

# 土地资源管理与耕地保护的挑战与应对策略

曾浩星

广西机电工业学校 广西 南宁 530000

**摘要：**土地资源管理与耕地保护面临多重挑战，包括耕地数量减少、耕地质量下降及土地资源管理困境。为应对这些挑战，需采取综合策略：强化耕地数量保护措施，如严格控制非农占用耕地；提升耕地质量，通过科学耕作、合理施肥等；完善土地资源管理机制，加强信息化建设和公众参与；优化政策与经济激励措施，如设立耕地保护基金、引入市场机制等。这些策略共同构成应对土地资源管理与耕地保护挑战的有效路径，旨在保障耕地资源可持续利用，促进农业可持续发展。

**关键词：**土地资源管理；耕地保护；挑战；应对策略

引言：土地资源作为人类生存和发展的基石，其管理与保护不仅关乎国家的粮食安全，更是推动农业绿色发展和实现土地资源可持续利用的关键所在。随着人口增长、城市化进程加速以及环境变化的不断挑战，土地资源管理和耕地保护面临着日益复杂和严峻的局面。因此，深入探讨土地资源管理与耕地保护的挑战与应对策略，积极寻求创新的管理模式和保护机制，对于维护国家粮食安全、促进农业可持续发展以及构建生态文明社会具有深远的意义和价值。

## 1 土地资源管理与耕地保护的重要性

土地资源管理与耕地保护是国家经济发展、社会稳定和生态环境可持续性的基石，其重要性不言而喻。土地资源是人类生存和发展的物质基础。它承载着粮食生产、城市建设、生态保护等多重功能。因此，科学合理地管理土地资源，确保其高效、可持续利用，对于维护国家粮食安全、促进经济稳定增长、保障人民安居乐业具有重要意义。耕地作为土地资源的重要组成部分，是粮食生产的主要载体。保护耕地，就是保护国家的粮食安全。随着人口的增长和经济的发展，粮食需求不断增加，对耕地的压力也日益加大。加强耕地保护，防止耕地被非法占用和破坏，是确保国家粮食安全的重要措施。此外，土地资源管理与耕地保护还关系到生态环境的可持续性。土地资源的合理利用可以维护生态平衡，促进生物多样性保护。而过度开发、滥用土地资源则会导致水土流失、土地荒漠化等生态环境问题，对人类的生存和发展构成严重威胁<sup>[1]</sup>。因此，加强土地资源管理，实施耕地保护措施，也是保护生态环境、实现可持续发展的重要手段。

**作者简介：**曾浩星，1993年12月出生，江西抚州，汉，男，硕士研究生，中级职称，毕业于南宁师范大学，研究方向：国土空间规划

段。在当前城市化进程不断加快的背景下，土地资源管理与耕地保护面临着诸多挑战。如何平衡城市建设与耕地保护的关系，如何在保障经济发展的同时维护生态环境，都是亟待解决的问题。因此，我们需要加强土地资源管理法规的制定和执行，提高全社会的土地资源保护意识，推动科技创新在土地资源管理和耕地保护中的应用，以实现土地资源的可持续利用和生态环境的保护。

## 2 土地资源管理与耕地保护面临的挑战

### 2.1 耕地数量减少的压力

#### 2.1.1 城市化与工业化进程加速

随着城市化与工业化进程的加速，大量耕地被用于城市建设、工业开发等非农业用途。这一过程中，往往缺乏有效的土地利用规划和严格的土地管理制度，导致耕地被无序占用，数量急剧减少。此外，一些地方政府为了追求短期的经济利益，过度批准建设用地，进一步加剧了耕地数量的下降。

#### 2.1.2 农业结构调整与耕地流转

农业结构的调整和耕地的流转也是导致耕地数量减少的重要原因。随着农业现代化的推进，农民更倾向于种植经济效益更高的作物或从事其他农业经营活动，这可能导致部分耕地被改为其他用途。同时，耕地的流转过程中也可能存在不规范的操作，使得耕地被非法占用或改变用途。

#### 2.1.3 生态退耕与自然灾害

生态退耕和自然灾害同样对耕地数量造成了不小的压力。为了保护 and 恢复生态环境，一些地区不得不实施生态退耕政策，将部分耕地转化为林地、草地等生态用地。此外，自然灾害如洪水、地震等也可能导致耕地被毁坏，从而减少耕地数量。这些自然和人为因素共同作用，使得耕地保护面临更加严峻的挑战。

