

新标准下措施费包干风险控制

陈捷

广州市建筑科学研究院集团有限公司 广东 广州 510440

摘要: 随着建筑行业计价标准不断更新,措施费包干模式在工程实践中获得更广泛应用,本文聚焦新标准下措施费包干面临的风险,从风险识别、合同管理、施工过程管控及风险应对策略等维度深入剖析,通过对措施项目清单准确性、施工方案可行性、市场价格波动等风险因素系统梳理,提出明确合同条款、强化施工方案审核、建立动态价格调整机制等针对性风险控制措施,目的是帮助建设工程参与各方有效应对措施费包干带来的挑战,实现项目成本合理控制与风险有效规避,保障工程建设顺利推进与经济效益达成。

关键词: 新标准;措施费包干;风险控制;合同管理;施工过程

1 前言

在建筑工程这个领域当中措施费作为工程造价重要组成部分对工程顺利实施起着关键作用,伴随《建设工程工程量清单计价标准》等相关规范不断更新与完善措施费包干模式在招投标及合同签订里愈发普遍,新标准明确规定措施项目清单准确性及完整性引起计量与计价风险由承包人承担,承包人投标时所报措施项目施工方案应被认为合理可行且费用包干计价,这在一定程度上减轻了发包人在措施费方面管理负担但也给承包人带来诸多风险,若不能有效识别与控制这些风险可能导致承包人成本超支利润受损甚至影响工程质量与进度,所以深入研究新标准下措施费包干风险控制策略具有重要现实意义。

2 措施费包干相关概念及新标准解读

2.1 措施费的定义与构成

措施费指的是为完成工程项目施工而产生的、在该工程施工前和施工过程中针对非工程实体项目的费用。其构成情况较为复杂,包含了安全文明施工费、夜间施工增加费、二次搬运费、冬雨季施工增加费、大型机械设备进出场及安拆费、施工排水降水费、地上地下设施及建筑物的临时保护设施费、已完工程及设备保护费等多种费用项目。这些费用项目虽然不会构成工程实体,但是对于工程的顺利开展、施工安全保障以及工程质量维护等方面有着不可或缺的作用。比如,安全文明施工费的投入能够为施工现场营造安全有序的作业环境,降低安全事故的发生概率,大型机械设备进出场及安拆费则是保证大型施工设备能够正常投入使用的必要开支。

2.2 措施费包干的含义与特点

措施费包干就是在工程合同里双方约定把部分或全部措施费按固定金额或费率形式包干,在合同执行期间

除合同另有规定外该部分费用不会因工程量变更、施工条件改变、施工组织措施调整等因素而调整,这种模式具备确定性和简化管理的特点。对发包人来讲能够提前确定措施费支出,方便进行项目成本预算与控制,减少施工过程中因措施费调整引发的争议和管理成本,对承包人而言在投标报价时要综合考虑各种可能影响措施费的因素,一旦中标若能合理控制施工过程中的措施成本就可能获取一定利润空间,但同时也得承担措施费超支的风险。比如在某住宅建设项目中双方约定安全文明施工费以外的总价措施项目费按费率包干,承包人投标时要依据自身施工经验和对项目的理解确定该费率,施工过程中不管遇到什么情况只要不涉及合同约定的调整情形该部分措施费就不再变动。

3 措施费包干面临的主要风险识别

3.1 措施项目清单准确性风险

3.1.1 清单缺项漏项风险

在实际开展的工程当中,因为工程本身存在复杂性和多样性,再加上设计深度不够、工程量清单编制人员经验不足等因素,措施项目清单有可能出现缺项漏项的状况,比如在某些大型商业综合体项目里面,可能由于对项目周边环境的交通疏导措施考虑得不够周全,从而使得清单里遗漏了交通疏导费用这一项目,又或者在老旧小区改造项目当中,因为对原有建筑结构的复杂性预估不足,没有把拆除过程中的保护性支撑措施费用列入清单,一旦出现这种情形,承包人在施工过程里要是实施了这些未列入清单的措施项目,就可能面临费用无法得到补偿的风险,原因是按照新标准,措施项目清单的准确性由承包人负责,除非合同另外有约定,不然清单缺项漏项导致的费用增加要由承包人自行承担。

