城市水利建设管理模式探究

徐中聿

浙江南太湖城市开发控股集团有限公司　浙江　湖州　313000

摘　要：城市水利建设管理对城市发展意义重大。本文先剖析城市水利建设管理的核心构成要素，涵盖管理主体、客体、流程及支撑条件；接着阐述当前市场运作型、多元参与型等主要管理模式；随后探讨资源配置、协同联动等运行机制；最后从参与主体权责、管理流程等方面提出优化路径，为提升城市水利建设管理水平提供参考。

关键词：城市水利；建设管理；管理模式；运行机制；优化路径

引言：城市作为人口与经济活动的密集区域，水利建设管理至关重要。它不仅关乎城市供水安全、防洪减灾，还影响生态环境与可持续发展。随着城市化进程加快，城市水利建设管理面临诸多新挑战与需求。在此背景下，深入探究城市水利建设管理模式，明确其构成要素、运行机制及优化路径，对提升城市水利建设管理效能、保障城市稳定运行具有现实意义。

1 城市水利建设管理的核心构成要素

1.1 建设管理主体

建设管理主体是城市水利建设管理活动的组织与实施核心，涵盖各类参与管理行为的单位与组织，其权责划分与协同运作直接影响管理效能[1]。结合水利工程建设管理相关规范与实践，管理主体主要包括政府相关职能部门、项目法人、设计单位、施工单位、监理单位等，这些主体在水利建设中各司其职，又相互协作。其中项目法人作为关键角色，需在可行性研究报告批准后及时组建，全面承担起建设管理的主体责任，确保项目顺利推进。各主体依据自身职能定位开展管理活动，形成分工合理、权责清晰的协同管理格局。

1.2 建设管理客体

建设管理客体是建设管理活动的作用对象，聚焦城市水利建设与运维过程中的各类实体与非实体要素，体现城市水系统“自然-人工”二元耦合的特征。具体涵盖水利工程设施、水资源、水生态环境及相关管理活动，其中工程设施作为实体要素，包括取水设施、输配水管网、防洪堤坝等，是水利建设的基础；水资源与水生态环境则侧重城市范围内可利用水资源及与之相关的生态空间，关乎城市生态平衡；管理活动则包含规划、设计、施工、运维等全流程环节，贯穿水利建设始终。

1.3 建设管理流程

建设管理流程贯穿城市水利工程全生命周期，是保障建设管理工作有序推进的关键路径，遵循“前期统筹、过程管控、验收有序”的核心原则。流程体系涵盖前期立项、可行性研究、初步设计、招投标、建设实施、竣工验收等关键环节，每个环节紧密相连，构成一个完整的链条。前期工作需完成项目建议书与可行性研究报告报批，为项目启动奠定基础；建设实施阶段需强化质量与安全管控，确保工程质量和人员安全；各环节无缝衔接形成闭环管理体系，保障建设管理工作的高效有序。每个环节均有明确的操作规范与衔接要求。

1.4 建设管理支撑条件

建设管理支撑条件是保障城市水利建设管理活动顺利开展的基础保障，涵盖技术、资金、制度等多方面内容。技术支撑主要包括水利工程设计、施工及检测技术，依托具备相应资质的机构提供专业技术服务；资金支撑是水利建设的物质基础，涵盖政府投入、市场融资等多元渠道，保障工程建设与运维的资金需求，避免因资金短缺导致工程停滞；制度支撑则通过完善的管理规范与协同机制，规范各主体行为，协调各环节工作，为建设管理工作提供稳定保障，助力实现城市水利建设管理的规范化与高效化[2]。

2 当前城市水利建设管理模式的主要类型

2.1 市场运作型管理模式

市场运作型管理模式以市场机制为核心纽带，充分发挥市场在资源配置中的基础性作用，整合各类市场主体参与城市水利建设管理全过程。该模式依托市场化的投融资、建设、运维体系，引入具备资质与能力的企业参与项目运作，通过公平竞争、契约约束规范各参与

方行为。城市水利工程的建设资金主要通过市场融资、企业投入等渠道筹措，项目建设与运维交由专业企业承担，政府主要承担监管职能，规范市场秩序、保障工程质量与公共利益。这种模式注重效率提升与成本控制，通过市场化激励机制激发参与主体活力，适配具备成熟市场环境与较强经济实力的城市，相关运作逻辑符合水利工程市场化管理的主流研究共识与行业实践经验，与当前用水权交易等市场化改革实践相呼应。

