

# 环境保护管理下环境规划与环境管理探析

李亚真 刘玄廷

徐州市丰县生态环境局 江苏 徐州 221000

**摘要：**环境规划是环保依据与纲领，具前瞻性和系统性，目标分多层次且兼顾短期与长期。环境管理运用多种手段调控人类环境活动，范畴广、任务多元。二者协同，规划引导约束管理，管理支撑反馈规划，在生态保护中整合发力。但面临生态系统认知局限、资源供需矛盾、短期与长期利益冲突等问题，需强化认知技术、构建协同机制、提升社会参与度来优化。

**关键词：**环境保护管理；环境规划；环境管理；探析

引言：在生态环境保护日益成为全球关注焦点的当下，环境规划与环境管理作为关键手段，其重要性愈发凸显。环境规划为环保工作指明方向，环境管理则是将规划落到实处的有力保障。二者相互关联、协同共进，在生态系统保护等方面发挥着不可替代的作用。然而，当前二者也面临着生态系统复杂性认知局限、资源供需矛盾、短期与长期利益冲突等诸多问题。基于此，深入探究其核心内涵、协同关系，并探索优化路径，具有重要的现实意义。

## 1 环境规划与环境管理的核心内涵

### 1.1 环境规划的核心内涵与目标

环境规划是环境保护工作开展的重要依据与行动纲领，它建立在对区域生态环境现状细致调研、资源禀赋准确评估以及人类活动影响深度分析的基础之上。运用系统思维和科学方法，对特定时期内环境保护的目标设定、任务明确、措施制定以及空间布局进行全面且系统的总体安排。（1）其核心内涵着重体现为前瞻性和系统性。前瞻性要求凭借科学的预测手段，对未来环境发展趋势做出精准预判，进而提前谋划并制定针对性应对策略，有效规避或降低环境问题出现的概率。系统性则强调将生态环境视为一个相互关联、相互影响的复杂整体，综合考虑各要素之间的内在联系与动态变化，避免局部、短视的规划行为。（2）环境规划的目标具有鲜明的多层次性。宏观层面，致力于维护生态系统的完整性和稳定性，为生态安全提供坚实保障，确保生态系统的服务功能得以持续发挥；中观层面，聚焦环境资源的合理配置，通过科学规划协调经济社会发展与环境保护的关系，提高资源利用效率，实现经济与环境的双赢；微观层面，着重控制污染物排放，切实改善环境质量，提升人类生存环境的舒适度和健康水平。此外，环境规划还需统筹兼顾短期目标与长期目标，既要迅速解决当前

突出的环境问题，又要为未来的可持续发展筑牢根基<sup>[1]</sup>。

### 1.2 环境管理的基本范畴与任务

环境管理作为实现环境保护目标的关键实践路径，是综合运用行政、经济、技术、教育等多种手段，对人类影响环境的活动进行全面调控与规范的系统过程。

（1）其基本范畴极为广泛，深度渗透于生产、生活、消费等人类活动的各个层面。在生产领域，涉及对工业、农业等产业生产过程中污染源的管控；生活方面，涵盖城市与乡村居民生活产生的废弃物处理及资源利用；消费环节，则关注消费模式对环境的影响及绿色消费的引导。同时，环境管理还囊括对生态系统、自然资源的统筹管理，旨在维护生态平衡，保障资源的可持续利用。

（2）环境管理的主要任务多元且紧密关联。一方面，要借助先进的监测技术和科学的评估方法，对人类活动进行实时监测和精准评估，准确把握环境质量状况及其变化趋势，为管理决策提供可靠依据。另一方面，依据环境规划和相关法规标准，制定具体、可行的管理措施，严格管控污染物的产生与排放。此外，还需积极协调政府、企业、公众等不同利益主体间的关系，平衡环境保护与经济社会发展的需求。并且，大力推动环境保护技术的研发与应用，提升污染治理效能，同时广泛开展环境教育，增强公众环保意识，引导公众积极参与环境保护行动，全方位实现环境的有效保护与管理。

## 2 环境规划与环境管理的协同关系

### 2.1 规划对管理的引导与约束作用

环境规划作为环境管理的基石，发挥着至关重要的引导与约束作用，为环境管理提供了清晰且明确的行动指南与工作蓝图。规划中科学设定的环境保护目标、精准的污染物控制指标以及划定的生态保护区域等内容，如同精准的导航，为环境管理圈定了具体的工作范畴，明确了工作内容与标准，使得环境管理工作有章可循、

