

# 优化营商环境变电站施工许可办理的堵点及建议

## ——以肇庆市为例

张 良 廖伟恒 陈展鳍

广东电网公司肇庆四会供电局 广东 珠海 519031

**摘 要：**以肇庆市变电站工程施工许可审批制度改革为例，介绍从工程核准、图纸审查、招标投标、基础收费费等问题的解决，从而优化营商环境“获得电力”指标持续提升而采取的系列改革措施，为其他区域城市变电站工程办理施工许可的审批制度改革工作提供参考。

**关键词：**优化营商环境；获得电力；变电站工程；施工许可

### 1 引言

从历史维度看，“放管服”改革沿袭了十一届三中全会以来“放开搞活”市场取向改革的基本路径，有助于进一步完善包括社会主义市场经济体制在内的中国特色社会主义基本经济制度。从现实维度看，“放管服”改革致力于营造法治化、国际化、便利化的营商环境<sup>[1]</sup>。

营商环境中的“获得电力”指标是一个重要指标，明确企业从申请用电到获得永久性电力连接需要花费的费用和时间，随着营商环境的优化创新，对“获得电力”服务水平的要求逐步提高。而支撑“获得电力”指标的重点在于企业附近是否有变电站能提供足够的电力供应。

肇庆市政府全面落实《优化营商环境条例》，持续深化“放管服”改革，进一步抢抓“双区”建设、“双城”联动重大历史机遇，把握“双循环”新发展格局加

快构建的新契机，树牢湾区意识、湾区标准，大力推行“上级政策+外地经验+肇庆实际”的决策模式，在变电站建设办理施工许可证方面针对各种堵点问题采取的变电站工程建设项目审批制度的改革措施。在此基础上，提出些许个人就变电站工程建设项目审批制度改革的意见和建议<sup>[2]</sup>。

### 2 施工许可证办理的最新优化和规范

2.1 施工许可证办理的特点。在工作机制方面，现在政府已经建立起一套行政服务中心统一受理、相关部门联动并限时办结的工作机制，做到建设单位“只进一扇门”<sup>[3]</sup>。在制度方面，现在政府已经精简了审批环节和时间，对于不同类型的项目适用不同的审批流程，审批环节和时限都应减尽减。

#### 2.2 施工许可证办理需提供的基础文件

施工许可证核发办理资料目录

序号	资料名称	负责提供的参单位
1	建筑工程的核准文件	建设单位
2	建筑工程施工许可申请表（原件）	建设单位
3	建设工程规划许可证（复印件加盖公章）	建设单位
4	施工企业主要技术负责人签署的具备施工条件的意见（原件）	施工单位
5	施工合同（原件）（市政项目需附加中标通知书）	建设单位
6	建设单位出具的建设资金落实承诺书（原件）	建设单位
7	建设、勘察、设计、施工、监理五方责任主体签署《法定代表人授权书》《工程质量终身责任承诺书》（原件）	五方单位
8	施工单位及分包单位安全生产许可证（复印件加盖公章）	施工单位
9	保证工程质量和安全的具体措施资料（原件）	施工单位
10	危大工程清单及其安全管理措施资料（原件）	施工单位
11	城市基础设施配套费（复印件）	建设单位
12	图审合格证（原件）	建设单位
13	建设、勘察、设计、施工、监理五方主体的营业执照及项目负责人注册证书（复印件）	五方单位
14	施工单位项目技术负责人、项目经理的安全生产考核合格证、注册证	施工单位

续表:

序号	资料名称	负责提供的参见单位
15	工人工资保证金级工伤保险	施工单位
16	工程进度款支付担保函(保险)	建设单位

### 3 电网企业对变电站工程建设的管理特点及存在问题

3.1 可研单位与设计单位采取捆绑招标方式。根据《广东电网有限责任公司电网基建项目前期管理实施细则》第5.3.2条要求“原则上项目可研与设计捆绑招标,其中220千伏及以上新建输变电工程(含开关站),采用选址选线、可研、设计捆绑招标”。该模式可大大节约了可研设计单位的招标时间,可研和设计为同一设计单位可提高工程可研阶段的深度和可实施性,但同时带来一个变电站工程项目审批的问题,就是变电站工程的核准批复要求设计单位的招标核准意见是公开招标,但由于是可研设计捆绑招标的原因,设计单位的中标通知书早于工程的核准批复时间,被早期的住建部门认为设计单位的确定时间逻辑上不合理<sup>[4]</sup>。

3.2 根据电网企业的管理规定,变电站工程的施工图设计所有图纸均由电网企业的评审中心或授权的评审设计院进行评审,审查合格可用于施工招标和使用。而根据《房屋建筑和市政基础设施工程施工图设计文件审查管理办法》则要求施工图需经过在住建主管部门备案的审查机构审查合格后才能使用,而电网企业的评审中心又不是备案的审查机构,因此变电站工程的是施工图则需要两个同类型的审查机构进行重复审查,增加了施工图评审的复杂程度,不利于变电站建设的快速落地。