## 2.2 耕地质量下降的问题

耕地质量下降是当前土地资源管理与耕地保护中另一个亟待解决的问题,其成因复杂多样,主要包括以下几个方面:(1)过度耕作与化肥农药滥用:长期的高强度耕作和化肥农药的过度使用,导致土壤结构破坏、肥力下降,耕地质量逐渐退化。这种退化不仅影响农作物的产量和品质,还加剧了生态环境的恶化。(2)水资源短缺与不合理利用:水资源是农业生产的关键因素,但部分地区由于水资源短缺或不合理利用,如过度抽取地下水、灌溉方式落后等,导致土壤盐碱化、沙化等问题日益严重,进一步降低了耕地质量。(3)工业污染与农业废弃物排放:工业废水、废气、废渣以及农业废弃物的不合理排放,对耕地造成了严重的污染,影响了土壤的生态平衡和农作物的生长环境。这些污染物在土壤中积累,不仅降低了耕地质量,还可能对农产品安全构成威胁。(4)生态破坏与生物多样性丧失:生态系统的破坏和生物多样性的丧失也是导致耕地质量下降的重要原因。生态系统的失衡会影响土壤的养分循环和微生物活动,从而降低土壤肥力。同时,生物多样性的丧失也会减少土壤中的有益生物,影响耕地的生态功能和生产潜力。(5)气候变化与极端天气事件:气候变化导致的极端天气事件,如干旱、洪涝、高温等,对耕地质量产生了严重影响。这些极端天气不仅直接破坏土壤结构,还可能引发一系列次生灾害,如水土流失、土壤侵蚀等,进一步加剧了耕地质量的下降。

## 2.3 土地资源管理的困境

土地资源管理在维护生态平衡、促进经济发展中起着举足轻重的作用,然而,在实际操作中却面临着诸多困境。第一,土地资源监管难度大是土地资源管理的一大难题。由于土地资源分布广泛,且利用方式多样,监管部门难以对每一寸土地进行实时、有效的监控。这导致了一些违法用地行为得不到及时发现和制止,进而对土地资源造成了损害。第二,土地资源利用存在低效和浪费现象。在一些地区,由于土地利用规划不合理或执行不力,导致土地资源没有得到充分利用。同时,部分企业和个人在土地利用上缺乏节约意识,造成了土地资源的浪费。第三,土地资源管理与生态保护之间存在冲突。在追求经济发展的过程中,一些地区过度开发土地资源,忽视了生态保护的重要性<sup>[2]</sup>。这不仅破坏了生态环境,还可能引发一系列生态问题,如水土流失、土地荒漠化等。第四,土地资源管理还面临着技术落后和信息不畅的困境。传统的土地资源管理方式已经难以适应现代社会的需求,而新的技术手段和信息系统尚未完全普及和应

用。这导致土地资源管理的效率和准确性受到影响。

## 3 应对土地资源管理与耕地保护挑战的策略

### 3.1 强化耕地数量保护措施

#### 3.1.1 严格土地用途管制

严格土地用途管制是守护耕地数量的基石。通过科学划分土地用途,制定并执行严格的用地标准和审批流程,确保土地资源得到合理、高效的配置。对于非农建设用地,实施严密的审批制度,有效遏制过度开发和无序蔓延,维护耕地资源的宝贵性。同时,加大对违法用地行为的打击力度,形成强有力的法律震慑,确保每一寸耕地都得到应有的尊重和保护,为粮食安全和农业可持续发展奠定坚实基础。

#### 3.1.2 推进土地整治与复垦

推进土地整治与复垦是增加耕地数量的有效途径。对于因自然灾害、人为破坏等原因造成的废弃土地,应积极开展整治工作,恢复其农业生产功能。同时,加大对闲置土地的复垦力度,通过科学规划和技术手段,将其转化为可用的耕地资源。这不仅可以增加耕地面积,还能提高土地利用效率,促进农业可持续发展。

#### 3.1.3 合理规划城市发展边界

合理规划城市发展边界是防止耕地被无序占用的关键。在城市规划中,应充分考虑耕地保护的重要性,科学划定城市发展边界。通过限制城市无序扩张,避免大量耕地被占用,从而保障耕地数量的稳定。同时,加强城市规划与土地利用规划的衔接,确保城市发展与耕地保护相协调,实现土地资源的可持续利用。

