会功能。内河航道如同一条条生命线，穿越多个省份，串联起无数城市与乡村，促进了物资的流通与文化的交融。这些航道往往穿越复杂多变的地理环境，包括山区、平原、湖泊以及湿地等，形成了一幅幅壮丽的自然景观。然而，这种地理环境的复杂性也为水上交通安全带来了诸多挑战。内河航道的复杂地理环境体现在多个方面。首先，航道宽窄不一，深浅不同，有的地方水流湍急，有的地方则平缓宁静。这种多变的水文条件要求船舶必须具备良好的操纵性和适应性，以应对各种可能的航行状况。其次，航道两岸的地形地貌各异，有的地方峭壁林立，有的地方则是广袤的平原。这些地形特征不仅影响航道的通行能力，还对船舶的航行安全构成了潜在威胁。

1.2 存在问题

尽管内河水上交通在促进经济社会发展中发挥着举足轻重的作用，但当前仍面临一系列安全问题。（1）船舶设备老化是一个不容忽视的问题。随着使用年限的增加，部分老旧船舶的设备逐渐磨损，性能下降，难以满足现代水上交通安全的要求。这不仅影响了船舶的航行

效率，还增加了事故发生的概率。（2）船员素质不高也是内河水上交通安全的一大隐患。部分船员缺乏系统的安全培训和专业技能训练，对船舶操纵和紧急情况的处理能力不足。在航行过程中，他们可能会因为缺乏经验或判断失误而引发事故。（3）航道条件不良也是影响水上交通安全的重要因素。部分航道存在浅滩、礁石等危险水域，这些区域的水流复杂，航道狭窄，给船舶的航行带来了极大的挑战。同时，随着城市化的推进，航道两岸的建筑物和设施不断增加，也对航道的通行能力造成了限制。

1.3 事故原因分析

内河水上交通事故的发生往往与多种因素有关。自然灾害如洪水、大风、暴雨等极端天气条件，会对船舶的航行安全构成严重威胁。人为因素也是不可忽视的原因之一，包括船员操作失误、疲劳驾驶、违规航行等。此外，管理漏洞也是导致事故频发的重要原因。相关部门在船舶管理、航道维护、应急救援等方面存在不足，无法及时发现和消除安全隐患。

2 内河水上交通安全管理体系

2.1 法规建设

内河水上交通安全法规的制定与执行是保障水上交通安全的首要条件。我国已经建立了一套相对完善的内河水上交通安全法规体系，包括《中华人民共和国内河交通安全管理条例》、《中华人民共和国船舶登记条例》、《中华人民共和国船舶安全检查规则》等一系列法律法规。这些法规不仅明确了内河水上交通的基本原则和要求，还规定了船舶、船员、航道、港口等相关方的责任和义务，为水上交通安全管理提供了有力的法律保障。同时，各级政府和相关部门也在不断加强法规的执行力度，通过定期检查、执法监督等手段，确保法规的贯彻落实。

2.2 监管机构

专业的内河水上交安监管机构是实施安全管理的核心力量。在我国,交通运输部及其下属的各级海事局是负责内河水上交安监管的主要机构。这些机构承担着船舶登记、船舶检验、船员管理、航道管理、通航秩序维护、水上搜救和事故调查处理等多项职责。通过建立健全监管制度,完善监管手段,加强监管力度,这些监管机构不断推动内河水上交安管理的规范化、法制化和科学化。

2.3 船舶管理

船舶是水上交通安全管理的核心要素之一。为确保船舶的航行安全,我国实行了一系列严格的船舶管理措施。首先,船舶必须经过严格的检验和登记程序,确保船舶的技术状况和航行能力符合法规要求。其次,船舶必须配备完善的安全设施,如消防设备、救生设备、导航设备等,以应对各种紧急情况。此外,海事部门还定期对船舶进行安全检查,及时发现和消除安全隐患。通过这些措施,我国内河船舶的安全性能得到了显著提升^[1]。

