

建设工程招标投标管理存在的问题与对策

陈玉宁

宁夏固原市政有限公司 宁夏 固原 756000

摘要: 建设工程招标投标是市场经济条件下建设工程项目分配资源、选择合作伙伴的一种重要手段。然而,在我国的建设工行业中,招标投标制度存在着一些不完善、不规范的问题。因此,本文从建设工程招标投标管理的重要性入手,分析了建设工程在招标投标管理中存在的问题,并提出了相应的解决对策,以有效地提高招标投标的质量和效率,维护招标投标的公平性和公正性。

关键词: 建设工程; 招标投标管理; 问题与对策

引言

招标投标管理是建设工程项目管理的重要组成部分,对于保障工程质量、控制项目成本、预防腐败风险等方面具有重要意义。然而,在实际操作中,建设工程招标投标管理存在着一些问题,这些问题不仅影响了招标投标的效果和质量,还对建设工程的施工质量和效益造成了严重影响。因此,研究建设工程招标投标管理存在的问题与对策具有重要意义。

1 建设工程招标投标管理的重要性

建设工程招标投标管理是在市场经济条件下进行工程建设、货物买卖、财产出租、中介服务经济活动的一种竞争形式和交易方式。它通过引入竞争机制,在公开、透明的环境下,促使招标人选择最优的投标人,以达到资源的优化配置和经济效益的最大化。在建设工程领域,招标投标管理具有极其重要的地位。它不仅可以提高工程的质量和效益,还能降低工程造价,提高经济效益。详细来讲,第一,招标投标管理有助于确保工程的质量和效益。在招标过程中,建设单位通过评估参与投标的施工企业的资质、技术实力、施工经验、企业信誉等方面的因素,选择出具有足够能力和经验的企业作为中标者,以确保工程建设的高质量和高效率。同时,通过引入竞争机制,招标投标管理能够促使中标企业不断优化自身的项目管理能力和施工技术水平,提高工程建设的整体效益。第二,招标投标管理通过引入竞争机制,可以使建设单位更充分地了解市场行情,获得更为合理的工程造价。在竞争环境下,施工企业为了获得中标权,会尽力降低报价,提高自身的成本管理,这在一定程度上可以降低整个工程的造价,提高建设单位的经济效益。第三,招标投标管理要求所有参与方在公开、透明的环境下进行操作,使得整个招标投标过程更加公正、公平。在这样公开透明的环境下,任何不规范的行为都难

以遁形,有利于防止和打击腐败现象,增强市场的透明度,促进廉政建设。第四,通过招标投标管理,可以使建设单位更加准确地了解市场行情和资源价格,从而更好地进行资源优化配置。同时,通过竞争机制的作用,可以促使中标企业不断提高自身的技术水平和管理能力,提高资源的利用效率,实现资源的最大化利用。

2 建设工程在招标投标管理中存在的问题

2.1 招标投标制度不完善

招标投标制度是市场经济条件下建设工程项目分配资源、选择合作伙伴的一种重要手段。然而,在我国的建设工行业中,招标投标制度存在着一些不完善、不规范的问题,这些问题不仅影响到建设工程的顺利实施和质量,也影响到市场秩序和公平竞争的原则。首先,一些建设单位在招标投标过程中存在违规操作,如与投标单位串通、泄露标底信息等行为,这些行为严重破坏了招标投标的公平性和竞争性,使得一些不具竞争力的企业得以中标,从而给建设工程的施工和质量带来巨大的风险。此外,这些违规行为也损害了行业形象,给社会带来了不公和不满。其次,缺乏有效的监管机制也是导致招标投标制度不完善的重要原因之一。一方面,一些监管部门对招标投标过程中的违规行为视而不见,甚至与建设单位和投标单位串通勾结,共同进行权力寻租和利益输送。这些行为不仅破坏了招标投标制度的公平性和公正性,也严重损害了建设工程的效益和质量。另一方面,一些投标单位在竞争过程中采取不正当手段,如行贿、恶意压价等行为,这些行为不仅损害了其他投标单位的利益,也给建设工程的施工和质量带来了巨大的风险。

