

招标控制价对工程招标投标活动的影响

闫乐 蔡晟

深圳计算科学研究院 广东 深圳 518000

摘要:明确招标控制价依据规范、设计文件及市场信息设定,遵循客观、公正、合理原则。分析其对招标方管控投资、提升管理规范性,对投标方明确报价、规避恶性竞争,对招标投标流程强化透明与监管,对工程质量和进度间接保障的多方面影响,同时提出加强人员培养、完善动态调整、强化审核监管等五项优化策略,为工程招标投标活动有序开展提供关键支撑。

关键词:招标控制价;工程招标投标;影响;策略

引言

工程招标投标活动是资源配置与市场竞争的重要环节,需科学价格机制保障公平与效率。招标控制价作为核心价格基准,其内涵界定、原则遵循直接影响基础科学性,对招标方、投标方及流程的作用关乎活动质量,而优化运用策略更是提升实效的关键。基于此,从内涵原则、多维度影响及优化策略展开探讨,为实践提供指引。

1 招标控制价的内涵与确定原则

招标控制价是招标人依据国家或地区计价规范、工程设计文件及市场价格信息,为招标工程设定的最高投标限价,并非随意制定的价格标准,需遵循科学原则保障合理性与公正性;其确定依据包括工程设计图纸、地区性工程量清单计价规范及人工、材料、机械等市场价格信息,其中工程设计图纸作为核心基础,明确工程建设内容、规模与技术要求,直接决定工程量计算范围,地区性工程量清单计价规范提供统一编制方法与标准,确保不同项目计价可比,市场价格信息则因波动直接影响控制价高低,编制时需实时调研并动态调整;确定原则涵盖客观性、公正性与合理性,客观性要求基于工程实际按图纸与规范算量套价,避免主观臆断,公正性需兼顾招标人与投标人利益,防止价格过高致投资浪费或过低限合理利润,合理性则要结合工程技术难度与施工风险,预留风险费用以应对建设中不确定因素,保障工程推进^[1]。

2 招标控制价对工程招标投标活动的多方面影响

2.1 对招标方的影响

对招标方而言,招标控制价是管控项目投资成本的核心工具。工程建设项目投资规模大、周期长,投资失控风险贯穿始终,而招标投标阶段作为投资锁定的关键环节,价格确定直接决定后续资金投入方向与规模。通过结合工程设计文件、市场价格信息制定科学的招标控

制价,招标方可在项目启动初期就明确最高投资限额,形成刚性约束,避免施工阶段因材料涨价、设计变更等因素导致的投资超支。数据显示,引入招标控制价的项目,投资超支率通常能降低15%以上,显著提升资金使用效率。同时,招标控制价为筛选合格投标人提供了客观依据,招标方可将投标报价与控制价对比,快速剔除过高或过低的无效投标,减少评审工作量,聚焦符合成本合理区间的方案,提升招标效率。此外,编制控制价时对工程设计、工程量清单的梳理,能帮助招标方提前发现设计疏漏,优化设计方案;明确的控制价还为后续合同签订、价款结算提供价格基准,减少价格争议,推动项目管理规范化。

2.2 对投标方的影响

从投标方视角,招标控制价首要作用是解决报价信息不对称问题,提供清晰的报价参考基准。在无控制价的场景中,投标人需凭有限信息预判招标人价格预期,易因信息不足导致报价偏差,过高错失中标机会,过低面临利润压缩甚至亏损风险。而招标控制价的公布,让投标人能明确工程最高限价,结合自身人工、材料、机械等成本结构,合理分配直接成本、间接费用与利润空间,制定精准报价策略。例如在市政道路项目中,投标人可依据控制价中机械费用占比,调整施工机械配置,平衡报价与利润。同时,招标控制价有效遏制恶性竞争,避免投标人以低于成本价投标,倒逼竞争焦点从价格比拼转向技术优化与管理提升,维护市场秩序。此外,投标人通过分析控制价,能预判工程成本风险、技术风险,在报价中预留风险费用,提升抗风险能力,减少后期亏损隐患^[2]。

