

水利工程征地移民安置验收研究

王赛男

河南大河工程建设管理有限公司 河南 郑州 450000

摘要：水利工程征地移民安置是确保工程顺利进行的关键环节。本研究聚焦于征地移民安置的验收阶段，系统分析了验收内容、标准及流程，揭示了实施过程中存在的规划设计、政策标准、组织管理等问题。通过提出完善前期工作、统一政策标准、强化组织管理、加大后期扶持等对策，旨在优化验收机制，提高移民安置质量与效率，确保移民合法权益，为水利工程的可持续发展奠定坚实基础。

关键词：水利工程；征地移民安置；验收

引言：水利工程建设是国家发展的重要支撑，而征地移民安置作为其关键环节，直接关系到工程的顺利推进和社会的和谐稳定。征地移民安置验收作为安置工作的总结与检验，其重要性不言而喻。本研究旨在深入探讨水利工程征地移民安置验收的现状、问题与对策，以期相关部门提供理论参考与实践指导，推动征地移民安置工作更加科学化、规范化，确保水利工程与移民安置的双赢，促进社会经济的可持续发展。

1 水利工程征地移民安置概述

1.1 水利工程征地移民安置的定义与特点

1.1.1 定义阐述

水利工程征地移民安置是指为了满足水利工程建设需要，依法对工程建设用地范围内的居民进行迁移和重新安置的活动。这一过程涉及土地征收、居民搬迁、生产和生活恢复等多个环节，旨在确保水利工程的顺利建设与运行，同时保障移民的合法权益和生活水平。

1.1.2 强制性、时限性、政策性等特点分析

水利工程征地移民安置具有强制性，因为工程建设往往涉及国家整体利益和公共安全，必须依法进行。时限性体现在征地和移民安置工作需要在工程建设进度要求的时间内完成，以确保工程按时开工和运行。政策性则体现在征地补偿标准、移民安置方式、后期扶持措施等方面都需要遵循国家和地方的相关政策法规。

1.2 水利工程征地移民安置的法律法规依据

水利工程征地移民安置的主要法律法规依据是《大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例》。该条例明确了征地补偿的标准、范围和方法，规定了移民安置的原则、方式和程序，以及后期扶持措施等，为水利工程征地移民安置工作提供了法律保障和政策指导。此外，还有《中华人民共和国土地管理法》、《中华人民共和国水法》等相关法律法规作为支撑。

1.3 水利工程征地移民安置的基本流程

(1) 实物调查：对工程建设用地范围内的土地、房屋、附着物等进行全面调查，核实数量和价值，为征地补偿和移民安置提供依据。(2) 移民安置规划设计与审批：根据实物调查结果，编制移民安置规划，明确安置方式、安置地点、生产生活恢复措施等，并经过相关部门审批。(3) 移民安置实施与搬迁：按照规划要求，组织移民进行搬迁和安置，确保移民按时、有序、安全地搬离原居住地，并在新安置点建立稳定的生产和生活。(4) 移民安置验收：对移民安置工作进行全面检查和评估，确保移民安置质量符合规定要求，保障移民的合法权益和生活水平。

2 水利工程征地移民安置验收的内容与标准

2.1 验收的内容

(1) 移民搬迁完成情况：验收时需核实移民是否已按照规划完成搬迁，包括人员搬迁、房屋拆除和重建等。同时，还需关注移民在新安置地的生产和生活恢复情况，确保他们能够迅速适应新环境。(2) 库底清理完成情况：对于涉及水库建设的水利工程，库底清理是确保水库安全和环保的重要环节。验收时需检查库底清理工作是否彻底，包括垃圾清理、污染物处理等，以防止对水库水质和生态环境造成负面影响。(3) 移民安置及专项设施复建完成情况：验收时需检查移民安置点的建设情况，包括住房、道路、供水、供电等基础设施是否完善。同时，还需关注专项设施的复建情况，如学校、医院、商业设施等，确保移民能够享有与原住民相当的生活条件。(4) 移民资金管理使用情况：验收时需对移民资金的使用情况进行全面审计，确保资金按照规划要求专款专用，无挪用、截留等违规现象。同时，还需关注资金使用的效率和效果，确保移民安置工作的经济性和合理性。(5) 移民各项手续办理及移民档案落实情况

况：验收时需检查移民各项手续是否办理完毕，包括土地征用手续、房屋拆迁手续、移民安置手续等。同时，还需关注移民档案的建立和管理情况，确保档案的完整性、准确性和可追溯性^[1]。

