

# 基于社区参与的微型公共空间规划设计与实施机制研究

杜欣庭 周悦

航天规划设计集团有限公司山东分公司 山东 济南 250000

**摘要：**社区作为城市生活的基本单元，其微型公共空间的规划与设计直接关系到居民的生活品质与幸福感。本研究聚焦于基于社区参与的微型公共空间规划设计与实施机制，通过系统梳理相关理论与文献，探讨社区参与在微型公共空间规划各阶段的作用与方法。研究旨在提出优化策略，促进居民积极参与，提升空间的功能性和可持续性，构建更加和谐宜居的社区环境。通过实证研究与分析，本研究期望为城市微型公共空间规划提供有价值的参考和借鉴。

**关键词：**基于社区参与；微型公共空间；规划设计；实施机制

引言：随着城市化进程的加速，微型公共空间作为城市肌理的重要组成部分，对提升居民生活质量具有不可忽视的作用。本研究从社区参与的角度出发，深入探讨微型公共空间的规划设计与实施机制。通过分析社区参与在规划各阶段的关键作用，旨在探索如何有效融合居民需求与空间设计，促进空间的可持续利用。本研究不仅具有重要的理论价值，更对实现城市微型公共空间的科学规划与有效管理具有实践指导意义。

## 1 理论基础与文献综述

### 1.1 城市微型公共空间的概念与特点

(1) 定义与分类。城市微型公共空间指分布于城市肌理中，规模较小（通常小于1000平方米）、服务半径有限（500米内）的开放性公共活动场所。按空间形态可分为口袋公园、街角广场、社区绿道等；按功能侧重可分为休憩型、交往型、健身型等。其核心特征是贴近居民日常生活，具有碎片化、可达性强的特点。(2) 空间功能与属性。功能上兼具日常休憩、邻里交往、应急避难等复合性，是居民高频使用的“生活容器”。属性上体现公共性与私密性的平衡，既为公众提供开放共享的活动场域，又通过景观设计满足个体对安静空间的需求，同时具有文化承载性，常融入地域特色元素<sup>[1]</sup>。

### 1.2 社区参与的理论框架

(1) 社区参与的概念与原则。社区参与指居民以主体身份参与公共事务决策、实施及监督的过程，核心是赋权居民表达诉求。原则包括公平性（保障不同群体参与权）、透明性（公开规划信息）、协作性（多元主体共同协商）。(2) 社区参与在城市规划中的作用。能提升规划方案的适用性，减少实施阻力；增强居民对空间的认同感与责任感，促进后期维护；是实现“自下而上”规划的重要路径，弥补传统规划对微观需求的忽视。

### 1.3 微型公共空间规划设计与实施的相关理论

(1) 空间规划与设计理念。基于“以人为本”理念，强调“小而美”的精细化设计，如通过人性化尺度、多元活动分区提升使用体验；借鉴“景观都市主义”理论，将生态功能融入空间设计。(2) 实施机制的理论基础。依托协同治理理论，构建政府、社区、企业等多元主体合作模式；基于公共物品理论，探索政府主导与市场化运营结合的维护机制，保障空间可持续使用。

## 2 社区参与微型公共空间规划设计的原则与方法

### 2.1 社区参与的原则

(1) 平等与包容性：保障社区内不同年龄、职业、文化背景群体的参与权，尤其关注老年人、儿童、残障人士等弱势群体的诉求，避免参与过程被少数群体主导，通过多渠道表达机制实现利益均衡。(2) 透明与公开性：规划全过程的信息需及时向社区公开，包括规划目标、设计方案、资金来源及实施进度等。建立线上线下公示平台，确保居民能便捷获取信息，消除信息不对称导致的信任隔阂。(3) 实效与可持续性：参与形式需贴合社区实际，避免形式化流程，以解决实际问题为导向。同时，建立长期参与机制，确保规划实施后居民仍能参与维护与更新决策，保障空间功能的持续优化。

### 2.2 社区参与的方法

(1) 问卷调查与访谈：通过结构化问卷收集居民对空间功能、设施配置的普遍需求，针对特殊群体（如商户、老年人）开展深度访谈，挖掘潜在诉求，为规划提供基础数据支撑。(2) 座谈会与听证会：组织不同群体代表参与座谈会，围绕核心问题展开讨论；对争议较大的方案召开听证会，允许居民公开质询，通过辩论凝聚共识。(3) 参与式设计工作坊：邀请居民、设计师共同参与设计过程，借助模型制作、手绘草图等直观方式，让居民直接表达空间使用偏好，将草根创意融入专业设计方案<sup>[2]</sup>。

