

强化施工现场安全生产监管的有效策略研究

王睿恒¹ 王 凯²

1. 中国南水北调集团中线有限公司河南分公司 河南 郑州 450016
2. 中国南水北调集团中线有限公司北京分公司 北京 100089

摘 要：在国家经济高速发展的同时，各行各业的建设工程规模持续增大，施工现场安全生产监管显得尤为重要。监管工作的有效实施对于预防施工事故、保护工人生命安全和身体健康、维护社会稳定具有至关重要的作用。本文通过分析当前施工现场安全生产监管的现状和存在的问题，提出了改进监管工作的策略建议。研究结论有助于提升监管效能，给各级政府与行政主管部门制定法规和标准提供有力支撑。

关键词：安全监管现状；南水北调；工程建设

引言

安全生产关系广大人民群众的生命财产安全，是社会和谐稳定的基石。施工现场作为安全事故易发区域，强化监管，确保施工安全显得尤为迫切和重要。然而，由于多种因素的影响，目前施工现场在安全管理方面仍存在不少问题，如监管制度不健全、监管力度不够、工人安全意识淡薄、安全生产投入不到位等。因此，研究和探讨如何加强施工现场的安全生产监管成为一个重要的课题，对于推动建设行业的健康可持续发展具有深远意义。

1 施工现场安全生产监管现状分析

本节将探讨当前我国施工现场安全生产监管的实施情况，包括相关法律法规的建立、监管机构的能力与作用发挥、安全检查和事故处理机制等。

1.1 监管制度不断完善

近年来，我国政府高度重视施工现场安全监管工作，相继制定颁布了一系列法律法规与制度标准等，如《建设工程安全生产管理条例》、《建筑施工安全检查标准》等。这些法规和标准的制定和实施，为施工现场安全监管提供了有力的制度保障。从法律层面明确了建设单位、施工单位、监理单位等各方主体的安全责任，规定了施工现场的安全管理要求、安全防护标准以及事故处理程序等。例如，针对新型建筑材料的使用、新施工工艺的应用等，及时补充相关的安全监管条款，确保监管制度能够覆盖施工过程中的各种新情况、新问题。

1.2 监管机构逐步健全

各级政府建设行政主管部门对管辖职能内建设工程安全生产实施监督管理，通过带队开展安全监督检查或委托给建设工程安全监督机构具体实施^[1]，形成了较为完善的安全监督管理体系。在机构设置上，从国家到地

方，形成了层层递进的监管网络，国家住房和城乡建设部负责全国建设工程安全生产的监督管理工作，省级建设行政主管部门负责本行政区域内的相关工作，市级、县级建设行政主管部门则具体负责辖区内的施工现场安全监管。此外，一些地方还成立了专门的建设工程安全监督站，配备了专业的监管人员，进一步强化了现场监管力量。监督机构的工作人员大多具备相关的专业知识和经验，能够对施工现场的安全状况进行全面、细致的检查，及时发现和督促整改安全隐患。

1.3 安全监管手段不断创新

随着无人系统技术与信息技术的进步和应用，施工现场安全监管手段也在不断更迭。例如，利用无人机进行航拍巡视，辅助传统的人工安全风险隐患排查与安全监管等相关工作，弥补了安全监管时间、空间上存在死角和盲区的缺陷^[2]；利用信息化手段建立施工现场安全管理系统，通过视频监控、图像识别与智能分析，对不安全行为进行动态捕捉，实现对施工现场的实时监控和告警。信息化管理系统则可以将施工现场的各种安全信息进行整合和分析，如施工人员的进出记录、特种设备的运行状态、安全检查的结果等，为监管人员提供全面、准确的信息支持，提高监管工作的效率和精准度。同时，一些地方还利用大数据技术对施工现场的安全风险进行预测和预警，提前采取防范措施，降低事故发生的概率。

2 面临的挑战与风险

在施工现场，多变的自然环境、复杂的作业条件、高强度的作业节奏以及人员素质参差不齐等因素都给安全生产带来了极大的挑战。本节将具体阐述这些挑战与风险对施工现场安全所产生的影响。

2.1 监管力度不足

尽管政府和相关主管部门在施工现场的安全监管方面已投入了大量资源,但监管力度仍然存在一定的不足。一些监管部门或安全监督机构在检查过程中存在走过场、形式主义等问题,导致难以及时发现隐患问题。部分监管人员缺乏责任心,对检查工作不够认真负责,只是简单地查看一些表面资料,没有深入施工现场进行实地排查,使得一些隐蔽性较强的安全隐患得以留存。对于违规行为的处罚力度不够,往往只是进行简单的罚款或警告,难以形成有效的威慑力,导致一些施工单位屡教不改,重复出现安全问题。

