

基层水利工程建设管理问题分析与对策

汪 鹏

河南省水利第一工程局集团有限公司 河南 郑州 450000

摘 要：基层水利工程建设管理至关重要，然而在实际推进过程中面临诸多挑战与困境。本文强调基层水利工程建设管理对保障农业生产、改善农村生态环境、助推农村经济提质发展意义重大。但当前存在管理体制不完善、资金管理问题多、质量与安全隐患大、人员素质偏低等问题。对此提出对策：完善管理体制，明确权责；加强资金管理，拓宽来源并规范使用；强化质量与安全管控，健全制度并排查隐患；提升人员素质，分层抓好管理人员与施工人员能力建设，保障基层水利工程建设有序推进。

关键词：基层水利工程；建设管理；问题分析；对策

引言

基层水利工程作为农村发展的关键基础设施，在保障农业生产、改善农村生态环境、推动农村经济提质等方面意义非凡。然而，当前基层水利工程建设管理面临诸多困境，管理体制不完善、资金管理混乱、质量安全隐患多、人员素质参差不齐等问题，严重制约了基层水利事业的发展。为有效解决这些问题，本文深入剖析现存问题，并从完善管理体制、加强资金管理、强化质量与安全管控、提升人员素质等方面提出针对性对策，助力基层水利工程建设有序推进。

1 基层水利工程建设管理的重要性

(1) 保障农业生产是基层水利工程建设管理的核心价值。基层水利配套设施是农业生产开展的基础硬件，可为农业种植持续提供稳定水源，提升农业生产应对干旱、洪涝等灾害的能力，稳住农作物基本生长条件，保障区域粮食产量稳定。做好基层水利建设与管理，能够稳固地方粮食生产根基，守住基层粮食安全底线，保障农业生产平稳开展，助力农业稳产增收，为粮食安全提供基础保障。(2) 基层水利工程建设管理对农村生态环境改善起到关键作用。依托科学规范的建设和运维管理模式，可合理调配区域水资源，调整乡村水资源分布格局，针对性整治农村水体污染、水系紊乱等问题，修复并巩固乡村水生态系统，保障农村生态系统稳定运转。常态化的水利管理工作，能够持续优化乡村生态面貌，改善农村人居环境，为村民打造良好的生活居住条件，推动农村生态治理工作常态化推进。(3) 基层水利工程建设管理能够全面助推农村经济提质发展。完善的水利设施是乡村各类产业发展的基础支撑，可有效破解水资源短缺、水系配套不足等制约乡村发展的核心问题，推动农村产业结构优化升级^[1]。稳定的水利条件可以

支撑农村种养、乡村休闲等各类产业正常运营，拓展村民就业增收路径，激活农村区域经济内生动力，持续拉动乡村经济稳步增长，补齐乡村发展短板，为乡村振兴战略落地筑牢水利基础支撑，保障乡村各项产业持续稳定发展。

2 基层水利工程建设管理存在的问题

2.1 管理体制不完善

基层水利工程建设管理工作由多个职能部门共同参与，各部门对应的工作权责没有清晰界定，整体管理格局较为混乱。多部门共同参与管理的模式下，权责交叉、管理空白的问题较为突出，日常工作中极易出现管理重叠、互相推脱工作责任的情况，大幅增加工程建设各项工作的协调难度，直接制约工程推进效率，同时对工程建设整体质量造成不良影响。现阶段基层水利工程建设尚未搭建成熟完备的管理体系，各类核心工作机制存在明显短板。项目开展前期未落实全面的调研与严谨的可行性论证，项目决策缺乏科学依据，使得项目整体规划贴合实际建设需求不足，部分工程建设内容与基层水利发展的实际情况不匹配。同时工程建设全程监督与考核体系存在漏洞，全过程管控力度不足，建设环节出现的各类违规问题无法及时排查整改，缺乏有效的约束管控手段，无法为水利工程建设质量提供可靠保障。

2.2 资金管理问题

基层水利工程建设资金主要来源于地方财政拨款，当前各地地方财政普遍存在经费紧张的情况，能够投入水利建设的资金规模不足，普遍存在资金缺口。资金短缺的现状，导致很多基层水利工程无法按照原定规划开展施工工作，部分工程只能降低建设标准，这对工程后续的使用功能和使用寿命造成直接负面影响。在资金使用管理方面，基层水利工程建设资金管控工作存在

