

乡村振兴背景下乡镇国土空间规划思考

罗杰诗

洛阳市规划建筑设计研究院有限公司重庆分公司 重庆 400000

摘要：乡村振兴战略是我国实施的一项重大发展战略，它对乡村的未来发展具有重要的引导和推动作用。在乡村振兴的大背景下，国土空间规划作为一项重要的政策工具，对乡村的可持续发展起着重要的作用。文章从乡村振兴的背景出发，首先阐述了乡村振兴和国土空间规划的联系，然后探讨了乡村振兴背景下乡镇国土空间规划的一些基本思考。通过基于乡村振兴战略下的国土空间规划，可以有效实现乡村的科学、合理、高效的发展，真正实现乡村振兴。此外，文章还针对目前存在的一些问题，如规划和实施分离，规划缺乏整体性等问题，提出了一些解决策略和建议，如强化规划的整体性，强化规划和实施的连接等，以期对乡村振兴和国土空间规划提供有益的理论参考和实践指导。

关键词：乡村振兴；国土空间规划；可持续发展；规划和实施；理论参考和实践指导

引言

乡村振兴是新时代我国全面建设小康社会和社会主义现代化国家的重要战略，对乡村未来发展及可持续发展具有引导和推动作用。国土空间规划作为科学手段和政策工具，在此背景下显得尤为重要。它原指对区域内城镇、村落等合理布局，而在乡村振兴战略下，更需注重乡镇特色、虚拟环境与自然景观的复合调整与优化。但目前国土空间规划存在制定与实施分离、缺乏整体性等问题，影响乡村振兴的科学推进。本文以此为出发点，深入讨论乡镇国土空间规划，为乡村振兴提供理论依据与行动指南。

1 乡村振兴与国土空间规划的关联

1.1 乡村振兴战略的内涵

乡村振兴战略是中国政府为应对城乡发展不平衡的挑战而提出的一项重大战略^[1]。其核心在于通过多方面的综合措施，增强乡村地区的经济活力、改善基础设施、提高公共服务水平以及保护和传承乡土文化，以实现农业现代化、农民生活富裕和农村生态宜居的目标。战略强调市场在资源配置中的决定性作用，发挥政府的引导和支持功能，加速城乡要素、资源的互动与整合。实施过程中，不仅关注经济增长，还重视社会和生态效益，即可持续发展的“三生共赢”模式。乡村振兴战略的提出，不仅为乡村提供了明确的发展方向，也为国土空间规划提供了新的要求和机遇。通过统筹城乡发展、实施分类施策，该战略旨在全面提升乡村整体发展质量和农民生活幸福感。

1.2 国土空间规划的重要性

国土空间规划作为一种综合性、统筹性的规划工具，在协调经济、社会、生态等多方面发展中具有重要

作用。它是实现国土空间高效利用和优化配置的重要手段，也是保障国家生态安全和资源合理开发的核心工具。在乡村经济转型和资源约束日益突出的背景下，国土空间规划为引导乡村土地资源的科学利用提供了依据，有助于缓解资源与需求之间的矛盾。通过统筹布局生产、生活、生态空间，国土空间规划能够推动区域协调发展，提升乡村发展质量^[2]。该规划还通过明确功能分区和限制措施，为乡土社会的长远发展和生态保护提供法律和政策支持，从而促进人与自然的和谐共生，为实现可持续发展目标奠定基础。

1.3 乡村振兴与国土空间规划的关系

乡村振兴战略与国土空间规划紧密相关，两者在目标和实施路径上相辅相成。乡村振兴战略旨在实现农村经济、社会、文化、生态的全面发展，而国土空间规划则提供了实现这一目标的空间布局和政策支持。通过合理布局土地资源，优化乡村土地利用结构，国土空间规划为乡村振兴奠定了基础。国土空间规划的科学制定和实施可以提升乡村基础设施和公共服务水平，促进农业现代化和新型城镇化进程，推动乡村振兴战略的实施。