### 2.3 微型公共空间规划设计的流程

(1) 需求分析与目标设定: 结合社区人口结构、生活习惯等特征, 梳理居民对休憩、社交、运动等功能的需求, 明确空间规划的核心目标, 如“打造全龄友好型口袋公园”。(2) 方案设计与评估: 设计师基于需求提出多套方案, 通过社区投票、专家评审等方式评估可行性, 重点考量空间利用率、安全性及生态兼容性。(3) 实施计划制定: 确定施工周期、资金分配及责任主体, 制定应急方案, 同时预留居民监督与反馈渠道。

### 2.4 社区参与在规划各阶段的应用

(1) 规划初期: 需求收集与意见反馈: 通过问卷调查、入户访谈等方式, 全面收集居民对空间的使用痛点和改进建议。建立意见反馈通道, 及时回应居民疑问, 根据反馈调整需求清单, 确保规划方向贴合社区实际。(2) 设计中期: 方案讨论与修改: 组织居民对初步设计方案进行集中讨论, 重点关注设施布局、活动空间划分等内容。设计师根据居民意见对方案进行修改完善, 形成多轮优化后的最终方案, 并向社区公示修改说明。(3) 实施阶段: 监督与评估: 推选居民代表组成监督小组, 全程参与施工质量监督, 定期巡查并记录问题, 督促施工单位整改。项目竣工后, 通过问卷调查、现场走访等方式开展居民满意度评估, 总结经验教训, 为后续维护提供参考。

## 3 社区参与微型公共空间实施机制的研究

### 3.1 实施机制的构成要素

(1) 政策法规支持: 完善的政策法规是社区参与机制落地的基础, 需明确居民参与的法定权利、范围及程序, 如在城市规划管理条例中增设社区参与条款。同时, 制定配套激励政策, 对积极参与的社区组织给予资金或技术支持, 降低参与门槛。(2) 组织架构与职责划分: 构建“政府主导—社区自治—专业机构支撑”的三级组织体系。政府部门负责政策制定与统筹协调, 社区居委会或业主委员会承担居民动员与意见汇总职责, 规划设计院等专业机构提供技术指导, 避免职责交叉或空白。(3) 沟通协调机制: 建立常态化沟通平台, 包括定期社区会议、线上意见箱及联络员制度。针对复杂问题成立跨主体协调小组, 由政府、居民、企业代表共同参与, 确保信息高效传递与诉求及时响应。

### 3.2 实施机制的运作流程

(1) 规划方案的审批与实施: 社区参与形成的规划方案需经政府部门合规性审批, 审批结果向居民公示。实施阶段明确施工单位、社区监督小组及政府监管部门的权责, 签订三方协议规范流程, 确保方案原汁原味落

地。(2) 资源调配与资金管理: 建立多元资金池, 整合政府专项拨款、社区自筹资金及社会捐赠, 资金使用明细定期向社区公开。资源调配优先满足居民核心需求, 如老年人活动设施、儿童游乐区等, 由社区代表参与资源分配决策。(3) 项目监督与评估: 社区监督小组全程参与施工监督, 记录工程质量问题并要求整改。项目竣工后, 通过居民满意度调查、专业机构性能评估等方式开展综合评价, 评估结果作为后续维护与改造的依据<sup>[3]</sup>。

### 3.3 实施机制的挑战与对策

(1) 居民参与意愿与能力的差异: 部分居民因时间精力有限或缺乏规划知识不愿参与。对策包括开展参与技能培训, 简化参与流程(如线上投票), 对积极参与者给予积分奖励兑换社区服务。(2) 政府与居民之间的沟通障碍: 存在信息传递层级过多、反馈滞后等问题。可建立“政府—社区”直连通道, 如定期召开政企恳谈会, 利用数字化平台实时推送项目进展, 确保沟通零延迟。(3) 利益协调与冲突解决: 不同群体诉求可能冲突, 如商户希望保留停车位与居民需要活动空间的矛盾。需建立利益协商机制, 通过优先级排序、功能分区优化等方式平衡各方利益, 必要时引入第三方调解机构。

## 4 优化社区参与微型公共空间规划设计与实施机制的策略

### 4.1 提升居民参与意愿与能力

(1) 开展宣传教育活动。通过社区公告栏、微信公众号、居民群等渠道, 普及微型公共空间的价值与社区参与的重要性, 用案例展示居民参与带来的实际改变(如某社区通过居民投票增设健身器材后使用率提升30%)。定期举办空间规划科普讲座, 用通俗语言解读专业术语, 消除居民对“规划专业性”的畏惧感, 增强参与信心。(2) 建立培训机制。针对不同群体设计分层培训: 为普通居民开设“参与技巧入门课”, 教授如何清晰表达需求、解读设计图纸; 为社区骨干开展“协商能力进阶培训”, 提升组织讨论、凝聚共识的能力。联合规划设计院开发线上培训课程, 配套案例视频与互动问答, 方便居民灵活学习, 累计培训时长可兑换社区服务积分。(3) 鼓励居民自发组织。支持居民成立“空间议事会”“邻里规划小组”等自治组织, 给予场地与小额活动经费支持。对自发开展需求调研、组织方案讨论的团体, 纳入项目“共建单位”名单, 在规划公示中突出其贡献, 增强组织归属感。例如, 某社区“妈妈互助会”主动收集儿童游乐需求, 推动设计方案增设沙坑与安全护栏, 成为居民自治的典范<sup>[4]</sup>。