2.4 船员管理

船员是船舶安全航行的直接操作者和决策者,其素质和能力直接关系到船舶的航行安全。因此,我国高度重视船员管理工作。一方面,加强船员的安全培训,提高船员的安全意识和操作技能;另一方面,严格船员的考核和资质管理,确保船员具备胜任岗位所需的专业技能和素质。此外,海事部门还定期对船员进行职业资格认证和继续教育培训,不断提高船员的专业水平。

2.5 应急救援体系

应急救援体系是内河水上交安管理体系的重要组成部分。为应对水上交通事故和突发事件,我国建立了完善的应急救援机制,包括水上搜救中心、应急救援队伍、应急预案和演练等。水上搜救中心负责接收和处理水上险情和事故报告,协调各方力量进行紧急救援。应急救援队伍由海事、消防、医疗等多个部门组成,具备快速响应和高效救援的能力。同时,我国还制定了详细的应急预案,并定期组织演练,以提高应急救援的实战能力和水平。

3 内河水上交安措施建议

3.1 加强安全监管力度

(1) 完善安全法规。建立健全内河水上交安法规体系,是加强安全监管的基础。当前,我国已经出台了一系列关于内河水上交安的法律法规,但仍然存在部分法规滞后、执行不力等问题。因此,建议加快修订和完善相关法律法规,明确各级政府、相关

部门、企业和个人的安全管理责任,为水上交通安全提供坚实的法律保障。在具体操作中,可以借鉴国内外先进的法律经验,结合我国内河水上交安实际情况,制定出更加详细、更具操作性的安全法规。同时,加强法规的宣传和普及,提高全社会的法律意识和遵守法律的自觉性^[2]。(2) 加大执法力度。执法是法规落实的重要保障。针对当前内河水上交安违法违规行为频发的问题,建议各级海事管理机构、交通运输管理部门等加大执法力度,严格执法、公正执法。一方面,要加强对重点水域、重点船舶和重点时段的执法监管,特别是对超载、超速、非法营运等违法行为进行严厉打击。另一方面,要加强对执法人员的培训和管理,提高执法水平和执法效率,确保执法过程中不出现滥用职权、徇私舞弊等问题。(3) 加强安全检查。安全检查是预防水上交通事故的重要手段。建议各级海事管理机构定期对内河水上交安运输船舶进行安全检查,特别是要加强对老旧船舶、危险品运输船舶等重点船舶的检查。在检查过程中,要严格按照相关标准和规定进行,确保检查的全面性和准确性。对于检查中发现的安全隐患,要及时督促相关企业和个人进行整改,并跟踪整改情况,确保安全隐患得到彻底消除。

3.2 完善应急管理体系

(1) 建立预警系统。建立有效的预警系统是预防和应对水上交通事故的重要措施。建议各级政府和海事管理机构加强与气象、水文、地质等部门的沟通协调,建立信息共享和联动机制,及时收集和分析各类预警信息,为水上交通安全提供科学依据。同时,要加强对预警信息的发布和传播,确保信息能够及时、准确地传达到相关企业和个人,为他们的决策和行动提供有力支持。(2) 制定应急预案。制定应急预案是应对水上交通事故的重要准备。建议各级政府和海事管理机构根据本地实际情况,制定和完善应急预案,明确应急处置程序、责任分工和应急资源调配等内容。在预案制定过程中,要注重与相关部门和企业的协同合作,确保预案的实用性和可操作性。同时,要加强对预案的宣传和培训,提高相关人员的应急处置能力和水平。(3) 加强应急救援能力。加强应急救援能力是应对水上交通事故的关键环节。建议各级政府和海事管理机构加大对应急救援设备和器材的投入力度,配置先进的救援设备和器材,提高救援效率。同时,要加强对救援队伍的培训和管理,提高救援队伍的专业素质和应急反应能力。此外,还要加强对社会公众的应急救援知识普及和培训,提高他们的自救互救能力^[3]。