诸多不足,水利建设专项资金没有严格执行专款专用的管理规定,资金被挤占、挪用的现象时有发生,直接打乱工程正常的施工建设进度^[2]。同时,水利建设资金的全流程监管体系尚不健全,没有形成常态化、标准化的监管机制,对资金拨付、使用、结算等各个环节的管控力度不足。这也导致基层水利建设资金整体使用效率不高,资金闲置、不合理耗费等资源浪费现象长期存在,建设资金无法得到高效利用,难以最大化发挥财政资金对基层水利基础设施建设的支撑保障作用,制约了基层水利基础设施建设质量与发展水平的提升。

2.3 质量与安全隐患

部分施工单位在项目建设阶段,未严格执行既定建设规范,存在私自减少施工材料用量、使用不合格建筑材料的行为,导致工程整体质量无法达到行业建设标准。当前基层水利施工团队整体专业水平偏低,多数施工人员沿用老旧施工工艺,专业技术储备不足,日常施工操作不符合规范要求,各类施工技术无法有效落地落实,人为操作和技术短板成为制约工程质量达标的核心因素。在工程安全层面,基层水利工程的隐患问题同样严峻。大量服役多年的老旧水利设施,长期没有开展常态化的检修、养护和设备更新工作,工程主体结构随着使用时间不断损耗老化,各类安全隐患持续堆积,设施整体运行稳定性和安全性持续降低,难以满足正常安全运行的基本标准。这类隐患问题长期得不到整改化解,直接影响水利工程正常使用,对辖区群众的人身安全和财产安全构成实际的安全威胁。

2.4 人员素质问题

当前基层水利工程管理队伍整体专业能力偏弱,多数在岗管理人员未接受过系统化的工程管理专业学习,相关专业知识储备不足,一线管理实操经验欠缺。工程建设过程中出现技术问题与管理漏洞时,管理人员难以快速落实处置措施、解决实际问题,直接影响工程施工推进节奏,造成各项建设工作无法常态化有序推进。基层水利工程的施工人员多为本地临时务工人员,这类人员基本未参与过正规的专业技能和岗位技能培训,日常施工操作无法严格贴合行业规范及施工标准,工程整体施工质量得不到可靠保障^[3]。同时,大部分一线施工人员缺少系统的安全知识学习,安全生产理念薄弱,自我防护意识不足,作业过程中习惯性出现违规操作行为,施工现场不规范作业现象频发,直接增加了安全隐患,提升了安全事故的发生风险,给基层水利工程建设的质量和安全管理都带来了较大阻力。

3 基层水利工程建设管理的对策

3.1 完善管理体制

首先要健全完善对应的管理体制,明确各职能部门的基层水利管理工作职责,细化岗位工作内容,建立长期稳定的部门协作机制,破除各部门之间的沟通阻碍,落实联合管理工作要求,整合各部门工作力量推进工程管理工作。同时明确项目法人、设计、施工、监理等全部参与建设主体的工作职责和法律责任,严格按照规范签订工程合同,以合同条款界定各方工作标准,规范所有参建主体的建设、管理工作行为。在项目运行管理方面,要进一步优化水利项目决策流程,扎实做好项目前期调研、规划设计和可行性论证等基础工作,结合基层用水、防洪、灌溉等实际发展需求开展项目立项与规划,确保水利工程项目贴合地方实际建设需求。全程落实工程建设监督管理与考核工作,将监管考核范围覆盖工程施工、竣工验收、后期运维的全部环节,严格执行工程质量终身责任制,对工程建设管理过程中出现的违规问题,依照规章制度进行处理。同步落实奖惩管理机制,对水利工程建设管理中履职尽责、工作成效显著的单位和个人给予表彰奖励,充分调动工作人员和参建单位的工作积极性,从制度、监管、考核等多个方面筑牢基层水利工程建设的管理根基,提升整体管理质效。