2.3 对招标投标流程规范性的影响

招标控制价的引入,大幅提升了招标投标流程的规范性与透明度。传统招标投标活动中,因缺乏统一价格

标准，易出现信息不对称，部分招标方可能利用信息优势开展不公平谈判或暗箱操作，破坏市场公平。而招标控制价需随招标公告同步公布，所有投标人在同一价格基准下竞争，消除信息壁垒，减少不公平因素，有效遏制违规行为。同时，控制价为监管提供了可量化依据，监管部门通过对比控制价与投标报价、中标价格的偏离度，能快速识别异常情况，如报价远低于控制价可能存在低于成本投标嫌疑，进而针对性核查，提升监管效率，维护市场秩序。此外，编制控制价需遵循严格计价规范，经过编制单位内部审核、招标人复核等多环节把关，部分项目还需第三方机构独立审核，这一严谨流程不仅保障控制价准确性，更带动招标文件编制、评审等环节标准化，推动全流程规范运行。

2.4 对工程建设质量与进度的间接影响

尽管招标控制价不直接作用于工程质量与进度，但通过影响招标投标活动，间接形成有力保障。质量层面，合理的控制价能为投标人预留合理利润空间，避免因低价中标而通过降低材料标准、简化工序压缩成本。在合理价格区间内，投标人有资金选用优质材料、配备专业技术团队与施工设备，从源头保障工程质量。例如在住宅项目中，控制价若能覆盖优质建材成本，投标人无需使用劣质材料，有效降低质量隐患。进度层面，科学的控制价缩短了招标投标周期，投标人可依据控制价快速编制报价，减少文件修改次数；招标方可参照控制价高效评审，及时确定中标人，加快项目启动。同时，明确的控制价为合同价款确定提供基准，减少施工中因价格争议引发的合同纠纷，避免工程停工或延误，保障进度按计划推进，提升项目整体实施效率。

3 招标控制价在工程招标投标活动中的优化运用策略

3.1 加强招标控制价编制人员的专业能力培养

(1) 建立完善的培训体系，定期组织编制人员参加专业培训课程，培训内容不仅包括国家与地区最新的计价规范、政策法规，还应涵盖工程设计、施工技术、市场价格分析等多方面知识，确保编制人员能够全面掌握招标控制价编制所需的各类专业技能。(2) 鼓励编制人员参与实践交流活动。通过组织编制人员到工程项目现场进行实地调研，了解工程施工的实际情况与技术要求，将理论知识与实践经验相结合，提高编制人员对工程实际情况的把握能力。同时，开展行业内的经验交流研讨会，邀请资深专家与优秀编制人员分享编制经验与技巧，促进编制人员之间的相互学习与共同进步。

(3) 建立健全编制人员考核机制也十分重要。定期对编制人员的工作成果进行考核，考核内容包括招标控制价

的准确性、合理性、编制效率等方面，将考核结果与绩效评价挂钩，激励编制人员不断提升自身的专业能力与工作责任心，确保招标控制价编制质量的稳定提升^[3]。

3.2 完善招标控制价的动态调整机制

(1) 应明确动态调整的触发条件。根据建设工程项目的规模、建设周期以及市场价格波动情况，设定合理的价格波动阈值，当市场价格波动超过阈值时，启动招标控制价的调整程序。例如，当主要建筑材料价格在一定周期内上涨或下跌幅度超过5%时，对招标控制价进行相应调整。(2) 规范动态调整的流程与方法。在启动调整程序后，由专业的编制人员或第三方机构对市场价格进行重新调研与分析，根据最新的市场价格信息对招标控制价进行调整计算，并形成详细的调整报告。调整报告需经过严格的审核程序，确保调整结果的准确性与合理性。同时，及时将调整后的招标控制价向所有投标人进行公布，保障投标人的知情权，确保招标投标活动的公平性。(3) 还应加强对动态调整过程的监督与管理，确保调整程序的规范性与透明度，避免因人为因素导致的调整不当，维护招标人与投标人双方的合法权益。

3.3 强化招标控制价的审核与监管力度

(1) 建立多层次的审核机制。在招标控制价编制完成后，先由编制单位内部进行初步审核，审核内容包括工程量计算的准确性、定额套用的正确性、价格选取的合理性等方面。内部审核通过后，再由招标人委托第三方专业审核机构进行独立审核，第三方审核机构需具备相应的资质与专业能力，能够客观、公正地对招标控制价进行审核，并出具审核意见。对于审核中发现的问题，编制单位需及时进行修改与完善，直至审核通过。

