

试析河道堤防管理存在的问题及对策

黄明 李颖

陕西省三门峡库区华州河务中心 陕西 渭南 714000

摘要：河道堤防管理对防洪、生态及经济发展意义重大。当前存在诸多问题，管理机制不完善，权责划分不明、缺乏长效机制；资金投入不足，影响工程维护与管理；人员素质不高，专业知识和责任意识欠缺；技术手段落后，监测与处理效率低。为加强管理，需完善管理机制，明确权责、加强协作；加大资金投入，拓宽筹资渠道；提升人员素质，开展培训与考核；引入先进技术，如卫星遥感、物联网等，实现智能化、高效化管理。

关键词：河道堤防管理；问题；对策

引言：河道堤防作为防洪保安的重要基础设施，在抵御洪水灾害、保护人民生命财产安全方面发挥着不可替代的作用。随着经济社会的快速发展，河道堤防的功能也日益多元化，不仅承担着防洪、排涝的重任，还在生态环境保护、水资源利用等方面发挥着重要作用。然而，河道堤防管理面临着诸多挑战和压力。加强河道堤防管理，提高管理水平，确保河道堤防安全稳定运行，对于保障经济社会可持续发展、维护生态平衡具有重要的现实意义。因此，深入研究河道堤防管理具有迫切性和必要性。

1 河道堤防管理的重要性

河道堤防管理是水利事业的核心环节，对保障社会稳定、促进经济繁荣和维护生态平衡起着至关重要的作用。在防洪减灾领域，河道堤防管理的重要性不言而喻。洪水是一种极具破坏力的自然灾害，而坚固的堤防是抵御洪水的首道防线。科学合理的堤防规划、建设与维护，能够有效约束水流，降低洪水泛滥的风险，为沿岸居民和重要设施提供可靠的安全保障。一旦堤防管理不善，在洪水来临时就可能出现决堤等严重情况，导致大量人员伤亡和财产损失，严重影响社会的稳定与发展。从生态环境保护的角度看，河道堤防管理也意义重大。河道是生态系统的重要组成部分，良好的堤防管理有助于维持河道生态的平衡。通过河道疏浚和整治，可以改善水质，为水生生物提供适宜的生存环境，保护生物多样性^[1]。堤防周边的植被建设还能起到固土护坡、净化空气的作用，减少水土流失，促进生态环境的良性循环。稳定的河道环境有利于保障农业灌溉用水，提高农作物产量，为农业的可持续发展奠定基础。对于工业而言，可靠的水资源供应是生产的关键要素，河道堤防管理能够确保工业用水的稳定。此外，河道水运作为一种经济高效的运输方式，也依赖于良好的河道条件，这对

于促进区域间的贸易往来和经济交流具有重要意义。

2 河道堤防管理存在的主要问题

2.1 管理机制不完善

2.1.1 缺乏长效机制

目前我国水利等公共设施仍处于建设发展阶段，河道堤防管理缺乏完备的长效管理机制。工作内容主要侧重于管理建设、审批涉河工程及处理违法案件，对日常的专员专费巡查维修工作重视不足。由于缺乏长效机制，难以对河道堤防进行持续、系统的管理，导致一些问题不能及时发现和解决。长此以往，小问题逐渐积累成大隐患，影响河道堤防的正常运行和防洪安全，也制约了河道管理整体水平的提升。

2.1.2 权责划分不清晰

河道分布往往跨越多个地区，这使得河道堤防管理的权责划分变得复杂。不同地区的经济、人文和管理理念存在差异，在分段管理过程中，容易出现职责不清、相互推诿的情况。例如，有的河道两岸分属不同区域管理，上下游之间缺乏有效的协调与沟通，导致管理工作难以形成合力。这种权责不明确的状况，不仅增加了管理难度，还降低了管理效率，使得河道堤防管理中一些问题长期得不到解决，影响了河道的正常功能和周边生态环境。

2.1.3 部门协调困难

河道管理涉及环保、城建、水利及渔业等多个行政主管部门，各部门职能交叉严重。在实际工作中，由于缺乏有效的协调机制，各部门往往各自为政，难以形成统一的管理标准和行动方案。例如，在处理河道污染问题时，环保部门、水利部门和渔业部门可能因职责界定不明确而出现管理空白或重复管理的现象。这种部门间协调困难的情况，导致管理资源浪费，降低了管理效能，不利于河道堤防的有效管理和保护。