3.3 推广安全宣传教育

(1) 加强宣传教育。提高公众和从业人员的安全意识,是预防水上交通事故的重要基础。各级政府和相关部门应通过多种形式和渠道,加强内河水面上交通安全知识的宣传教育。一方面,要利用传统媒体和新媒体相结合的方式,广泛宣传水上交通安全知识。通过电视、广播、报纸、网络等媒体平台,发布水上交通安全提示、警示案例等信息,提高公众对水上交通安全的关注度。另一方面,要深入基层、贴近群众,开展面对面的安全宣传教育。通过举办水上交通安全知识讲座、发放宣传资料、设置宣传展板等方式,向广大船员、渔民和群众普及水上交通安全法律法规和安全常识。(2) 开展培训活动。定期组织安全培训和演练活动,是提高相关人员安全技能的有效途径。各级政府和相关部门应根据不同群体的特点和需求,开展有针对性的安全培训和演练。一方面,要加强对船员、渔民等重点群体的安全培训。通过举办培训班、开设讲座等方式,提高他们的安全意识和专业技能水平。另一方面,要定期组织水上交通安全演练活动。通过模拟真实场景,检验和完善应急预案的实用性和可操作性,提高应急人员的应急处置能力和水平。(3) 建立安全文化。倡导和培育内河水面上交通安全文化,是形成全员参与安全氛围的重要手段。各级政府和相关部门应加强对水上交通安全文化的建设和推广力度。一方面,要通过树立先进典型、表彰优秀单位和个人等方式,激发广大从业人员参与水上交通安全工作的积极性和主动性。另一方面,要加强对水上交通安全文化的宣传和教育力度。通过开展文化活动、制作文化产品等方式,让安全文化深入人心,形成人人关注水上交通安全、人人参与水上交通安全工作的良好氛围。

3.4 落实安全管理责任制

(1) 建立四级安全管理责任制。明确县、乡(镇)政府、村民委员会及船舶所有人或经营人的安全管理责任是落实安全管理责任制的基础。各级政府和相关部门应加强对安全管理责任制的执行和监督力度。一方面,

要建立健全安全管理责任体系。通过制定详细的安全管理责任清单和考核办法,明确各级政府和相关部门的安全管理职责和任务。另一方面,要加强对安全管理责任制的考核和问责力度。通过定期开展安全检查、评估等工作,对各级政府和相关部门的安全管理责任落实情况考核和问责,确保安全管理责任制得到有效执行^[4]。

(2) 加强行业管理职责。船检机构、船舶管理部门及港航部门等水上交通行业管理部门应各司其职、各负其责,共同维护水上交通安全秩序。一方面,要加强对船舶和船员的管理和监督力度。通过定期开展船舶检验、船员培训等工作,确保船舶和船员符合安全航行要求。另一方面,要加强对通航环境和通航秩序的管理和维护力度。通过加强航道维护、船舶调度等工作,确保通航环境的安全和畅通。同时,还要加强对水上交通违法行为的查处力度,维护水上交通秩序的安全和稳定。

结束语

综上所述,内河水面上交通安全管理是一项长期而艰巨的任务,需要政府、企业和社会各界的共同努力。通过加强安全监管、完善应急管理体系、推广安全宣传教育和落实安全管理责任制等措施,我们可以有效提升内河水面上交通安全水平,保障人民群众的生命财产安全。未来,我们应继续深化安全管理改革,创新管理手段,推动内河水面上交通安全事业不断向前发展,为构建安全、便捷、高效的水上交通体系贡献力量。

参考文献

- [1]高学英,孙迪,刘胜利,牟学东.内河水面上交通安全监管无人机布局研究[J].中国水运,2019,(04):49-50.
- [2]黄健,李府民.南京内河水面上交通安全监管形势分析与对策[J].中国水运,2020,(03):52-53.
- [3]钟羊.浅谈信息化在水上交通安全管理中的作用[J].科学与信息化,2019,(07):61-62.
- [4]卢振霞.浅析信息化在水上交通安全管理中的作用[J].中国战略新兴产业,2023,(14):121-123.