2.2 投标单位资质审查不严格

在建设工程招标投标过程中,投标单位的资质审查是一个非常关键的环节。投标单位的资质是其能力和信誉的体现,也是建设单位选择合作伙伴的重要依据。然

而,在实际操作中,建设单位对投标单位的资质审查存在一些问题,导致一些不具备施工能力的单位中标,给建设工程的施工和质量带来了巨大的风险和隐患。例如,一些建设单位在资质审查过程中未严格按照规定进行审查,导致一些不具备施工能力的单位中标^[1]。这些单位可能没有足够的施工经验和实力,无法保证施工质量和进度,甚至可能存在违法转包、分包等问题,给建设工程带来巨大的损失和安全隐患。此外,一些建设单位在资质审查过程中还存在着“门槛”现象,即人为设置某些条件,限制了一些优秀企业的投标资格,这也给建设工程的施工和质量带来了一定的风险和隐患。同时,一些投标单位在资质审查过程中存在着弄虚作假、欺骗建设单位的行为,包括伪造资质证书、虚报业绩等行为,这些行为不仅使得建设单位无法准确地了解其真实情况,而且也给建设工程的施工和质量带来了一定的风险和隐患。

2.3 招投标过程监管不力

目前,一些监管部门存在对招投标过程中的违规行为视而不见,甚至与建设单位和投标单位串通勾结,共同进行权力寻租和利益输送的现象。这些违规行为不仅破坏了招投标的公平性和公正性,也严重损害了建设工程的质量和社会效益。例如,一些建设单位在招投标过程中存在泄露标底信息、与投标单位串通等行为,而监管部门对此并未予以严肃处理,甚至为这些违规行为提供了“保护伞”,给建设工程的质量和施工进度带来了极大的风险。另外,一些监管部门对评标过程和结果的监管不到位。评标是决定中标单位的关键环节,也是最容易产生不公平、不公正问题的环节。在评标过程中,一些监管部门并未严格按照规定进行监管,导致评标过程存在不公正、不公平的情况。例如,一些评委可能滥用职权、人为操控等行为,而监管部门并未对此进行严肃处理。这些不公正的评标结果不仅会破坏招投标的公平性和公正性,还会给建设工程的质量和社会效益带来极大的风险和隐患。

3 提高招投标管理质量的策略

3.1 完善招投标制度

在提高招投标管理质量的策略中,完善招投标制度是至关重要的一环。只有建立起健全、规范的招投标制度,才能保证招投标过程的公正、公平和公开,从而有效地遏制腐败现象,提高资源利用效率,实现经济效益和社会效益的最大化。第一,完善招投标制度的首要任务是加强法律法规的建设。政府应关注招投标管理的最新发展动态,及时制定、修订和完善相关法律法规,使

之适应市场经济的不断变化。同时,对于招投标过程中的新情况、新问题,要注重从法律层面上进行深入分析和研究,为制度的完善提供法律依据。第二,随着科技的发展,电子化招投标已成为大势所趋。通过推行电子化招投标,可以有效地降低人为因素对招投标过程的影响,提高招投标的透明度和公正性^[2]。同时,电子化招投标还可以提高工作效率,降低成本,减少不必要的浪费。因此,应积极推广电子化招投标,使之成为招投标管理的重要手段。第三,在完善招投标制度的过程中,应建立全面的信用评价体系。该评价体系应包括投标方、评标方等相关方的信用状况,以及招投标过程的公正性、公平性和公开程度等信息。通过信用评价,可以有效地约束各方行为,形成良好的市场秩序。同时,信用评价体系还可以为政府决策提供参考依据,为行业的健康发展提供有力支持。第四,完善招投标制度还需要注重信息公开和社会监督。一方面,要建立起信息公开机制,及时将招投标信息向社会公布,使公众了解招投标过程和结果。另一方面,要引入社会监督机制,鼓励公众、媒体等社会力量积极参与招投标过程,对违规行为进行监督和举报。这样不仅可以增强招投标过程的透明度,还能有效遏制腐败现象的发生。

3.2 严把资质审查关

(1) 建设单位需要建立专门的招投标管理办公室,负责日常管理工作。这个办公室应该由专业的招投标管理人员组成,具备丰富的经验和专业知识,能够科学、客观地进行资质审查工作。同时,建立和完善良好的规章制度也是必不可少的,落实目标化管理,使得资质审查工作有章可循、有据可查。(2) 建设单位应该组织专业人员对工程项目标书及投标单位的资质进行严格的预审。在预审过程中,专业人员需要对投标单位的营业执照、资质证书、信誉记录、施工经验、技术实力等方面进行全面了解和核实。同时,对于投标单位的财务状况、人力资源等方面也需要进行严格的审查,确保投标单位有足够的资金和技术实力来承接工程项目。(3) 建设单位还需要对投标单位的业绩进行核实。对于投标单位提供的业绩材料要进行认真核实,查证其真实性。如有必要,建设单位还可以对投标单位进行实地考察,了解其实际施工能力和管理水平^[3]。这样可以有效地避免一些投标单位虚报业绩的情况发生,从而保证资质审查的公正性和客观性。(4) 建设单位需要加强对投标单位的监管力度。在招投标过程中,建设单位需要对投标单位的投标行为进行全面监督和管理,防止投标单位采取不正当手段进行竞争。同时,对于出现违规行为的投标单

