

对石油企业现有土地资源开发利用的探索

苏 阳

中国石化江汉油田分公司生产运行管理部 湖北 潜江 433124

摘 要: 本文聚焦石油企业现有土地资源开发利用。先阐述其土地资源分布广、类型多、规模大且权属复杂等状况,以及在经济、社会、环境层面的重要性。接着分析土地资源在用途、开发利用中存在浪费破坏、利用效率低、规划不合理、法规执行不到位等问题。最后提出制定科学规划、加强法规执行、推广先进技术、加强综合利用等优化策略,旨在提升石油企业土地资源开发利用水平。

关键词: 石油企业; 土地资源; 开发利用

1 石油企业土地资源概述

1.1 石油企业土地资源的基本状况

石油企业土地资源分布广泛,涵盖国内外陆地与海洋。国内主要集中在东北、西北、华北等石油富集区,地形多样,有沙漠、戈壁、山地、丘陵和平原。国际上,业务拓展至中东、非洲、南美洲等地,各地地形、气候、社会文化差异大,土地获取、利用和管理挑战重重。土地类型上,有农用地、建设用地和未利用地。农用地含耕地、林地、草地等,勘探开发中需重点保护;建设用地包括生产、办公、生活用地,是企业运营基础;未利用地有开发潜力,但需综合考量生态等因素^[1]。石油企业土地规模庞大,大型企业拥有数百万甚至上千万亩土地,关乎企业发展和国家能源安全。然而,受历史和管理体制影响,部分企业土地权属复杂,存在权证不全、边界不清等问题,给土地有效管理和利用带来困难。

1.2 石油企业土地资源的重要性

石油企业土地资源价值重大,体现在经济、社会和环境层面。经济上,它是企业生产经营的基础。勘探开发需大面积土地布置设备、建设场站等。合理利用能降低成本、提效率、增效益,如优化布局可减少土地成本,科学规划能提高设备运行效率。同时,土地资产价值随市场发展不断提升,是企业资产重要部分。社会上,其利用关乎国家能源安全和地方经济发展。石油是战略资源,稳定供应影响国家经济安全与社会稳定。企业合理开发可提高产量,保障能源供应。此外,企业生产经营带动地方发展,创造就业,促进相关产业繁荣。环境上,合理利用对保护生态、实现可持续发展至关重要。不当利用会污染环境、引发问题。企业需重视环保,采取措施减少负面影响,如对废弃井场等进行生态修复,恢复土地功能和生物多样性。

2 石油企业土地资源的主要用途

2.1 生产、生活、办公等基础建设用地

生产、生活、办公等基础建设用地是石油企业正常运转的重要支撑。在生产方面,需要建设各类生产设施,如钻井平台、采油井场、炼油厂、化工装置等。这些设施的布局和建设需要根据石油资源的分布、地质条件和工艺流程等因素进行科学规划,以确保生产的高效和安全。例如,钻井平台的建设需要选择合适的地质构造位置,同时要考虑周边环境的承载能力,避免对生态环境造成破坏。生活用地主要为石油企业的员工提供居住、休闲等生活保障。由于石油企业的工作地点往往较为偏远,为了方便员工的生活和工作,需要建设员工宿舍、食堂、医院、学校、商场等生活配套设施。这些设施的建设不仅能够提高员工的生活质量,增强员工的归属感和忠诚度,还能够吸引和留住优秀人才,为企业的持续发展提供人力支持。办公用地则是石油企业管理层进行决策、指挥和协调的场所。办公区域需要配备先进的办公设备和信息管理系统,以提高工作效率和管理水平。办公用地的规划还需要考虑与生产、生活区域的便捷联系,方便信息的传递和人员的流动。

2.2 油气水井、管道、电网等工业建设用地

油气水井是石油企业获取石油和天然气资源的关键设施。油气水井的建设需要根据地质勘探结果,选择合适的井位进行钻探。在钻探过程中,需要占用一定的土地面积用于布置钻井设备、存放钻井材料和进行泥浆处理等。为了确保油气水井的正常生产,还需要建设相应的配套设施,如井场道路、值班房、配电室等。管道是石油和天然气运输的重要方式。石油企业需要建设大量的输油管道、输气管道和输水管道,将油气水从生产现场输送到加工厂、储运站和用户手中。管道的建设需要穿越不同的地形地貌,占用大量的土地资源。在管道建

设过程中,需要合理规划管道走向,尽量减少对农田、林地、草地等生态敏感区域的占用,同时要做好管道的安全防护和环境保护工作^[2]。电网是为石油企业生产和生活提供电力保障的重要基础设施。石油企业需要建设变电站、输电线路等电网设施,将电力输送到各个生产和生活区域。电网的建设需要根据企业的用电负荷和分布情况进行科学规划,确保电力供应的稳定和可靠。同时,要注重电网的节能减排和智能化建设,提高电力利用效率,降低能源消耗和环境污染。