2.2 监管人员素质参差不齐

施工现场需配备一定数量的安全监管人员,来确保安全监管履行到位。然而,当前一些监管人员的水平和素质存在差异,部分人员专业知识储备不足,欠缺实践经验,难以胜任复杂的监管工作。随着建筑行业的快速发展,新的施工技术、新的建筑材料不断涌现,对监管人员的专业素质提出了更高的要求。此外,一些监管人员缺乏现场实践经验,不了解施工过程中的实际操作流程和潜在风险,难以发现施工中的违规行为和安全隐患。部分监管人员还存在职业道德问题,与施工单位相互勾结,为其违规行为提供便利,严重影响了监管工作的公正性和严肃性。

2.3 安全生产费用投入低

部分施工单位对安全生产费用投入积极性不足,在采购安全防护用品与增设安全措施防护等方面,存在低标准、投入低等现象。安全生产费用投入过低,可能造成劳动防护用品配备不全,安全知识培训不全面,从而增加风险与隐患,加大造成安全事故的概率。同时,由于缺乏足够的资金,施工单位无法对施工人员进行系统的安全生产知识培训和技能考核,使得工人的安全意识和操作水平较低,在施工过程中容易出现违规操作行为。例如,部分工人不按规定佩戴安全帽、安全带等防护用品,增加了自身受伤的风险。此外,安全生产费用投入不足还会导致特种设备的维护保养不及时,设备老化、故障等问题时有发生,极易引发安全事故。

2.4 企业主体责任落实不到位

一些施工单位对安全生产工作存在疏忽,主体责任落实不到位。未建立全面安全生产责任制度和教育培训制度,操作规程可操作性不强,对建设项目的安全隐患排查与问题整改不到位等问题,都将导致施工现场安全风险隐患增加。在日常管理中,重生产、轻安全的现象较为普遍,对施工现场的安全状况缺乏有效的监督和管理。在安全培训方面,一些施工单位只是走过场,培

训内容简单、形式单一,无法真正提高工人的安全意识和操作技能。对于安全隐患的排查和整改,也缺乏系统性和持续性,往往是在发生事故后才进行突击检查和整改,无法从根本上消除安全隐患。

3 改进施工现场安全生产监管的措施

针对上述问题与挑战,本节提出一系列改进施工现场安全生产监管的措施。包括但不限于完善相关法律法规、创新监管手段和技术、提高工人安全意识与技能培训、加强多方合作与信息共享等。

3.1 加强监管力度

政府和相关主管部门应进一步加强对施工现场的安全监管力度,确保各项安全措施得到有效落实。同时,对违法违规问题按严重等级进行分级处罚,针对屡查屡犯问题加重处罚,形成有效的威慑力。首先,要增加监管人员数量,优化人员配置,确保每个施工现场都能得到足够的监管关注。其次,要创新监管方式,采取定期检查与不定期抽查相结合、明察与暗访相结合的方式,提高检查的随机性和有效性。对于重点工程、高风险工程,要加大检查频率和力度,确保其安全状况处于可控状态。在处罚方面,要建立健全分级处罚机制,根据违法违规行为的严重程度,采取不同的处罚措施,如警告、罚款、责令停产停业整顿、暂扣或吊销相关许可证等。

3.2 提升监管人员素质

加强对安全监管人员的专业技能培训和素质教育,以提高人员能力和素质为目标导向。通过定期考核和激励机制,激发监管人员的积极心态和责任意识。要制定系统的培训计划,定期组织监管人员参加专业培训,培训内容应包括最新的法律法规、安全标准、施工技术、风险管理等方面的知识。可以邀请行业专家、学者进行授课,结合实际案例进行分析和讲解,提高监管人员的理论水平和实践能力。此外,要建立健全激励机制,通过设立奖励基金、评选先进个人等方式,激发监管人员的工作积极性和主动性,增强其责任感和使命感。

3.3 加大安全生产经费投入

施工单位应依照法律法规和企业规章制度去制定安全费用应用计划,依据安全投入计划申请提取安全经费,实行专款专用。监理单位应对安全生产资金投入和使用进行复核,督促施工单位保证安全生产,加大安全生产资金投入,确保安全生产经费落实到位^[3]。施工单位要充分认识到安全生产经费投入的重要性,将其纳入工程预算的重要组成部分,按照国家相关规定足额提取和使用。安全费用应用计划应具体明确,包括安全防护用品采购、安全设施建设、安全培训、特种设备维护保