有的放矢。环境规划对环境管理具有强制性的约束效力。规划所确定的各项指标和任务并非随意设定,而是基于科学评估与综合考量,具备法定效力与权威性。环境管理部门必须严格在规划的框架内履行职责,不得擅自偏离或违背规划要求。这种约束机制确保了环境保护工作能够保持系统性与连贯性,有效避免了因短期行为或局部利益的驱使,而对整体环境利益造成损害,推动环境管理朝着科学、有序、可持续发展的方向发展。

## 2.2 管理对规划的支撑与反馈功能

环境管理在环境规划体系中扮演着不可或缺的角色,是推动环境规划落地实施的关键支撑力量,为规划目标的达成提供了坚实的操作手段与组织保障。在规划执行阶段,环境管理借助全方位的监测、常态化的监督以及强有力的执法等举措,形成一套严密的管理网络,确保规划中每一项任务都能得到有效落实,督促企业、单位和个人严格遵循规划要求,切实履行环境保护责任与义务,保障规划的权威性与严肃性。与此同时,环境管理还具备动态反馈功能。在规划实施进程中,环境管理部门通过对环境质量、污染物排放等关键指标的持续监测与深度评估,精准捕捉规划与实际状况之间的偏差及潜在问题。这些一手信息被及时反馈给规划制定部门,为其提供科学决策依据。规划制定部门据此对规划进行针对性修订与优化,使规划始终贴合实际需求,不断提升其科学性、合理性与可操作性<sup>[2]</sup>。

## 2.3 二者在生态系统保护中的整合效应

在生态系统保护领域,环境规划与环境管理犹如鸟之双翼、车之两轮,相互配合、相得益彰,共同释放出强大的整合效应。环境规划立足整体与长远,以高瞻远瞩的视角,对生态系统的保护与恢复进行全局性、战略性部署。它精准圈定生态保护的重点区域,明确关键环节,制定出切实可行的具体措施,为生态系统保护勾勒出清晰的蓝图。环境管理则聚焦具体与当下,以务实高效的行动,将规划中的各项生态保护任务落到实处。它凭借严格的监管机制,对破坏生态系统的行为予以迅速制止和纠正,为生态保护筑牢坚实防线。这种规划与管理的有机整合,让生态系统保护工作兼具宏观指引与微观落实。二者协同发力,有效提升了生态系统的稳定性与抗干扰能力,推动生态系统形成良性循环,为生态环境的可持续发展奠定了坚实基础,助力实现人与自然和谐共生的美好愿景。

# 3 环境规划与环境管理面临的共性问题与挑战

## 3.1 生态系统复杂性带来的认知局限

生态系统作为地球上最为精妙复杂的有机整体,由

种类繁多的生物群落与错综交织的非生物环境共同构建而成。其内部各组成部分之间,存在着千丝万缕、环环相扣的相互作用与反馈机制,形成了一个动态且多变的网络体系。(1)这种与生俱来的复杂性,给人类对生态系统的认知带来了巨大挑战,使得我们的认识和理解始终存在一定局限。我们难以精准预测生态系统面对各类干扰时所做出的响应,就如同在迷雾中摸索前行。(2)在环境规划领域,对生态系统复杂性认知的不足,会直接导致规划目标设定缺乏合理性与前瞻性,规划措施难以精准对接生态系统的实际需求,进而削弱规划的科学性与有效性。而在环境管理实践中,若不能准确把握生态系统变化规律,制定出的管理策略往往缺乏针对性,在面对生态系统突发问题时,也会因应对不及时而陷入被动局面。

## 3.2 资源供需矛盾引发的实施困境

环境保护与经济社会发展犹如并驾齐驱的两驾马车,在推进过程中均需消耗一定资源,然而资源总量恒定且有限,这就不可避免地引发了资源供需之间的尖锐矛盾。(1)在环境规划层面,为实现既定的环境保护目标,需投入海量的资金用于生态修复、污染防治等项目,还需先进的技术提供支撑,以及专业的人力保障规划的有效执行。但现实往往是,实际可调配的资源远远无法满足规划的庞大需求。这种供需失衡,直接致使规划的实施进度受阻,预期效果大打折扣,难以充分发挥规划对环境保护的引领作用。(2)在环境管理领域,资源供需矛盾同样严峻。污染治理设施的建设与日常运行,离不开大量资金的持续投入,部分地区或企业因资金匮乏,只能眼睁睁看着污染治理工作停滞不前。同时,环境监测设备和技术的更新换代也需资源支持,资源短缺会使监测数据失真、滞后,严重影响管理决策的科学性与精准性<sup>[3]</sup>。