2.3 生产生活道路用地等

生产生活道路用地是连接石油企业各个生产和生活区域的重要纽带。在生产方面,道路需要满足钻井设备、采油设备、管道运输车辆等大型设备的通行需求,确保生产物资的及时供应和生产作业的顺利进行。因此,生产道路需要具备较高的承载能力和良好的通行条件,同时要根据不同的地形地貌进行合理设计,如在山区修建盘山公路,在沙漠地区修建沙石路等。在生活方面,道路需要方便员工的出行和交通往来。生活道路要与周边的公共交通网络相衔接,为员工提供便捷的出行条件。同时,要注重道路的绿化和美化,营造良好的生活环境。此外,石油企业还需要建设一些专用道路,如消防通道、应急救援通道等,以应对突发事件的发生,保障企业和员工的生命财产安全。

3 石油企业土地资源开发利用中存在的问题

3.1 土地资源浪费与破坏现象

在石油企业土地资源开发利用过程中,土地资源浪费与破坏现象较为严重。一方面,部分石油企业在项目建设过程中,存在盲目扩大用地规模的问题。一些企业为了追求短期的经济效益和生产便利,不考虑实际需求,过度占用土地资源,导致大量土地闲置和浪费。例如,在某些井场建设中,预留的土地面积过大,而实际使用的面积较小,造成了土地资源的闲置。另一方面,石油勘探开发活动对土地环境造成了一定的破坏。钻井过程中产生的钻井液、岩屑等废弃物如果处理不当,会对周边土壤造成污染,影响土壤的肥力和生态功能。同时,管道铺设、场站建设等工程活动会破坏地表植被,导致水土流失和土地沙化。另外,一些废弃的油气水井和工业设施如果没有及时进行复垦和治理,也会长期占用土地资源,对土地环境造成持续的影响。

3.2 土地利用效率不高,规划不合理

部分石油企业土地利用效率不高,规划不合理的问题较为突出。在土地规划方面,一些企业缺乏长远的发展眼光和科学的规划理念,土地利用规划与企业的发展

战略和实际需求脱节。例如,在项目建设布局上,没有充分考虑生产流程的优化和资源的共享,导致各个生产环节之间缺乏有效的衔接和协同,增加了土地占用面积和运输成本。在土地利用过程中,一些企业存在粗放式经营的问题,对土地资源的利用不够精细和高效。例如,在办公用地方面,存在办公面积过大、功能布局不合理等问题,导致土地资源的浪费。在生产用地方面,一些企业没有充分利用现有土地资源,通过技术改造和设备更新等方式提高土地利用效率,而是一味地追求新增土地的占用^[3]。

3.3 土地管理法规执行不到位

虽然国家出台了一系列关于土地管理的法律法规,但在石油企业土地资源管理过程中,法规执行不到位的问题仍然存在。一些石油企业对土地管理法规的重要性认识不足,缺乏依法用地的意识,在土地获取、使用和处置等环节存在违规行为。例如,部分企业在未取得合法用地手续的情况下,擅自占用土地进行项目建设,严重违反了土地管理法规。土地管理部门的监管力度不够也是导致法规执行不到位的重要原因之一。一些土地管理部门在审批土地使用时,存在审批程序不规范、监管不到位等问题,对企业的违规用地行为未能及时发现和制止。同时对于违规用地行为的处罚力度不够,难以形成有效的威慑力,导致企业违规用地的成本较低,进一步助长了违规用地行为的发生。

4 石油企业土地资源优化利用策略

4.1 制定科学合理的土地利用规划

制定科学合理的土地利用规划,无疑是优化石油企业土地资源利用的基石与先决条件。石油企业需紧密结合自身独特的发展战略以及实际需求,全面且深入地考量土地资源的现有状况与潜在开发能力,精心制定涵盖长期、中期和短期的土地利用规划,为企业的长远发展勾勒清晰蓝图。在规划编制阶段,广泛征求相关部门和专家的意见至关重要。不同部门和专家能从各自专业视角出发,提供多元且富有建设性的见解,使规划更具全面性和专业性。同时,积极运用遥感技术、地理信息系统等先进技术手段和方法,对土地利用进行精准且科学的分析与评估,为规划提供坚实的数据支撑,确保规划的科学性、合理性与可行性。土地利用规划应高度注重与企业的生产流程、产业布局 and 环境保护相协调。以生产设施布局为例,依据生产流程顺序合理规划,能有效缩短物料运输距离,降低生产环节衔接成本,提升生产效率。另外,要充分考量土地的生态承载能力,合理确定土地开发强度与利用方式,避免过度开发对土地环境