养、应急救援演练等方面的开支。对于施工单位未按规定投入和使用安全生产经费的,监理单位应及时发出整改通知,督促其限期整改;情节严重的,应向建设单位和相关主管部门报告。

3.4 强化企业主体责任

明确施工单位的安全主体责任,督促建立健全安全生产责任制度,完善安全生产规章制度和操作规程。通过定期和专项安全检查,不断加强所承担的建设工程的安全生产工作,并做好安全检查记录^[1],确保企业主体责任得到有效落实。要建立健全安全生产责任体系,将安全责任分解到每个部门、每个岗位、每个人员,明确各自的职责和义务,形成全员参与、齐抓共管的安全管理格局。安全检查记录要详细、完整,存档备查,作为对企业安全管理工作考核的重要依据。

4 案例研究与实证分析

本节旨在展示安全生产监管成功实践的经验和做法,以及实证分析这些措施对提升施工现场安全管理效能的实际效果。

在南水北调中线干线防护加固工程开始前,相关部门进行了周密的规划和准备。分别对沿线地质、地形、地貌、气候、水文条件等进行详细勘察,制定针对性的防护加固工程方案,成立工程建设管理项目部,完善组织机构及职责分工,制定各类突发事件应急预案。

加强现场监管:在防护加固工程的施工过程中,通过对施工现场开展定期与专项安全生产检查,加强现场监管力度,确保项目施工质量和安全的同步执行。同时,督促落实对施工人员的三级教育和安全知识培训,提高施工人员的安全潜意识。定期检查可以及时发现施工现场的安全隐患,专项检查则可以针对特定的施工环节或设备进行重点排查,确保监管无死角。

运用先进技术:在防护加固工程中,工程建设管理项目部及施工单位积极运用先进无人系统技术与信息技术等手段,如无人机巡查、智能监控等,提高监管效率和准确性。这些技术的应用使得监管部门能够及时发现潜在的安全隐患,并开展隐患问题记录与消缺等工作。无人机巡查能够快速覆盖大面积的施工区域,特别是对于一些偏远、危险的地段,能够及时发现问题并反馈给相关部门。

安全生产经费投入:在防护加固工程中,督促施工

单位重视安全生产经费使用和管理,制定安全生产经费使用清单,按需采购现场作业人员劳保用品,完善现场安全防护设施设备,保障安全文明生产。充足的安全生产经费投入,确保了施工人员能够配备合格的劳保用品,施工现场的安全防护设施齐全、有效,为施工人员的生命安全提供了有力保障。

强化沟通与协作:防护加固工程的安全监管落实到位,需要多个部门和单位之间的密切沟通与协作。工程建设管理项目部牵头建立了有效的沟通机制,定期召开监理例会、开展周评比、组织各参建单位相关人员到先进标段学习交流等工作,分享监管信息和经验,共同研究解决监管过程中遇到的问题。充足的安全生产经费投入,确保了施工人员能够配备合格的劳保用品,施工现场的安全防护设施齐全、有效,为施工人员的生命安全提供了有力保障。

通过上述安全监管措施的应用,南水北调中线干线防护加固工程的安全监管水平得到了显著提升,高质量完成了防护加固工程建设,切实提高中线工程安全度汛能力,提升供水安全保障水平。这一成功实践案例为其他类似工程的安全监管提供了有益的参考和借鉴。

5 结论

当前,国家水利工程建设迎来了高质量发展新时期,同时安全生产监管也面临着更多的挑战,有效的施工现场安全生产监管是确保建设工程顺利进行、维护工人权益和社会稳定的关键。通过完善法规体系、创新监管方法、加强教育培训及多方合作等措施,可以显著提高监管效能,降低施工安全风险。未来需要持续关注科技发展所带来的新机遇和新挑战,不断优化监管策略以适应行业发展和安全需求的变化。

参考文献

- [1]建设工程安全生产管理条例[J].施工技术,2004,33(1):1-5,70.
- [2]龚文璞,刘维忠,伍云天.无人机在建筑施工安全监管中的应用探析[J].重庆建筑,2017,16(5):21-23.DOI:10.3969/j.issn.1671-9107.2017.05.021.
- [3]蔡炜,吴书培.关于水利工程施工安全生产费用使用和管理的思考[J].治淮,2020(4):62-63.DOI:10.3969/j.issn.1001-9243.2020.04.029.