3.3 根据《“互联网+”招标采购行动方案(2017-2019年)》(发改法规〔2017〕357号)的主要任务要求,中国南方电网建立了中国南方电网供应链统一服务平台(网址:www.bidding.csg.cn),进行电网项目公开招标。按照《电子招标投标办法》及其技术规范要求,中国南方电网供应链统一服务平台也已与中国招标投标公共服务平台(www.cebpubservice.com)实现互联互通和资源共享。但变电站工程施工许可证办理过程中住建局对招投标方面存在疑问,认为平台并非政府主导组建的,权威性存在疑问。

3.4 根据《广东电网有限责任公司采购管理办法》第十六条规定,各采购承办部门应加大采购需求整合力度,对同类需求,应先整合后采购,减少采购项目数量,降低管理成本,防范廉洁风险。电网企业对变电站的施工招标会把变电站的建筑工程、电气安装、架空线路安装等施工内容统一招标,这样招标出来的中标通知书的是施工总承包价除了建筑工程外包含大量的其他电

力安装的施工内容。而根据《肇庆市人民政府关于进一步规范我市城市基础设施配套费征收有关问题的通知(肇府办[2013]393号)》的文件要求,实施招标投标的建设工程,以建设项目是施工中标价的4%计收。但实际电力安装工程是无须计算城市基础设施配套费的,因此,电网企业的变电站整合招标的方式和城市基础设施配套费计算方式存在收费界面存疑的地方。

3.5 电网企业对变电站工程进行整合招标时,将电气安装视为主体工程,而建筑工程视为辅助工程,因此发标时要求的施工负责人是机电专业的建造师。而在住建部门办理施工许可证时,住建部门则将建筑工程视为主体工程,要求施工负责人必须是土建专业的建造师,因此在施工负责人方面也存在理解上的冲突。

### 4 变电站工程施工许可的政策建议

4.1 提高住建部门施工许可的服务意识,建立相应的“容错”机制。如变电站工程的核准文件要求设计单位招标方式是公开招标,和电网企业的“可研、设计捆绑招标”时间逻辑冲突的问题,肇庆市政府采取由市发改局牵头对电网企业的该方式产生的问题进行解释和认可,便于县区住建部门在审核设计单位资料时有相应的支撑政策。加强对一线办事人员的指导和培训,确保住建部门施工许可办理人员能理解变电站工程“容错”机制,减少一线经办人主管因素,提高工作效率。同时,还应定期将新的变电站工程“容错”机制下发给各县区住建部门,建立市区两级常态化的沟通机制,定期研究解决变电站工程施工许可审批遇到的各种问题。

4.2 承认电网企业组织的专业平台和机构,减少相似重复的管理要求。如电网企业组织的评审中心或授权的评审设计院作为专业的变电站工程图审机构,有能力对专业性较强的变电站综合楼进行审查,又如电网企业建立的招投标平台,对电力施工有累计多年的经验资质等要求,能够更好地采购到优质的专业电力施工单位<sup>[5]</sup>。对于电网企业本身具有图审机构、质安监机构、招投标平台,肇庆政府是承认了其合法合规性,电网企业在办理变电站工程施工许可时,可由电网企业提供的专业相似资料代替相应的资料内容,同时避免同样职能的两个机构双重管理。

4.3 完善顶层设计的法制保障。推进改革立法,由肇庆市人大主导立法,发布了《肇庆市供电设施建设与保

护条例》。以前电网企业办理施工许可时都缺少各种政策上的支持,需要较长的时间,并不满足变电站快速建设落地的要求,特别是遇到些法规规定不确定,导致对应执行部门遵循行政管理惯性设置审批事项,主要是肇庆政府担心违法或被列为审计问题,但在《肇庆市供电设施建设与保护条例》发布后,能为变电站工程的施工许可行政审批清理了障碍和提供了保障。

### 5 结语

肇庆市着力解决电网企业办理变电站工程施工许可存在的痛点、难点、堵点问题。本文详细梳理了肇庆市多年在办理变电站施工许可各种情况,并提供了新颖的改革思路,进而在现有成果的基础上进一步深化建设工程审批制度改革。肇庆市已在建设领域陆续推出新型的改革举措,包括“预动工”、“双容双承诺”制度等等,希望在后续的改革工作中能够拓展思维、加强体制

机制创新、制度创新,建立更多电力工程建设审批制度改革发源地。

### 参考文献

- [1]杨浩康.优化用电营商环境提升“获得电力”服务水平[J].大众用电,2022,37(04):28.
- [2]梁法文,程士华.“六字真言”优化电力营商环境[J].中国电力企业管理,2022,(11):64-65.
- [3]徐艳霞.打造业扩精益服务,优化电力营商环境[J].营销界,2021,(Z4):87-89.
- [4]朱祖森.变电站土建工程施工要点及优化策略[J].科技与创新,2021(19):112-113.
- [5]聂建春,萨仁高娃,宋瑞军,等.装配式变电站土建设计施工技术要点分析[J].内蒙古电力技术,2021,39(02):38-42.