位,建设单位应该及时采取措施进行处理,并对其进行相应的处罚。这样可以有效地维护招投标的公平性和公正性,保障建设工程的施工和质量不受损害。

3.3 规范招投标操作程序

招投标制度是市场经济条件下建设工程项目分配资源、选择合作伙伴的一种重要手段。然而,在我国的建设工行业中,招投标制度存在着一些不完善、不规范的问题,这些问题的存在不仅影响到招投标的效果和质量,还会对建设工程的施工质量和效益造成严重影响。因此,规范招投标操作程序是非常必要的。其中,要明确招投标的范围和标准,使得每一个潜在投标人都能明确招标的工程范围、技术标准、质量要求等。这样可以使得投标人更加清晰地了解招标信息,减少信息不对称的情况,避免出现投标人误解或者投标不公的情况。另外,招标文件是招投标过程的重要文件,必须规范编制和审核程序。招标文件的编制应该由专业的技术人员或者专业的咨询机构进行,以确保招标文件的技术要求、质量要求、合同条款等清晰明确,不出现歧义。最后,投标程序是招投标操作程序的重要组成部分,需要规范投标单位的投标行为。投标单位需要按照招标文件的要求,认真编制投标文件,确保投标文件的真实性和完整性。同时,投标单位需要对投标文件进行严格的审查和把关,防止出现投标文件不真实、不完整的情况。

3.4 强化工程招投标全过程监督力度

在建设工程领域,招投标管理是一项至关重要的工作,对于确保工程质量、控制工程造价、规范市场行为、促进廉政建设等方面具有重要意义。为了提高招投标管理质量,除了建立健全的法律法规制度和采取有效的管理措施外,还需要强化对招投标全过程的监督力度。首先,监督部门应确保投标文件的完整性和合理性。在审查投标文件时,需要全面了解技术方案、施工组织设计、投标报价等内容,并按照相关规定和标准进行评估。同时,还要注重文件之间的关联性和一致性,

防止出现文件之间的矛盾或错误^[4]。对于存在问题的投标文件,监督部门应及时提出并要求投标人进行修改和补充,确保投标文件的准确性和有效性。其次,监督部门需要加强对评标过程的监督。在评标过程中,需要全程监督评标委员会的组成、评标程序和评标标准等,确保评标过程的公正、公平和透明。对于涉及重大事项的评标过程,可以采取录音、录像等手段进行记录,以便后续的监督 and 审查。此外,还需要关注评标委员会成员的资格和独立性,防止出现不公正的评标结果。最后,监督部门需要加强对合同签订的监督。在合同签订过程中,需要对合同内容进行全面审查,包括合同条款、工期、质量、造价等方面,确保合同内容的合理性和合规性。并且,还需要关注合同签订过程中的程序和形式,防止出现虚假合同或违规行为。

结语

综上所述,建设工程招投标已成为工程建设领域中不可或缺的环节。而通过完善招投标制度、严把资质审查关、规范招投标操作程序以及强化工程招投标全过程监督力度等措施的实施,可以有效地提高招投标的质量和效率,保障建设工程的施工和质量不受损害。同时,也维护了招投标的公平性和公正性,使得优秀的企业能够在市场竞争中脱颖而出,为建设工程行业的发展注入新的动力和活力。

参考文献

- [1]高慧.建设工程工程建设管理中存在的问题及应对措施分析[J].珠江水运,2020,(09):20-21.
- [2]姜慧雯.建设工程工程建设招投标管理研究[J].建材与装饰,2020,(19):137-138.
- [3]林萍,于庆波.建筑招投标潜藏的风险隐患及应对分析[J].城市建筑,2019,(14):177-178.
- [4]刘波,刘焱.浅析建筑工程招投标管理存在的问题及对策剖析[J].中国科技纵横,2019,(012):137-138.