造成不可逆的破坏。而且,规划还需具备灵活性与前瞻性,能够敏锐捕捉企业发展战略和市场变化,及时做出调整与优化,始终保持规划的时效性和适应性。

4.2 加强土地管理法规的执行力度

加强土地管理法规的执行力度是保障石油企业土地资源合法、合规利用的关键。石油企业应增强依法用地的意识,加强对土地管理法规的学习和宣传,建立健全内部土地管理制度,规范土地获取、使用和处置等环节的行为。在土地获取过程中,要严格按照法定程序办理用地手续,确保土地来源合法。在土地使用过程中,要遵守土地利用规划和相关法规的要求,合理利用土地资源,不得擅自改变土地用途和超面积占用土地。土地管理部门应加强对石油企业土地利用情况的监管力度,建立健全土地监管长效机制。要加强对企业用地申请的审查和审批,严格把关用地项目的合法性和合理性。同时要加强对企业用地情况的日常巡查和动态监测,及时发现和制止违规用地行为。对于违规用地行为,要依法予以严肃处理,加大处罚力度,提高企业的违规成本,形成有效的威慑力。

4.3 推广先进的土地利用技术

推广先进的土地利用技术是提高石油企业土地利用效率的重要手段。在土地勘探和评价方面,可以运用遥感技术、地理信息系统(GIS)和全球定位系统(GPS)等先进技术,对土地资源进行全面、准确的调查和评价,为土地利用规划提供科学依据。例如,通过遥感技术可以快速获取土地的地形地貌、植被覆盖等信息,分析土地的生态状况和开发潜力。在土地工程建设方面,可以采用新型的建筑材料和施工工艺,提高土地工程的质量和效率,减少土地占用面积。同时,推广绿色建筑技术,建设节能、环保的办公和生活设施,提高土地资源的利用效益。在土地复垦和生态修复方面,可以运用生物技术、土壤改良技术等先进技术,对废弃的土地进行复垦和生态修复,恢复土地的生产力和生态功能。例如,通过种植耐旱、耐盐碱的植物,可以改善土壤结构,提高土壤肥力,促进生态系统的恢复。

4.4 加强土地资源的综合利用

制定科学合理的土地利用规划,无疑是优化石油企

业土地资源利用的基石与先决条件,关乎企业能否实现土地资源的高效配置与可持续利用。石油企业需紧密结合自身独特的发展战略以及实际需求,全面且深入地考量土地资源的现有状况,包括土地的面积、质量、分布等,同时充分挖掘其潜在开发能力,如是否适合建设新的生产设施、能否开展生态修复与综合利用等。在此基础上,精心制定涵盖长期、中期和短期的土地利用规划,为企业的长远发展勾勒清晰蓝图。在规划编制阶段,广泛征求相关部门和专家的意见至关重要。不同部门能从政策执行、资源调配等角度,专家则能从专业学术层面,提供多元且富有建设性的见解,使规划更具全面性和专业性^[4]。积极运用遥感技术、地理信息系统等先进技术手段和方法,对土地利用进行精准且科学的分析与评估,获取土地利用现状、变化趋势等关键数据,为规划提供坚实的数据支撑,确保规划的科学性、合理性与可行性。土地利用规划还应高度注重与企业的生产流程、产业布局 and 环境保护相协调。合理规划生产设施布局,能提升效率、降低成本;考量土地生态承载能力,可避免破坏环境;具备灵活性与前瞻性,则能让规划适应企业发展和市场变化,始终保持时效性与适应性。

结束语

石油企业土地资源开发利用意义重大,关乎企业自身发展、国家能源安全及生态环境保护。当前虽存在诸多问题,但通过制定科学合理的土地利用规划、强化法规执行力度、积极推广先进技术以及加强土地综合利用等策略,能够有效提升土地资源利用效率,实现经济、社会和环境的协调发展。未来,石油企业应持续探索创新,推动土地资源开发利用迈向新台阶。

参考文献

- [1]沈滢滢.土地资源开发利用中的生态保护问题[J].现代经济信息,2021,(29):44-45.
- [2]彭琳.浅议土地资源开发利用中的生态保护问题[J].中国科技投资,2021,(17):37-37.
- [3]程功,吴左宾.县域国土综合整治与生态修复框架及实践[J].规划师,2020,36(17):35-40.
- [4]刘燕芳.论土地资源开发利用中的生态保护措施[J].环境与发展,2021,31(02):212-213.