

我国煤矿安全培训管理体系的现状及其存在问题浅析

赵艳芹

内蒙古蒙泰不连沟煤业有限责任公司 内蒙古 鄂尔多斯 010303

摘要: 煤矿行业是我国能源体系核心, 安全生产关乎从业人员生命、国家能源安全与社会稳定。安全培训是防范事故、提升从业人员安全素养的关键, 其管理体系完善性影响培训实效。本文结合实际与监管通报, 梳理我国煤矿安全培训管理体系现状, 从培训主体与对象等三个维度分析, 指出实施、企业责任等四个层面的问题, 依政策与行业实践提出完善法规、优化模式等对策, 以健全体系、提升质量, 推动行业安全发展, 保障煤矿安全生产。

关键词: 煤矿安全; 安全培训; 管理体系; 问题与对策

引言: 我国是煤炭产销大国, 煤矿行业在国民经济中地位重要, 但生产环境复杂、风险多, 安全生产形势严峻, 事故多因从业人员安全意识与技能不足。近年来, 国家强化煤矿安全监管, 完善法规推动培训管理体系建设。深入分析现状与不足、探索改进路径, 对强化安全能力、防范事故、推动行业发展意义重大, 本文将结合实际展开浅析。

1 我国煤矿安全培训管理体系的现状

1.1 培训主体与对象

我国煤矿安全培训已构建多元化主体格局, 核心主体有煤矿企业、有资质的安全培训机构及政府监管部门。煤矿企业是责任主体, 负责本企业所有从业人员的日常与岗位培训, 大型国有煤矿多设专门机构、配专职人员; 安全培训机构主要对特种作业人员、安全生产管理人员等重点人群开展专业化培训, 弥补企业自主培训短板; 政府监管部门负责指导、监督与统筹协调, 推动政策落地。培训对象全面覆盖, 包括煤矿企业主要负责人、各类管理人员、特种作业人员及普通一线作业人员, 特种作业人员和安全生产管理人员强制培训。针对新入职、转岗、临时工等群体建立岗前与转岗培训机制, 且逐步将农民工等纳入规范培训, 减少培训盲区。

1.2 培训内容与形式

煤矿安全培训内容以实用性、合规性为核心, 围绕煤矿安全生产相关法律法规、操作规程、安全隐患识别、应急处置技能及事故案例警示等展开, 重点覆盖《煤矿安全规程》等核心法规要求。针对不同培训对象实行差异化内容设计, 管理人员侧重安全管理能力、风险预判与决策能力培训, 特种作业人员侧重岗位专项技能、设备操作规范及应急处置培训, 普通一线员工侧重基础安全知识、岗位风险防控及自救互救技能培训。培训形式以传统线下集中授课为主, 辅以岗位实操演练、案例分

析、专题讲座等形式, 部分大型煤矿已引入线上培训平台, 搭建线上线下融合的培训模式, 方便从业人员利用碎片化时间学习^[1]。同时, 部分企业与培训机构开始尝试情景模拟、师徒结对等培训形式, 部分先进矿井已引入VR沉浸式培训技术, 模拟井下真实作业场景, 提升培训的针对性与实效性, 但此类先进形式尚未广泛普及。

1.3 考核与认证机制

我国已建立相对完善的煤矿安全培训考核与认证机制, 实行“培训合格后方可上岗”“持证上岗”的强制性管理要求。考核工作由企业、培训机构及政府监管部门协同开展, 企业负责本单位普通从业人员的培训考核, 培训机构负责所承担培训对象的考核, 政府监管部门负责对考核工作的监督核查及重点人群的抽考。考核内容涵盖理论知识与实操技能两方面, 理论考核以法律法规、安全知识为主, 实操考核侧重岗位操作规范、应急处置能力等。考核合格后, 特种作业人员、安全生产管理人员等重点人群由相关部门颁发相应的资格证书或操作证书, 证书实行有效期管理与复审制度, 其中特种作业操作证有效期为6年, 取消了每3年复审的要求。普通从业人员考核合格后, 由企业颁发培训合格证书, 作为上岗依据, 同时建立培训档案, 记录从业人员培训、考核及证书持有情况, 实现培训考核全过程可追溯。

2 我国煤矿安全培训管理体系存在的问题

2.1 培训实施层面

部分培训内容缺乏针对性与时效性, 仍以传统理论知识灌输为主, 与井下实际作业场景结合不够紧密, 对煤矿智能化发展带来的新技术、新设备、新工艺的安全操作培训滞后, 难以满足现代化煤矿安全生产需求, 且部分培训内容重复、空洞, 无法适配不同岗位、不同层级从业人员的实际需求。培训形式较为单一, 多数企业与培训机构仍依赖线下集中授课, 互动式、体验式培训