2.2 验收的标准与方法

(1) 国家规定的验收标准：按照国家和地方相关政策法规的要求，制定具体的验收标准和指标，确保验收工作的规范性和权威性。(2) 实物量与移民安置规划对比：将实际完成的移民安置工作与规划进行对比，核实实物量的完成情况，确保移民安置工作按照规划要求有序推进。(3) 现场勘查与问卷调查：通过现场勘查和问卷调查等方式，收集移民和当地政府对移民安置工作的意见和建议，了解移民安置工作的实际效果和存在的问题，为后续的改进和完善提供依据。

3 水利工程征地移民安置验收中存在的问题与挑战

3.1 移民安置前期工作不完善

(1) 规划设计周期短，深度不足：由于水利工程建设紧迫性，规划设计往往需要在有限的时间内完成。这使得设计者难以对移民安置方案进行深入细致的调研和论证，导致方案缺乏针对性和可行性。此外，短周期的设计还可能导致对移民文化、生活习惯和生态环境的忽视，进而引发一系列社会问题。(2) 移民参与权和知情权被忽视：在移民安置过程中，移民作为直接利益相关者，其参与权和知情权应当得到充分保障。然而，在实际操作中，由于沟通机制不畅、信息不透明等原因，移民往往被排除在决策过程之外，导致他们对安置方案缺乏了解和认同。这不仅影响了移民的安置效果，还可能引发社会矛盾和冲突。

3.2 移民安置政策标准不统一

(1) 补偿补助标准差异大，引发攀比心理：不同地区、不同项目之间的补偿补助标准存在显著差异，这不仅加剧了地区间的不平衡，还引发了移民之间的攀比心理。一些移民可能因为所在地区的补偿标准较低而感到不公平，进而对安置工作产生抵触情绪，增加了安置工作的难度^[2]。(2) 政策法规衔接不到位，执行难度大：由于政策环境的复杂性和多变性，政策法规之间往往存在衔接不到位的问题。这导致在执行过程中，一些政策规定难以得到有效落实，甚至引发矛盾和冲突。此外，政策法规的频繁调整也使得移民难以形成稳定的预期，影响了安置工作的顺利进行。

3.3 移民安置实施组织管理不完善

(1) 职责分工不明，角色错位：在移民安置工作中，各部门之间的职责分工往往不明确，导致工作推诿

扯皮、效率低下。此外，一些地方政府或机构在安置工作中扮演了过多的角色，既负责决策又负责执行，导致权力过于集中，缺乏监督和制约。这种角色错位不仅影响了安置工作的公正性和透明度，还可能滋生腐败现象。(2) 移民安置管理制度缺乏权威性：由于制度不健全或执行不力等原因，一些违法违规行为得不到有效遏制。这不仅损害了移民的合法权益，也影响了安置工作的秩序和效果。此外，制度的缺乏权威性还可能导致移民对安置工作的不信任感增加，进而引发社会矛盾和冲突。

3.4 移民安置后期扶持措施不足

(1) 移民生产生活恢复困难：移民在搬迁后，往往面临着生产生活环境巨大变化。由于缺乏足够的技能和资源，他们在新环境中往往难以迅速恢复生产，导致生活水平下降。此外，一些移民还面临着文化冲突和心理适应问题，这也增加了他们融入新环境的难度。(2) 后期扶持政策资金不到位：尽管国家和地方政府已经出台了一系列旨在帮助移民恢复生产和生活的后期扶持政策，但在实际操作中，这些政策和资金往往难以得到有效落实。一方面，由于政策宣传不到位、执行力度不够等原因，一些移民并不了解这些政策，也无法享受到政策带来的实惠。

4 水利工程征地移民安置验收的改进建议与对策

4.1 完善移民安置前期工作

(1) 加强规划设计，确保深度和质量。规划设计需构建“全域调研+精准适配”体系。项目启动阶段，组织地质、社会、民俗等领域专家开展联合勘察，形成包含土地资源、宗族结构、传统技艺等要素的数据库。方案编制要细化至安置点给排水管网走向、公共服务设施布点等细节，引入第三方机构进行多维评估，重点核查与生态保护红线、乡村振兴规划的兼容性。针对山地、河谷等复杂地形，采用无人机航拍与实地测绘相结合的方式优化选址，通过BIM技术模拟建筑布局与交通流线。验收前实施规划复核机制，因自然灾害、政策调整导致的方案变更，需经移民代表会议表决并报上级部门审批，留存完整变更档案，确保规划既具前瞻性又符合实际^[3]。