2.2 资金投入不足

资金投入不足是河道堤防管理面临的突出难题，严重制约了管理工作的有效开展。具体表现如下：（1）上级投入资金较少，财政紧张使得河道管理经费缺口较大。这导致日常的堤防巡查、维护等工作难以全面开展，一些潜在的安全隐患无法及时发现和处理。（2）河道正常规费征收难度大，进一步加剧了资金短缺的状况。由于各种原因，规费征收工作面临诸多阻碍，使得本就有限的资金来源更加紧张。（3）经费不足使得河道工程正常维修养护难以保证。堤防设施得不到及时的修缮和更新，加剧了工程设施的老化，降低了堤防的防洪能力。（4）缺乏资金支持，难以引入先进的管理技术和设备。无法利用现代科技手段对河道堤防进行实时监测和管理，影响了管理的效率和准确性。（5）资金短缺还导致人才队伍建设滞后。由于待遇低、发展空间有限，难以吸引和留住优秀的管理人才，制约了管理水平的提升。

2.3 人员素质不高

人员素质不高是河道堤防管理中较为突出的问题，对管理工作的质量和效率产生了不利影响。从专业知识层面来看，部分管理人员缺乏系统的河道堤防管理专业知识。他们对河道堤防的结构、功能以及相关的水利知识了解有限，在面对复杂的管理问题时，难以做出科学合理的决策。例如，在处理堤防渗漏、滑坡等问题时，由于缺乏专业知识，无法准确判断问题的根源和严重程度，导致处理措施不当，延误了最佳处理时机。在责任意识方面，一些管理人员工作态度不认真，缺乏责任心^[2]。对日常的巡查、监测等工作敷衍了事，未能及时发现堤防存在的安全隐患。在遇到问题时，相互推诿，不愿意承担责任，使得问题得不到及时解决，增加了河道堤防的安全风险。创新意识的缺乏也是人员素质不高的表现之一，随着科技的不断发展和管理理念的更新，河道堤防管理需要不断引入新的技术和方法。然而，部分管理人员习惯于传统的管理方式，不愿意尝试新的管理手段，导致管理工作效率低下，难以适应现代河道堤防管理的需求。

2.4 技术手段落后

技术手段落后是当前河道堤防管理中亟待解决的关键问题，在多方面制约着管理工作的成效。在监测方面，传统的人工监测方式效率低、误差大，且难以实现实时、全面的监测。工作人员需定期到现场进行数据采集，不仅耗费大量人力物力，还无法及时掌握河道堤防的动态变化。遇到恶劣天气或复杂地形时，监测工作更是难以开展，导致一些潜在的安全隐患不能被及时发

现。在信息处理与分析上，缺乏先进的数据分析系统和软件。大量的监测数据只能依靠人工进行简单的整理和分析，难以挖掘数据背后的潜在信息，无法为管理决策提供科学依据。在修复与维护技术上，仍采用较为陈旧的方法和工艺。对于一些新型的建筑材料和先进的修复技术应用不足，使得堤防修复效果不佳，耐久性差，增加了重复修复的成本和频率。

3 加强河道堤防管理的对策建议

3.1 完善管理机制

3.1.1 建立长效管理机制

建立长效管理机制是加强河道堤防管理的关键。应打破重建设轻管理的传统模式，形成涵盖建设、管理、运行、维护的全流程有效机制。制定详细的日常巡查、维护计划，明确各阶段的工作内容和目标。建立专门的管理团队，负责对河道堤防进行定期检查和维护，及时发现并处理潜在问题。设立长效监督机制，对管理工作进行实时监督和评估，确保各项管理措施得到有效落实。通过长效管理机制，实现河道堤防管理的规范化、常态化，提高管理效率和质量。

3.1.2 明确权责划分

明确权责划分是提高河道堤防管理效率的核心要点。在当前河道堤防管理工作里，权责不清现象频现，严重阻碍管理工作推进。为此，亟需制定详细的权责清单，精准界定各部门、各地区于河道堤防管理中的具体职责与权限，让每一项工作都有对应的责任主体。同时，建立跨部门、跨地区的协调合作机制也必不可少，通过加强信息共享与沟通协作，打破行政壁垒。当遇到涉及多方的问题时，能迅速锁定责任归属，避免出现相互推诿、扯皮的情况。如此一来，可极大提高管理的针对性和有效性，促使河道堤防管理工作高效、有序开展，保障河道堤防功能的正常发挥。