2.2 多元参与型管理模式

多元参与型管理模式打破单一主体主导的管理格局，整合政府、市场、社会组织及公众等各类主体，构建协同联动的管理体系。该模式强调各参与主体的职能互补与良性互动，政府负责统筹规划与宏观引导，市场主体提供资金、技术与专业服务，社会组织与公众参与监督、建议等环节，形成全方位、多层次的管理格局。各主体立足自身优势参与城市水利建设管理，通过协同机制化解管理中的各类矛盾，兼顾工程建设效率、公共利益与生态效益。这种模式契合城市水利建设多元化、复杂化的发展需求，注重各方诉求的平衡，其协同管理理念与运作方式已在多地城市水利管理实践中得到应用，相关内涵与运作逻辑符合城市治理现代化背景下水利管理的研究方向，也契合“政企研”协同推进水利改革的实践路径。

3 城市水利建设管理模式的运行机制

3.1 资源配置机制

资源配置机制是城市水利建设管理模式运行的基础，核心聚焦水资源、资金、技术、人力等核心资源的合理调配与高效利用，契合城市水利资源优化配置的学术研究导向与实践要求。水资源配置围绕城市供水、防洪、生态补水等核心需求，结合区域水资源禀赋，通过科学调度实现水资源空间与时间上的合理分配，兼顾生产、生活与生态用水需求，保障水资源高效利用[3]。资金配置构建政府投入、市场融资等多元筹措体系，根据工程建设优先级与运维需求合理分配资金，强化资金使用监管，保障资金使用效率与合规性，防范资金浪费与挪用问题。技术与人力资源配置依托专业机构与从业人员，结合工程建设与运维需求，优化资源布局，提升资源利用效能，为城市水利建设提供坚实的技术与人力支撑。

3.2 协同联动机制

协同联动机制聚焦各类参与主体与管理环节的有效衔接，打破部门壁垒与主体隔阂，实现多方力量协同发力、同向推进。该机制统筹政府职能部门、市场主体、社会组织等各方资源，明确各类参与方的职能定位与协作路径，通过常态化沟通、规范化协作化解管理中的衔接难题。政府部门负责统筹规划与宏观引导，制定相关政策与管理规范，协调各方资源。市场主体提供专业技术与服务支撑，推动工程建设与运维高效开展。社会组织参与监督与协调，搭建沟通桥梁，推动各方协同配合。各类主体依托协同联动机制形成管理合力，推动建设管理各环节无缝衔接，适配城市水利建设管理多元化、复杂化的发展态势，其运作逻辑符合城市治理协同理论在水利领域的应用规范。

3.3 流程管控机制

流程管控机制贯穿城市水利工程全生命周期，通过标准化、规范化的管控措施，保障建设管理各环节有序推进、质量可控。该机制明确前期立项、设计、施工、运维、验收等各环节的操作标准与管控要求，强化各环节的质量、安全与进度管控，建立全流程闭环管理体系。前期环节强化规划与设计的科学性审核，充分结合城市发展需求与水资源禀赋，确保项目方案合理可行。施工环节严格落实管控标准，强化施工过程监管，防范质量与安全隐患，保障工程质量与施工安全。运维环节注重常态化巡查与维护，及时发现并解决设施运行中的各类问题，延长设施使用寿命。验收环节严格执行行业规范，全面核查工程质量，确保工程达标后投入使用。通过全流程管控规避管理漏洞，提升建设管理规范化水平，相关管控要求严格遵循水利工程建设管理的行业规范与学术研究成果。

3.4 风险防控机制

风险防控机制聚焦城市水利建设管理过程中的各类潜在风险，通过风险识别、预警、处置等全流程管控，降低风险影响，保障工程安全与管理有序，其构建思路符合水利工程风险管控的学术研究与实践经验。风险识别全面覆盖工程建设、资金使用、水资源调度、生态保护等各个领域，精准排查各类潜在风险点，建立完善的风险清单。风险预警依托专业技术手段，构建科学的预警体系，实时监测风险动态，及时捕捉风险信号并发出预警提示，为风险处置争取充足时间。风险处置针对不同类型风险制定针对性应对方案，明确处置流程与责任主体，快速响应、科学处置各类风险事件，防范风险扩散蔓延，将风险损失降至最低，为城市水利建设管理模式平稳运行提供坚实的安全保障。