### 4.2 加强政府与居民之间的沟通与合作

(1) 建立定期沟通制度。规定街道办每月召开“空间规划恳谈会”，邀请居民代表、设计师、施工单位共同参会，现场回应进度疑问与修改建议。每季度发布《项目进展白皮书》，用图表化方式呈现规划节点、资金使用、居民意见采纳率等信息，附在社区公告栏与政务平台，确保沟通有记录、可追溯。(2) 利用现代信息技术拓宽参与渠道。开发社区专属“空间规划小程序”，设置需求提交、方案投票、进度查询等功能，支持上传照片、语音描述需求。对老年群体开通“电话直连”服务，由社区工作者代录意见。建立“线上议事厅”，针对争议问题发起实时讨论，用数据可视化呈现不同观点占比，辅助决策更透明。(3) 引入第三方调解机构。当政府与居民出现重大分歧（如停车位保留与绿化面积的冲突），委托高校规划系、非营利组织等第三方介入，通过中立评估提出折中方案。第三方需出具《利益协调报告》，分析各方诉求合理性及可行平衡点，组织专场调解会促进达成共识，避免矛盾激化影响项目推进。

#### 4.3 完善政策法规与组织架构

(1) 制定相关政策和法规。在地方《城乡规划条例》中增设“社区参与微型公共空间规划”专章，明确居民在各阶段的参与权利、政府的信息公开义务及违法追责条款。出台《社区参与操作指南》，细化问卷调查样本量、听证会参会人数等量化标准，让参与流程有章可循，减少人为随意性。(2) 明确组织架构与职责划分。构建“区政府—街道办—社区居委会—居民小组”四级联动体系：区政府负责政策审批与资金统筹，街道办协调专业资源，社区居委会组织居民参与，居民小组收集楼栋具体需求。制作《职责分工示意图》张贴公示，标注各主体联系方式与响应时限，避免“踢皮球”现象。(3) 建立长效运营机制。项目竣工后，由居民代表、物业、街道办共同组成“空间运维委员会”，负责日常管理与更新决策。设立“微更新基金”，从物业费与政府补贴中提取资金，用于设施维修、植被更换等，居民可通过小程序申请使用基金，经委员会投票通过后实施，确保空间长期适应需求变化。

#### 4.4 强化项目监督与评估

(1) 建立评估指标体系。从“参与度”“满意度”“功能性”三个维度设计指标：参与度包括居民意见采纳率、活动参与人次占比；满意度涵盖设施实用性、安全性评分；功能性评估空间使用率、应急功能达标率等。指标权重由居民与专家共同投票确定，确保评估贴合实际需求。(2) 实施动态监控与调整。在空间投入使用后，安装智能设备统计人流高峰时段与设施使用频率，结合居民线上反馈，每月生成《运营监测报告》。发现问题（如某健身器材使用率低）后，由运维委员会组织讨论，快速启动微调（如更换为棋牌桌），避免规划与实际脱节。(3) 总结经验教训，持续改进。项目完成后召开“复盘会”，邀请所有参与主体总结成功做法与不足（如线上投票因老年群体参与少导致偏差）。将经验汇编成《社区参与案例手册》，在全区推广可复制模式，同时建立“问题整改清单”，明确责任单位与时限，确保教训转化为改进动力，形成“规划—实施—评估—优化”的闭环。

#### 结束语

综上所述，基于社区参与的微型公共空间规划设计与实施机制对于提升城市生活品质具有重要意义。通过保障居民参与权，优化规划流程，强化实施与监督机制，我们能够创造出更加贴合居民需求、功能多样且富有文化特色的微型公共空间。未来，应进一步探索技术创新与制度创新，拓宽居民参与渠道，持续提升微型公共空间的服务效能，为构建宜居、和谐的城市环境贡献力量。

#### 参考文献

- [1]姜卉.城市公共开放空间景观设计 & 整合探讨[J].现代园艺,2020,(22):109-110.
- [2]冯起.城市社区公共空间规划设计探索[J].城市住宅,2021,(11):124-125.
- [3]陈婧.现代乡村社区公共文化空间规划研究[J].住宅与房地产,2021,(07):81-82.
- [4]陈鹏.城市社区公共空间设计探索[J].美与时代(城市版),2020,(14):113-114.