应用较少,实操演练流于形式,缺乏标准化实训场地与专业设备,部分培训甚至存在“只培训、不实操”的情况。培训师力量薄弱,部分专职教师缺乏一线煤矿生产实践经验,教学内容脱离实际;兼职教师专业素养不足,教学方法简单,难以有效调动从业人员学习积极性,同时部分培训机构与企业存在培训计划落实不到位、培训流程不规范等问题。

2.2 企业主体责任层面

部分煤矿企业未能切实履行安全培训主体责任,存在“重生产、轻培训”的思想,将生产效益置于安全培训之上。部分企业撤并安全培训管理机构,压减安全培训经费投入,缩减培训管理人员和教师数量,培训设备配置不足或现有设备不能正常使用,导致安全培训工作无法正常开展,满足不了日常培训需求。部分企业编制的年度培训计划流于形式、内容空洞,甚至有部分企业未制定年度安全培训计划,或培训计划制定后未有效落实。此外,部分企业对培训工作的重视程度不足,未建立完善的企业内部培训管理制度,培训档案管理不规范,对从业人员的日常培训缺乏系统性与持续性,甚至存在虚假培训、应付检查的现象,未能将培训与安全生产工作实际有效结合^[2]。

2.3 从业人员层面

从业人员自身安全意识与学习主动性不足,是影响培训效果的重要因素。部分一线作业人员文化水平偏低,尤其是部分农民工、临时工,安全意识薄弱,对安全培训的重要性认识不足,认为培训只是“走过场”,参与培训的积极性不高,甚至存在抵触情绪,培训过程中敷衍了事,难以主动吸收安全知识与操作技能。部分从业人员存在“凭经验作业”的惯性思维,忽视安全操作规程,认为安全培训内容与实际工作无关,缺乏主动学习安全知识、提升安全技能意识。此外,部分从业人员为了应付考核与检查,单纯记忆理论知识,未能将培训内容转化为实际操作能力,导致培训效果无法落地,即使取得相应培训合格证书,实际作业中仍存在违规操作行为。同时,部分从业人员流动性较大,导致培训工作难以持续开展,培训成果难以巩固,进一步影响培训体系的有效运行。

2.4 监督与评估层面

煤矿安全培训监督与评估机制不够健全,难以充分发挥监管与导向作用。政府监管部门的监督检查存在针对性不强、覆盖面不足的问题,部分监管工作侧重于形式检查,重点核查培训档案、考核记录等书面资料,对培训实际效果、实操演练开展情况的核查不够严格,对虚假培训、应付培训的行为查处力度不足。专项监察中

发现,部分煤矿存在主要负责人、特种作业人员未持证上岗或考核不合格上岗的情况,反映出监督检查的实效性有待提升。培训评估体系不完善,缺乏科学、全面的评估指标,当前评估工作主要集中在培训考核结果,对培训内容适配性、培训形式有效性、从业人员技能提升效果及培训对事故预防的实际作用等方面的评估不足。同时,评估结果反馈与应用机制不健全,评估发现的问题未能及时反馈给培训主体并督促整改,评估结果未与企业评优、监管执法等有效挂钩,难以推动培训质量持续提升。

3 改进我国煤矿安全培训管理体系的对策建议

3.1 完善政策法规体系

结合煤矿行业发展实际与培训工作现状,进一步修订完善煤矿安全培训相关政策法规,细化《煤矿安全培训规定》等法规的实施细则,明确培训主体、培训对象、培训内容、考核标准等方面的具体要求,消除政策盲区,使培训管理工作有法可依、有章可循。理顺培训管理体制,明确省、自治区、直辖市负责煤矿安全培训的部门与煤矿安全监察机构的职责分工,避免职责交叉或监管缺位,推动监管工作规范化、常态化。强化政策落实力度,政府监管部门应加大政策宣传力度,确保企业、培训机构及从业人员全面掌握培训政策要求^[3]。同时,提高政策的针对性与灵活性,结合煤矿智能化、绿色化发展趋势,及时更新培训相关政策,明确新技术、新设备对应的培训要求,推动培训政策与行业发展同频同步,为培训管理体系完善提供坚实的政策支撑。