3.1.3 加强部门协作

加强部门协作是提升河道堤防管理水平的重要保障。河道管理涉及多个部门，各部门应树立全局观念，加强协作配合。建立定期的联席会议制度，共同商讨解决河道堤防管理中的重大问题。在具体工作中，各部门应按照职责分工，密切配合，形成工作合力。例如，水利部门负责河道堤防的建设和维护，环保部门负责河道水质的监测和保护，公安部门负责打击破坏河道堤防的违法行为。通过加强部门协作，实现资源共享、优势互补，提高河道堤防管理的整体效能。

3.2 加大资金投入

加大资金投入对加强河道堤防管理至关重要。可通

过多途径解决资金难题。企业合作是重要方式，与有实力的企业建立合作关系，企业以资金投入换取一定期限内河道周边资源的合理开发权，如旅游项目开发、广告设置等。企业的资金注入能用于河道堤防的建设与维护，同时企业也能从开发项目中获得经济回报，实现互利共赢。社会捐赠也可作为资金来源，向社会宣传河道堤防管理的重要性，吸引热心公益的个人和团体进行捐赠。可以设立专门的捐赠渠道和管理账户，确保捐赠资金透明使用，让捐赠者看到资金的实际成效，激发更多人参与捐赠。还可开展项目融资，针对一些大型的河道堤防管理项目，如河道清淤、堤防加固等，通过项目融资的方式筹集资金。以项目未来的收益作为还款保障，吸引金融机构和投资者参与，为项目的顺利实施提供资金支持，提升河道堤防管理水平。

3.3 提升人员素质

提升人员素质是加强河道堤防管理的重要环节，可从以下几个方面着手：（1）开展专业培训。定期组织管理人员参加水利工程、河道管理等方面的专业培训课程，邀请行业专家授课，系统学习河道堤防管理的理论知识和实践技能，提升他们的专业素养。（2）鼓励自我学习。营造良好的学习氛围，鼓励管理人员自主学习新的管理理念和技术，通过提供学习资料、在线课程等资源，支持他们不断更新知识体系，适应管理工作的新要求。（3）建立考核机制。制定科学合理的考核标准，对管理人员的工作表现、专业知识掌握程度等进行定期考核。考核结果与绩效、晋升挂钩，激励他们积极提升自身能力。（4）加强实践锻炼。安排管理人员参与实际的河道堤防项目，在实践中积累经验，提高解决实际问题的能力。通过参与项目，他们能更好地将理论知识应用到实际工作中。（5）培养责任意识。通过宣传教育和案例分析，让管理人员深刻认识到河道堤防管理工作的重要性，增强他们的责任感和使命感，促使他们认真履行职责。

3.4 引入先进技术

引入先进技术是提升河道堤防管理水平的有效途径。在监测方面，可引入卫星遥感技术，它能大范围、快速地获取河道堤防的信息，及时发现潜在的安全隐患，如堤防裂缝、滑坡等。通过对卫星图像的分析，还能掌握河道周边环境的变化，为管理决策提供数据支持。在河道堤防关键部位安装各类传感器，如水位传感器、位移传感器等，实现对水位、位移、渗流等数据的实时采集和传输^[3]。管理人员可通过手机或电脑随时查看数据，一旦数据异常，系统自动报警，以便及时采取措施。地理信息系统（GIS）可用于建立河道堤防管理数据库，整合河道地形、堤防结构、历史灾害等信息，通过GIS的分析功能，能对河道堤防进行风险评估和模拟分析，为防洪预案的制定提供科学依据。无人机技术可用于日常巡查，它能快速到达人工难以到达的区域，对河道堤防进行全方位、多角度的拍摄，及时发现问题并记录，提高巡查效率和准确性。

结语

河道堤防管理成效直接关系到社会稳定与经济发展，其防洪、生态等功能的有效发挥意义重大。鉴于当前管理中存在的种种问题，未来必须持续关注河道堤防管理动态，依据实际情况不断优化管理策略。各地区不能盲目照搬，而要结合自身地理、经济、人文等特点，灵活运用完善管理机制、加大资金投入等对策。同时，要强化部门间的协作与沟通，打破信息壁垒和职能分割，形成管理合力。只有这样，才能切实提升河道堤防管理水平，为社会稳定和经济发展筑牢坚实基础。

参考文献

- [1] 朱国栋.浅谈河道管理及堤防工程维护[J].农业科技与信息,2021(3):14-15.
- [2] 王自忠.现代化技术应用到河道堤防工程的管理及维护措施[J].低碳世界,2021,11(3):160-161.
- [3] 姜枫.现代化技术应用到河道堤防工程的管理及维护分析[J].中国新技术新产品,2020(1):86-87.