3.2 加强资金管理

基层水利工程建设推进过程中,资金管理是保障工程顺利落地、稳定运行的核心环节,做好资金管控工作对基层水利事业发展至关重要。在资金投入层面,地方政府需持续加码基层水利工程建设资金扶持力度,结合区域水利建设发展需求,搭建常态化、长效化的资金投入保障机制,从根源上解决基层水利建设资金短缺、投入不稳定等实际问题。立足基层水利建设资金来源单一的现状,相关部门要主动拓展各类融资途径,打破传统单一的财政拨款模式,引导、吸纳社会资本参与到基层水利工程的建设与运营当中,构建多主体、多渠道、多元化的水利工程投资体系,充实水利建设资金储备。在资金使用管控方面,需完善水利工程资金管理相关制度体系,细化资金使用管理规范,落实专款专用的基本要求,杜绝资金混用、乱用的情况。常态化开展水利建设资金使用核查、审计与监督工作,全程跟进资金拨付、流转及使用的全流程,对资金挤占、挪用等各类违规违纪行为严格落实追责查处^[4]。同时,结合各类水利工程项目建设规模与实际需求,调整优化资金投放和使用结构,合理分配建设资金,精准把控资金使用节点与用途,切实提升资金整体利用率,杜绝资金闲置、浪费等问题,保障每一笔建设资金都能有效服务于基层水利工

程建设工作。

3.3 强化质量与安全管控

质量管理方面,完善工程质​​量管控相关制度体系,落实全流程质量监管工作机制,将质量管控贯穿工程建设各阶段、各环节。规范工程招投标各项工作流程,严格审核参与单位资质条件与从业信誉,择优确定施工及监理单位,从源头把控工程建设主体质量。常态化开展工程原材料、构配件质量检验工作,落实材料进场核验制度,杜绝各类不合格材料投入工程使用。严格执行工程设计标准与施工规范,紧盯现场施工工艺和施工工序管控,规范现场施工操作,保障整体施工质量符合工程建设标准。安全管理方面,常态化开展现有基层水利工程安全评估与隐患排查工作,对排查发现的安全问题统一登记造册,建立完整隐患台账,分类推进隐患整改、工程维修及加固工作,及时消除存量安全风险。同步强化工程建设现场安全生产监管,健全施工现场安全生产管理制度,压实各岗位安全生产责任。常态化组织施工人员进行安全知识和岗位技能培训,常态化开展安全宣教工作,切实提升一线作业人员的安全认知、规范操作能力与自我防护能力,从制度、现场、人员多维度守住水利工程安全生产底线,保障工程建设和运行安全稳定。

3.4 提升人员素质

项目建设过程中需全面落实人员素质提升工作,分层抓好管理人员与施工人员的能力建设,夯实项目施工管理基础。针对管理人员,需常态化开展专项培训与继续教育工​​作,持续更新管理人员的专业知识体系,补齐岗位能力短板,切实提升整体管理能力和业务履职水平。督促管理人员主动学习岗位相关专业知​​识,积极参与对应职业资格考核,持证上岗,规范岗位从业标准。同步开展管理人员职业道德常态化教育,强化岗位责任认知与岗位服务理念,规范日常管理工作行为。针对一

线施工人员,聚焦各工种、各岗位的实际作业标准和工作要求,常态化开展岗位技能培训工作,依据岗位作业需求制定对应的培训内容。依托集中授课、现场实操示范等常规培训模式,夯​​实施工人员基础操作能力,统一施工操作标准,提升整体施工质量^[5]。同时落实全员安全培训工作,常态化普及施工安全规章制度、作业规范及应急处置知识,强化施工人员安全生产底线思维,提升全员安全防范意识和现场突发问题处置能力,从人员能力层面保障项目施工有序、安全推进。

结语

综上所述,基层水利工程建设管理意义重大,关乎农业生产、农村生态及经济发展。然而,当前管理体制、资金、质量安全及人员素质等方面问题突出。为解决这些问题,需完善管理体制、加强资金管理、强化质量与安全管控并提升人员素质。唯有如此,才能切实提升基层水利工程建设管理水平,保障工程高质量建设与稳定运行,为乡村振兴战略实施筑牢水利根基,推动农村经济社会持续健康发展。

参考文献

- [1]洪鑫,毛芳梅.基层水利工程建设管理问题分析与对策研究[J].中文科技期刊数据库(引文版)工程技术,2022(11):216-218.
- [2]高敏.水利工程建设管理中存在的问题与解决对策分析[J].治淮,2025(7):74-75.
- [3]毕国栋.基层水利工程建设管理优化路径研究[J].中国地名,2026(4):0289-0291.
- [4]邢会颖,齐晓珣.水利工程建设质量监督普遍性问题及对策分析[J].海河水利,2025(12):58-61.
- [5]杨斌仁.小型水利工程建设管理存在的问题及其策略分析[J].农业灾害研究,2025,15(1):238-240.