3.2 优化培训内容与形式

坚持“实用、精准、高效”的原则,优化培训内容设计,建立培训内容动态更新机制,及时纳入最新法律法规、行业标准及新技术、新设备、新工艺的相关内容,摒弃重复、空洞的培训内容。结合不同岗位、不同层级从业人员的实际需求,构建分层分类的培训内容体系,管理人员侧重安全管理能力与风险防控能力培训,特种作业人员侧重岗位专项技能与应急处置培训,普通一线员工侧重基础安全知识与岗位实操技能培训,提升培训内容的针对性。创新培训形式,突破传统线下集中授课的局限,大力推广线上线下融合培训模式,完善线上培训平台,丰富线上课程资源;加强实操实训基地建设,配备专业实训设备,强化实操演练环节,确保从业人员熟练掌握岗位操作技能。引入VR沉浸式培训、情景模拟、案例研讨、师徒结对等多种培训形式,提升培训的趣味性与实效性,调动从业人员学习积极性。

3.3 强化企业主体责任

明确煤矿企业作为安全培训工作的核心责任主体，推动企业树立“安全第一、培训先行”的理念，将安全培训纳入企业安全生产总体规划，与生产效益同等重视。督促企业建立健全专门的培训管理机构，配备足额专职培训管理人员与教师，加大培训经费投入，完善培训设施设备，确保培训工作正常开展。要求企业制定科学合理的年度培训计划，明确培训目标、培训内容、培训对象及培训频次，严格落实培训计划，杜绝形式化培训。加强企业培训档案管理，规范记录从业人员培训、考核、证书持有等相关信息，实现培训全过程可追溯。建立企业培训责任追究机制，对未履行培训主体责任、虚假培训、应付培训的企业，加大行政处罚力度，责令限期整改，情节严重的责令停产整顿，倒逼企业切实履行培训责任，将培训工作落到实处。

3.4 提升从业人员参与度

加强安全宣传教育，通过事故案例警示、安全知识宣讲、岗位安全交底等多种形式，提升从业人员的安全意识，让从业人员充分认识到安全培训的重要性，转变“被动培训”为“主动学习”的理念。针对从业人员文化水平差异，优化培训内容呈现形式，采用通俗易懂、图文结合的方式，避免过于专业、晦涩的表述，方便从业人员理解与吸收。建立健全培训激励机制，将培训考核结果与从业人员的薪酬待遇、岗位晋升、评优评先等直接挂钩，对培训考核优秀的从业人员给予表彰奖励，对考核不合格的从业人员进行离岗复训，复训仍不合格的调整岗位，激发从业人员参与培训、主动学习的积极性。同时畅通从业人员培训反馈渠道，及时收集从业人员对培训内容、培训形式、培训师资等方面的意见建议，持续优化培训工作，提升从业人员培训体验。

3.5 健全监督与评估机制

强化政府监管部门的监督职责，扩大监督检查覆盖面，加大对煤矿企业、培训机构培训工作的常态化监督检

查力度，改变以往“重形式、轻实效”的监督模式，重点核查培训实际效果、实操演练开展情况及培训计划落实情况。加大对虚假培训、应付培训、从业人员无证上岗等违规行为的查处力度，实施严厉行政处罚，并开展专项监察“回头看”，确保问题整改到位，形成监管震慑。构建科学完善的培训评估体系，建立涵盖培训内容适配性、培训形式有效性、从业人员技能提升效果、培训对事故预防作用等多维度的评估指标，采用定量与定性相结合的方式开展评估工作^[4]。健全评估结果反馈与应用机制，及时将评估发现的问题反馈给培训主体，督促其限期整改，同时将评估结果与企业评优、监管执法、培训机构资质认定等挂钩，推动培训质量持续提升。

结束语

煤矿安全培训管理体系是保障煤矿安全生产的基础工程，对行业安全高质量发展意义重大。当前，我国该体系初步建立，形成多元培训格局，考核认证机制渐趋完善，但培训实施、企业责任落实、从业人员参与、监督评估等方面问题突出，影响培训实效。解决这些问题，需政府、企业等各方协同，完善政策、优化内容形式、强化责任、提升参与度、健全机制。未来，行业智能化发展下，要持续优化培训管理，为煤矿安全生产提供人才保障。

参考文献

- [1]陈敏.我国煤矿安全培训管理体系的现状及其存在问题浅析[J].内蒙古煤炭经济,2022(15):107-109.
- [2]霍子阳,辛磊,马涛,等.煤矿安全管理的现状分析及改进策略研究[J].中国煤炭,2025,51(z1):198-204.
- [3]张晓旭,范超男,马国良.层次分析法在煤矿安全体系中的应用研究[J].能源与环保,2022,44(12):307-311.
- [4]高涛.新形势下煤矿安全培训方式研究[J].科技视界,2025,15(17):60-62.