(2) 保障移民参与权和知情权，提高移民满意度。建立“从规划到验收”的全程参与机制。规划阶段通过院落座谈会、田间宣讲等形式收集民意，将移民关注的住房面积、就业渠道等诉求纳入方案。设立移民监督委员会，对补偿公示、工程招标等环节进行监督，开通24小时热线受理疑问。验收环节采用“入户调查+集中评议”方式开展满意度测评，涵盖住房质量、基础设施等8项核心指标，对评分低于80分的项目，需制定整改台账并明

确责任单位,整改结果须经三分之二以上移民代表签字认可。

4.2 统一移民安置政策标准

(1) 制定统一的补偿补助标准,减少地区差异。推行“省级基准+市县微调”的补偿模式。省级层面制定征地补偿、房屋重置等基础标准,参照县域经济排名设置10%-20%的浮动区间,避免相邻县区出现同类地块补偿差距超30%的情况。青苗补偿实行“品类基准价+生长周期系数”算法,如果树按树龄分档补偿,每年更新补偿目录并向社会公示。对少数民族移民增设文化保护补贴,用于传统建筑修缮、民族技艺传承等,通过差异化补助缩小实际权益差距。(2) 加强政策法规衔接,确保执行一致性。开展政策“清障行动”,梳理国家、省、市三级移民法规,形成《政策衔接指南》,对“一户一宅”认定、过渡期生活费标准等易冲突条款作出统一解释。建立政策执行联络机制,市县每月向上级报送执行情况,省级每季度开展交叉检查,重点核查特殊案例处理是否合规。验收时增设政策适配性审查,对擅自扩大补偿范围、降低安置标准的项目,实行“一票否决”并追究相关人员责任,确保政策链条无缝衔接。

4.3 加强移民安置实施组织管理

(1) 明确职责分工,加强协调配合。构建“政府主导、部门协同、群众参与”的责任网络。市县成立移民安置指挥部,由分管领导任总指挥,水利、自然资源等部门明确专人负责对接,签订目标责任书。建立“周调度、月通报”机制,对安置点建设进度、资金拨付等关键指标实行清单化管理,跨部门事项由指挥部统筹协调。乡镇设立移民服务站,配备懂政策、通方言的工作人员,全程跟踪移民安置进度,确保问题在基层解决^[4]。(2) 提高移民安置管理制度的权威性和执行力。完善制度体系,制定《移民安置管理办法》,明确项目法人、施工单位的责任边界,将安置工作纳入工程验收“一票否决”项。强化制度刚性,对挪用补偿资金、拖延安置工期等行为,建立信用惩戒机制,涉事单位3年内不得参与水利项目投标。验收时严格核查制度落实档案,包括会议纪要、资金审批单等原始材料,对制度执

行不到位的,要求限期整改并组织“回头看”验收,确保管理制度落地见效。

4.4 强化移民安置后期扶持措施

(1) 制定切实可行的后期扶持计划。后期扶持计划需分阶段明确目标:近期解决住房质量、饮水安全等基础问题;中期结合资源禀赋培育特色产业,如种植、旅游等;远期推进社区融合,开展技能培训与文化交流。计划编制需征求移民意见,邀请专家提供技术支持,确保措施贴合实际。每2年评估一次实施效果,根据结果调整重点,如产业项目效益不佳时,及时引入合作企业优化模式。(2) 加大政策和资金扶持力度,促进移民生产生活恢复。政策上,对移民创业给予税收减免、信贷贴息,开设技能培训班定向输送劳动力。完善社保衔接机制,确保养老、医疗等保险顺畅转移,困难家庭纳入低保或临时救助。资金方面,设立省级专项扶持资金并逐年递增,实行专款专用与绩效评价,重点投向产业与基础设施维护。通过社会捐赠、对口帮扶拓宽资金渠道,助力移民生产生活快速恢复,为验收达标奠定基础。

结束语

综上所述,水利工程征地移民安置验收是一个复杂而细致的过程,它关乎民生福祉与社会稳定。本研究通过深入分析,揭示了验收过程中存在的问题与挑战,并针对性地提出了改进建议。未来,需进一步强化政策法规的引导作用,优化验收流程,加强移民参与,确保移民安置工作的高质量完成。只有这样,才能真正实现水利工程建设与移民安置的和谐共生,为社会的持续健康发展贡献力量。

参考文献

- [1]曾戡.水利工程建设征地移民安置规划设计工作探讨[J].四川建材,2021,(04):35-36.
- [2]李瑞清.水利水电工程建设征地移民安置法律法规和规范性文件简述[J].长江技术经济,2021,(07):73-74.
- [3]滕娟,刘颖,吴泽昊.水利工程建设征地移民安置规划设计影响要素探讨[J].珠江水运,2020,(08):78-79.
- [4]李献法,胡竹华.水利工程移民安置监督评估的研究与实践[J].治淮,2024,(11):113-114.