### 3.2 提升耕地质量的方法

提升耕地质量是保障国家粮食安全和促进农业可持续发展的重要举措。针对当前耕地质量下降的问题,我们可以采取以下方法来提升耕地质量:(1)推广科学耕作与施肥技术:通过科学耕作和合理施肥,可以改善土壤结构,提高土壤肥力。例如,采用轮作、深松等耕作方式,有助于保持土壤疏松和养分均衡;同时,根据土壤测试结果,合理施用有机肥和化肥,避免过度施肥和养分失衡。(2)加强水资源管理与节水灌溉:水资源是耕地质量的关键因素。通过加强水资源管理,实施节水灌溉措施,如滴灌、喷灌等,可以提高灌溉效率,减少水资源浪费,同时保护土壤结构,防止盐碱化和水渍化。(3)防控农业面源污染:农业面源污染是影响耕地质量的重要因素。通过推广生物防治、物理防治等绿色防控技术,减少化肥和农药的使用量,降低农业面源污染的风险。加强农业废弃物的资源化利用,如秸秆还田、畜禽粪便发酵等,有助于提升土壤有机质含量。

(4) 实施生态退耕与恢复：对于已经退化的耕地，应实施生态退耕政策，通过种植植被、恢复生态系统等方式，改善土壤环境，提高耕地质量。同时，加强耕地周边的生态保护，如植树造林、建设防护林等，有助于保持水土、减少自然灾害对耕地的破坏。(5) 加强耕地质量监测与评估：建立耕地质量监测网络，定期对耕地质量进行监测和评估，及时发现并解决耕地质量下降的问题。通过数据分析和科学研究，为耕地质量提升提供科学依据和技术支持。

### 3.3 完善土地资源管理机制

面对土地资源管理与耕地保护中的复杂挑战，构建一个高效、科学的土地资源管理机制显得尤为重要。强化土地资源的动态监测是完善机制的基础，借助现代科技手段，如卫星遥感、无人机巡查等，实现对土地资源的全天候、全方位监测。这不仅可以及时发现土地资源的异常变化，还能为决策提供及时、准确的数据支持。推动土地资源管理的智能化升级是关键，通过引入人工智能、大数据等先进技术，对土地资源数据进行深度挖掘和分析，提升管理的精准度和效率。同时，利用智能算法优化土地资源配置，实现土地资源的最大化利用。加强土地资源管理的公众参与也是完善机制的重要一环，通过设立公众反馈渠道，收集公众对土地资源管理的意见和建议，增强管理的透明度和公信力。开展土地资源保护的宣传教育，提升公众的环保意识和参与度。构建土地资源管理的长效机制是保障，通过持续完善管理机制，建立健全土地资源管理的各项制度和流程，确保管理的连续性和稳定性。

### 3.4 优化政策与经济激励措施

在土地资源管理与耕地保护工作中，创新经济激励与社会参与机制是激发社会各界活力、提升保护效率的重要途径。探索建立耕地保护基金，通过设立专项基金，鼓励社会各界投资耕地保护和土地整治项目。基金可以通过政府引导、社会资本参与的方式筹集，为耕地保护和土地资源的可持续利用提供稳定的资金来源。引入市

场机制，促进土地资源的高效配置。通过公开透明的土地交易市场和合理的价格机制，引导土地资源向高效、集约利用的方向流动。同时，鼓励企业和社会组织参与土地整治和复垦项目，通过市场化运作实现土地资源的再生利用。加强与社会各界的合作，形成保护合力<sup>[1]</sup>。通过建立企业、社会组织和个人共同参与的保护机制，汇聚各方力量，共同推进耕地保护和土地资源管理工作。可以通过设立公益项目、开展志愿服务等方式，引导公众积极参与耕地保护和土地资源管理的行动中来。强化宣传与教育，提升公众保护意识。通过举办宣传活动、开展教育培训等方式，普及土地资源管理和耕地保护的知识，提升公众的环保意识和参与度。同时，利用媒体平台广泛传播成功案例和先进经验，形成良好的社会氛围。

### 结语

未来，土地资源管理与耕地保护工作的持续深化，离不开科学研究与实践探索的双重驱动。我们不仅要深化对土地资源动态变化、耕地质量演变规律等基础理论的研究，更要注重将科研成果转化为实际应用，通过技术创新和模式创新，提升土地资源管理的智能化、精细化水平。同时，加强跨学科、跨领域的合作与交流，形成合力，共同应对土地资源保护与可持续利用的新挑战，为土地资源管理与耕地保护工作构筑起更加坚实的科学支撑和实践保障，确保土地资源的永续利用和农业的持续健康发展。

### 参考文献

- [1] 马乾程,李强,宋都,李方江,郑延河.土地资源管理与耕地保护的挑战与应对策略[J].中文科技期刊数据库(文摘版)社会科学,2024(3):0136-0139.
- [2] 陈丽丽,傅勇.土地资源管理与耕地保护策略探讨[J].价值工程,2025,44(2):59-62.
- [3] 王清志.土地资源管理中的耕地保护与质量提升策略研究[J].中文科技期刊数据库(全文版)农业科学,2024(10):0004-0007.