## 3.3 短期效益与长期生态平衡的冲突

在经济社会发展过程中,追求短期效益往往会与维护长期生态平衡产生冲突。一些地区或企业为了实现短期的经济增长,可能会忽视环境保护,采取破坏生态环境的行为,如过度开发资源、排放污染物等,这虽然能带来一时的利益,但会对长期的生态平衡造成严重破坏。环境规划需要兼顾短期和长期利益,制定出既能促进当前经济社会发展,又能维护长期生态平衡的方案。但在实际操作中,由于短期效益的诱惑,规划可能会向短期利益倾斜,导致长期生态目标难以实现。环境管理在面对这种冲突时,也面临着较大的挑战,如何在维护短期经济利益的同时,确保长期生态平衡,是环境管理

需要解决的难题。

#### 4 优化环境规划与环境管理的路径探索

##### 4.1 强化科学认知与技术支撑

提升对生态系统的科学认知,是推动环境规划与环境管理迈向优化升级的基石。生态系统结构精妙、功能复杂且变化多端,我们必须加大对生态系统研究的投入力度,综合运用生态学、环境科学、系统科学等多学科理论与方法,深度剖析其内在结构、功能特性以及动态变化规律,从而精准把握环境问题的本质与根源,为后续工作筑牢理论根基。与此同时,要积极引入并广泛应用前沿科学技术。遥感技术可实现大范围、快速的环境监测;地理信息系统能对环境数据进行高效管理与分析;大数据分析则为挖掘环境信息潜在价值提供可能。在环境规划环节,借助先进技术开展环境模拟与预测,可增强规划的科学性与前瞻性;在环境管理阶段,利用科技手段对污染源进行实时监控与精准治理,能显著提升管理成效。强化科学认知与技术支撑,将为环境规划与环境管理提供坚实有力的保障。

##### 4.2 构建动态协同与弹性调整机制

环境规划与环境管理并非静态、孤立的过程,而是随着环境状况的变迁与实际情况的发展而动态演进的。为确保二者高效运行,构建动态协同与弹性调整机制势在必行。(1)这一机制强调规划与管理部门间的深度沟通与紧密协作,实现信息的高度共享与工作的联动配合。在规划制定初期,积极吸纳环境管理部门的实践经验与专业建议,让规划紧密贴合实际管理需求,增强其可操作性。规划实施阶段,环境管理部门需及时、全面地反馈实施进展与突出问题,规划部门则依据反馈信息,对规划进行灵活、适时的调整优化。(2)建立弹性规划指标与管理措施至关重要。通过设置合理的弹性区间,使规划和管理能够灵活适应环境的动态变化,有效提升应对各类不确定性的能力,保障环境规划与环境管理工作始终朝着科学、合理、有效的方向稳步推进<sup>[4]</sup>。

##### 4.3 提升社会参与度与生态共识

社会公众作为环境保护的核心主体,其参与程度与

生态共识水平对环境规划与环境管理的优化起着决定性作用。加强环境教育与宣传是提升公众环保素养的关键举措,通过多样化的宣传渠道和丰富的教育形式,如环保主题讲座、社区宣传活动、线上科普课程等,提高公众对环境保护重要性的认知,引导其树立正确的生态价值观,让绿色理念深入人心。要建立健全公众参与机制,为公众搭建参与环境规划和管理的有效渠道与平台。在环境规划制定阶段,广泛收集公众意见,充分考量公众的利益诉求,使规划更具民主性和科学性。在环境管理过程中,鼓励公众积极参与监督和举报环境违法行为,形成政府主导、企业主体、公众参与的多元共治格局。如此,提升社会参与度与生态共识,凝聚起全社会的环保力量,共同推动环境规划与环境管理工作迈上新台阶。

#### 结束语

环境规划与环境管理作为生态环境保护领域的两大支柱,相互依存、协同共进。面对生态系统复杂性、资源供需矛盾以及短期与长期利益冲突等挑战,我们需强化科学认知与技术支撑,构建动态协同与弹性调整机制,提升社会参与度与生态共识。通过多维度、全方位的优化路径,推动环境规划与环境管理不断适应新形势、新需求,实现环境保护与经济社会发展的良性互动,为构建美丽中国、实现人与自然和谐共生的现代化提供坚实保障。

#### 参考文献

- [1]牛亚凯.新农村生态环境规划设计策略探讨[J].鞋类工艺与设计,2022,2(23):151-153.
- [2]郭朝晖,屈优优,张新.预警原则在环境规划与管理中的具体运用阐述[J].皮革制作与环保科技,2022,3(18):150-152.
- [3]庞红琴.小城镇环境规划的理论与应用[J].皮革制作与环保科技,2022,3(10):192-194.
- [4]庞红琴.生态型城镇建设中的环境规划问题[J].皮革制作与环保科技,2022,3(09):151-153.