3.1.2 清单项目特征描述不准确风险

措施项目清单里对项目特征进行准确描述是承包人报价的重要依据,要是清单项目特征描述不够准确,就可能让承包人对项目的理解出现偏差,进而在投标报价的时候出现失误情况,就拿大型机械设备进出场及安拆费项目来说,若清单没有明确机械设备的型号、规格以及安拆复杂程度等特征,承包人或许无法准确预估该项措施费用,最终导致报价过低或者过高,报价过低可能会让承包人在施工过程中面临成本压力,甚至为降低成本采取不合理施工措施影响工程质量与安全,报价过高则可能让承包人在投标竞争中处于劣势并失去中标机会。

3.2 施工方案可行性风险

3.2.1 施工方案与实际施工条件不符风险

承包人投标时所编制的施工方案一般是依据招标文件里提供的工程信息以及常规的施工经验来做的,但在实际开展施工工作的过程中,或许会碰到各种和预期情况不相符的施工条件,就像在某市政道路工程项目当中,投标的时候预计地下水位是比较低的,施工方案里面没有考虑复杂的降水相关措施,然而在实际进行施工的时候却发现地下水位远远超过预期,需要采取额外的深井降水等相关措施,这样就会使得施工成本出现大幅增加的情况,按照新标准规定,承包人需要承担自身调整施工方案所引发的措施项目费用增加方面的风险,除非该施工条件的变化是由发包人原因或者不可抗力等非承包人原因所造成的。

3.2.2 施工方案变更导致费用增加风险

在施工的过程当中因为各种原因(像设计变更、工程进度调整、质量要求提高等情况),承包人或许需要对原本的施工方案做出变更,施工方案一旦变更常常会造成措施项目费用有所增加,比如改变施工顺序也许要增加临时支撑措施方面的费用,加快工程进度可能得投入更多的机械设备与人力,进而增加机械设备进出场以及安拆费、夜间施工增加费等费用,要是承包人在施工方案变更期间没有充分评估费用所产生的影响,或者没有和发包人就费用调整达成统一的意见,就可能面临措施费超支并且无法得到补偿的风险。

3.3 市场价格波动风险

建筑工程的施工周期是比较长的,在这个期间建筑材料、设备租赁以及人工等市场价格有可能发生较大的波动,措施费里的一些费用项目,像大型机械设备进出场及安拆费、施工排水降水费等,可能会受到设备租赁市场价格波动的影响,而安全文明施工费、二次搬运费等则可能因为人工成本的变动而受到影响,比如在某个建筑项目施工期间,由于市场上钢材价格出现大幅上涨

的情况,导致用于安全防护设施搭建的钢材成本有所增加,同时人工成本也因为劳动力市场供需关系变化而上升,使得安全文明施工费支出超出了预期,在措施费包干模式之下,承包人通常很难将这些因市场价格波动所导致的成本增加转嫁给发包人,从而面临着利润受损的风险。

3.4 不可抗力及意外事件风险

像地震、洪水、台风这类自然灾害的不可抗力事件,以及施工现场突发火灾、爆炸等意外事件,可能会对工程施工造成严重影响从而导致措施费大幅增加,比如遇到洪水灾害时,施工现场需要采取紧急排水、抢险救援等措施,这会增加施工排水降水费、应急救援措施费等,要是施工现场发生火灾,为了灭火以及灾后清理现场可能要投入大量人力、物力并产生额外措施费用,虽然通常情况下不可抗力事件的损失分担在合同里有相应约定,但由此引发的措施费增加部分,双方在责任认定和费用分担方面可能存在争议,而意外事件若责任难以明确,承包人可能面临自行承担大部分或全部额外措施费用的风险。

4 基于合同管理的风险控制措施

4.1 明确措施费包干范围与调整条件

签订工程合同时清晰明确措施费包干具体范围,详细罗列包干措施项目清单及对应费用金额或费率,对于可调整措施费的情形需细致且明确地规定,涵盖工程变更的界定、变更致措施费调整计算方法、不可抗力及意外事件认定标准和相应费用分担原则等,比如合同可约定因设计变更使某措施项目施工工艺有实质性改变时,承包人能按实际发生费用依相关计价规范做措施费调整,针对不可抗力事件要明确规定,因不可抗力造成措施费增加由双方按公平原则协商分担,具体分担比例依事件对工程影响程度确定,明确这些条款能有效减少施工中因措施费调整问题引发的争议,让双方面对各种情况时都有依据可循。