(2) 加强监管部门的监管力度。监管部门应将招标控制价的审核情况纳入招标投标活动的监管范围，定期对招标控制价的编制与审核情况进行抽查与检查，重点检查编制依据是否充分、编制程序是否规范、审核过程是否严格等方面。对于发现的违规行为，如编制单位弄虚作假、审核机构未履行审核职责等，应依法依规进行严肃处理，追究相关责任人的责任，形成有效的震慑力。

(3) 还应建立招标控制价信息公开制度，将审核通过后的招标控制价及相关审核资料向社会公开，接受社会公众的监督，进一步提升招标控制价的透明度与公信力，确保其在招标投标活动中发挥积极作用^[4]。

3.4 结合工程特点优化招标控制价的构成

(1) 对于技术含量较高、施工难度较大的工程项目，如大型桥梁、隧道工程等，在招标控制价构成中应适当提高技术措施费、管理费的比例，以保障投标人有

足够的资金投入技术研发与施工管理中,确保工程建设的技术质量与施工安全。同时,考虑到这类工程项目可能面临较高的技术风险与施工风险,还应在招标控制价中预留充足的风险费用,以应对可能出现的风险事件。(2)对于材料占比较大的工程项目,如住宅建筑工程等,应重点关注材料价格的波动情况,在招标控制价构成中合理确定材料费用的比例,并建立材料价格动态调整机制,确保材料费用能够随市场价格变化进行及时调整,避免因材料价格波动对招标控制价的合理性产生过大影响。(3)对于工期紧张的工程项目,在招标控制价构成中应适当增加赶工费、夜间施工增加费等费用项目,以激励投标人能够投入足够的资源加快施工进度,确保工程能够在规定的工期内完成。同时,也要合理控制赶工费用的标准,避免因赶工费用过高导致招标控制价超出合理范围。

3.5 推动招标控制价与信息化技术的融合应用

(1)利用信息化技术建立完善的价格信息数据库。通过收集整理全国及各地区的人工、材料、机械等市场价格信息,建立动态更新的价格信息数据库,为招标控制价的编制提供实时、准确的价格参考。编制人员在编制招标控制价时,可直接从数据库中调取所需的价格信息,减少人工调研的工作量,提高编制效率与价格准确性。(2)开发应用专业的招标控制价编制与审核软件。这类软件应具备工程量自动计算、定额自动套用、价格自动调整、审核流程自动化等功能,能够实现招标控制价编制与审核过程的信息化与智能化。编制人员通过软件输入工程设计图纸等相关信息,软件可自动完成工程量计算与定额套用,并根据价格信息数据库中的最新价格生成初步的招标控制价,大大减少了人工操作的失误,提高了编制效率与质量。审核人员也可通过软件对

招标控制价进行在线审核,实时查看审核进度与问题反馈,提高审核效率与透明度。(3)利用信息化技术建立招标控制价的信息化管理平台。该平台可实现招标控制价的编制、审核、发布、查询、归档等全流程管理,招标方、投标方、编制单位、审核机构、监管部门等各方主体可通过平台获取相关信息,实现信息的共享与协同工作。同时,平台还可对招标控制价的相关数据进行统计分析,为招标方的投资决策、监管部门的监管工作提供数据支持,进一步提升招标控制价的管理水平与应用效果^[5]。

结语

梳理招标控制价的内涵与确定原则,剖析其对招标方、投标方、招标投标流程及工程质量进度的多方面影响,并提出针对性优化策略,可有效解决活动中价格管控、竞争规范等问题,提升活动规范性与效率,助力控制工程投资、保障建设质量,对推动工程领域市场化健康发展具有重要实践意义,需在实际应用中持续完善落地。

参考文献

- [1]周玉屏.工程招标控制价的编制对工程造价的影响及策略[J].大众标准化,2025(14):78-80.
- [2]宋志业.招标投标环节对工程造价的影响及对策[J].门窗,2025(14):160-162.
- [3]赖小燕.建筑工程招投标阶段造价控制的影响因素及应对措施分析[J].中文科技期刊数据库(文摘版)工程技术,2025(5):167-170.
- [4]董奥.工程招投标阶段造价控制的影响因素及应对措施[J].中文科技期刊数据库(文摘版)工程技术,2024(4):0122-0125.
- [5]以磊民.建筑工程招投标阶段造价控制的影响因素及措施[J].建材发展导向,2024,22(22):84-86.