4 城市水利建设管理模式的优化路径

4.1 参与主体权责优化

参与主体权责优化围绕明晰各方职能边界、规范履职行为展开，推动管理主体之间形成分工有序、协同高效的运行状态。政府部门在管理活动中聚焦统筹规划、行业监管与公共服务保障，转变职能定位，减少对具体建设运营环节的直接干预，为水利建设创造良好的政策环境与发展空间[4]。市场主体依照契约约定承担工程建设、技术实施、运维服务等相关工作，立足专业领域履行对应管理与实施责任，充分发挥专业优势，提升工程建设与运维效能。社会组织与公众深度参与监督环节，拓宽意见反馈渠道，完善监督机制，推动管理过程更加公开透明，保障公众的知情权与参与权。通过合理划分权责范围，减少主体间职能交叉与管理空白，让各类主体在自身职能范围内充分发挥作用，提升整体管理运行的顺畅度。

4.2 管理流程优化

管理流程优化着眼于全生命周期环节的精简整合与规范提升，消除管理链条中的冗余环节，提升运行效率，让管理流程更贴合实际工程需求。前期规划阶段强化方案论证与技术比选，充分开展调研分析，整合多方意见，提升决策环节的科学性与合理性，避免后期出现重大变更，降低工程成本与风险。建设实施阶段整合审批程序，压缩不必要的流转环节，简化审批流程，保障工程推进节奏稳定，提升工程进度。验收移交与后期运维阶段建立统一衔接标准，完善衔接机制，确保工程从建设到使用的平稳过渡，规避管理脱节问题。通过对各阶段流程进行梳理重构，强化关键节点管控，弱化形式化程序，兼顾流程规范性与灵活性，推动管理工作在有序框架下高效运转。

4.3 管理模式适配性优化

管理模式适配性优化强调管理形式与城市发展条件、水利工程特征的精准契合，规避单一模式应用带来的运行矛盾，提升管理模式的针对性与实效性。结合城市规模、资源禀赋、经济条件等实际情况，选择适配的管理组织形式，让管理结构与区域实际条件高度契合，充分发挥管理模式的效能。针对防洪排涝、供水保障、生态治理等不同类型水利工程，调整管理侧重点与运行方式，聚焦工程核心需求，提升管理措施的针对性。在管理实践中动态调整模式结构，根据城市发展阶段与水利建设任务变化做出适应性改进，持续优化适配关系，提升管理模式与现实需求的契合程度，增强管理体系的稳定性与适应性。

4.4 管理支撑体系优化

管理支撑体系优化从技术、资金、人才、制度等多个层面完善保障条件，为管理模式运行提供稳定依托，弥补管理运行中的薄弱环节。技术层面引入先进适用的水利建设与监测技术，推动管理技术升级，提升管理过程的精准度与现代化水平，契合韧性城市建设中智慧赋能的发展要求。资金层面拓宽资金来源渠道，优化资金分配结构，强化资金使用监管，保障工程建设与日常管理的资金需求稳定，缓解资金压力[5]。人才层面加强专业队伍建设，完善人才培养与配置机制，开展常态化教育培训，提升从业人员专业素养与业务能力，为城市水利建设管理提供人才支撑。制度层面完善内部管理规范，明确工作执行标准，强化制度落实，推动管理行为更加规范统一，为城市水利建设管理模式持续稳定运行提供坚实保障。

结束语

城市水利建设管理模式涉及多方面内容，从核心构成要素到主要类型，再到运行机制与优化路径，各环节紧密相连。通过合理配置资源、加强协同联动、严格流程管控与风险防控，并不断优化参与主体权责、管理流程、模式适配性与支撑体系，可有效提升城市水利建设管理水平，更好地应对城市发展中的水利问题，保障城市水利事业的健康有序发展。

参考文献

[1] 林万光, 陈天潇, 郭起焦. 工程代建管理模式在水利工程建设中的实施探讨 [J]. 工程建设与设计,2025(1):227-229.

[2] 程昌辉. 新形势下水利建设工程质量监督管理与创新模式研究 [J]. 水上安全,2026(3):154-156.

[3] 马慧钧. 新形势下水利工程建设管理模式发展与策略探究 [J]. 农业开发与装备,2024(3):128-130.

[4] 毛平. 水利工程建设管理模式评价研究 [J]. 水利发展研究,2024,24(10):83-88.

[5] 张梦瑶. 新形势下水利建设工程质量监督管理与创新模式 [J]. 河北农机,2021(18):53-54.