4.2 合理设置风险分担条款

鉴于建筑工程施工过程存在诸多不确定性,合同里需要合理设置风险分担相关条款,以此避免把过多风险都集中在某一方。就拿市场价格波动风险来说,可以约定在一定范围(像 $\pm 5\%$)内的价格波动由承包人自行承担,超出这个范围的价格波动部分则由双方按一定比例来分担。如此一来,既能让承包人在一定程度上承担市场风险,激励其合理地控制成本,又能在市场价格出现大幅波动的情况下,减轻承包人所承受的负担,保障工程得以顺利进行。对于一些难以提前预见的风险因素,

比如地质条件出现异常变化等情况,可以约定由发包人承担主要责任,原因是发包人在项目前期对工程场地的地质勘察等方面具备更多信息优势。通过合理设置风险分担条款,能够平衡发包人与承包人之间的利益关系,降低因风险分配不合理而引发合同纠纷的风险。

4.3 规范合同变更管理流程

建立一套规范的合同变更管理流程对控制措施费包干风险极为重要,当出现可能造成措施费调整的合同变更情况像设计变更、工程范围变更等时要严格按既定流程执行,首先变更提出方要提交包含变更原因、内容及对措施费可能产生影响的详细变更申请,接着由发包人组织设计单位、监理单位、造价咨询单位等相关部门对变更申请进行评估,审核变更必要性、合理性以及措施费调整金额是否准确,经各方确认无误后签订明确变更后措施费金额及支付方式等内容的书面变更协议,通过规范的合同变更管理流程能确保合同变更过程透明化、规范化,有效防止因合同变更管理不善引发的措施费失控风险。

5 施工过程中的风险控制措施

5.1 强化施工方案审核与优化

在施工前,承包人应组织内部技术专家、造价工程师等专业人员对施工方案进行多维度审核。从技术可行性角度,审核施工方案是否符合工程的技术要求、施工工艺是否先进合理、施工顺序是否科学安排等,确保施工方案能够顺利实施且不影响工程质量与安全。例如,对于深基坑支护施工方案,需审核支护结构的设计是否满足基坑稳定性要求,施工过程中的降排水措施是否可靠等。

5.2 建立价格波动监测与应对机制

承包人应安排专人负责收集建筑材料、设备租赁、人工等市场价格信息,建立价格信息数据库。收集的价格信息应具有及时性、准确性和全面性,涵盖当地主要的建材市场、设备租赁市场以及劳动力市场。例如,通过定期走访建材市场、与设备租赁公司保持密切联系、

关注政府部门发布的人工成本指导价等方式获取价格信息。同时,运用数据分析方法对收集到的价格信息进行整理与分析,预测市场价格的波动趋势。可以采用时间序列分析、回归分析等方法,结合历史价格数据和当前市场供需情况,建立价格预测模型,为价格波动应对决策提供依据。

5.3 加强施工现场管理与协调

合理的施工现场资源配置能够提高施工效率,降低措施费用。承包人应根据施工进度计划和施工方案,科学安排人力、物力和机械设备的投入。例如,在安排劳动力时,根据不同施工阶段的工作内容和工作量,合理调配各工种人员,避免出现人员闲置或不足的情况;对于机械设备,根据工程实际需要,精确计算设备的使用时间和数量,提高设备的利用率,减少设备闲置时间和进出场次数,从而降低大型机械设备进出场及安拆费等措施费用。

结语

按照新标准的要求,措施费包干模式给工程成本管理带来便利,但承包人也面临诸多风险,通过识别措施项目清单准确性、施工方案可行性、市场价格波动、不可抗力及意外事件等主要风险,从合同管理、施工过程管控等方面制定针对性风险控制措施,像明确合同条款、强化施工方案审核与优化、建立价格波动监测与应对机制、加强施工现场管理与协调等,同时辅以人才培养和完善信息化管理系统等保障措施,可有效降低措施费包干风险并实现措施费合理控制。

参考文献

- [1]山西省水利厅关于规范全省水利工程建设安全生产措施费提取和使用管理的通知[J].山西省人民政府公报,2024,(11):25-26.
- [2]雷捷茗,吴郁生,赵春霞,等.电网应急抢修工程措施费计列方法探索[J].中国电力企业管理,2024,(27):52-53.
- [3]陈嘉,谭一帆,袁凯华.水利工程安全生产措施费计列与使用研究[J].水利水电快报,2024,45(09):75-78.