2 乡村振兴背景下的乡镇国土空间规划要点

2.1 振兴战略下的乡村规划定位

乡村振兴战略为乡村发展指明方向，乡村规划应突出区域特色与内生动力，增强发展针对性与适应性。乡镇国土空间规划作为重要抓手，需体现经济、社会、生态协同发展。规划要挖掘乡村资源要素优势，强化农业、生态、文化传承功能，构建人与自然和谐共生格局。应明确功能分区，优化空间布局，实现三生空间融合发展。结合特色产业发展方向，推动产业振兴与服务功能协调。乡村规划还需考虑城乡关系，促进要素流动与配置，形成城

乡融合发展整体，为乡镇高质量发展奠基。

2.2 科学合理高效的乡村发展

科学合理高效的乡村发展是实现乡村振兴目标的重要途径，也是乡镇国土空间规划的核心任务之一。在乡村振兴背景下，乡村发展需要精准把握资源禀赋，注重土地、资金和技术等资源的整合与优化配置，以提升乡村发展的质量与效率^[3]。应坚持生态优先，平衡经济发展与生态保护，通过优化生产、生活、生态空间布局，实现资源利用的高效化和可持续性。注重产业融合发展，培育特色农业、乡村旅游和新兴产业，推动乡村经济增长。强化基础设施建设，改善公共服务水平，提升乡村居民的生活质量。在规划中，需注重因地制宜，根据各地实际情况，制定符合地方特色的发展策略，增强规划的科学性和实施的可操作性，为实现乡村振兴提供强有力的空间支撑。

2.3 乡镇国土空间规划的基本思考

乡镇国土空间规划应围绕乡村振兴战略的核心目标，构建科学合理的空间布局，优化土地利用结构，推动生态保护与经济发展相融合。促进农业现代化、产业协调化、人居环境优质化，注重文化传承与社区治理协同，保障乡村资源高效利用，实现可持续发展目标。

3 乡村振兴背景下乡镇国土空间规划的实施问题

3.1 规划和实施分离的问题

规划和实施分离的问题是当前乡镇国土空间规划中面临的重大挑战之一。这种分离主要表现为规划制定与实际操作之间存在脱节，规划方案未能根据实际情况及时调整，导致政策在执行层面的低效甚至失灵。该问题的根源在于基层政府之间的沟通协作不足，以及规划人员与实施人员的职责不清晰。对规划方案缺乏科学的监测和评估机制，使得偏离规划目标的现象难以及时发现和纠正。这些问题导致了乡镇规划的盲目性，削弱了乡村振兴战略的实施效果。为了实现乡村振兴目标，必须加强规划与实施之间的协同，建立健全的规划执行机制，确保规划方案能够根据实际情况灵活调整，并在各级政府部门之间形成有效的沟通协调机制。通过这些措施，能够有效提升乡镇国土空间规划的执行力和适应性，真正服务于乡村振兴战略。

3.2 规划缺乏整体性的问题

乡镇国土空间规划中存在整体性不足的问题，这一问题制约了乡村振兴目标的全面实现。乡村振兴涉及生态保护、产业发展、文化传承和民生改善等多方面内容，但在实际规划中，各领域往往呈现“单一推进”或“各自为政”的状况，缺乏各功能板块之间的统筹与协

调。当前部分规划注重局部细节优化，而忽视了区域发展格局的整体设计，导致产业与生态布局冲突，空间资源利用低效，乡村发展的系统性不足。由于部门间协作机制不健全，基层治理能力有限，也进一步加剧了规划整体性不足的问题。完善规划的整体性成为实现乡村高质量发展的迫切需求。

3.3 乡镇国土空间规划的其他问题

乡镇国土空间规划在实际推进过程中还面临一些其他问题，诸如公众参与不足、基层规划队伍能力薄弱以及区域特色挖掘不够等困境。基层公众对规划的知晓率和参与度较低，导致规划缺乏民众支持与认同。乡镇规划人员专业化水平有限，难以满足复杂乡村国土空间管理需求。一些乡镇在规划中忽略了自身特色与资源禀赋，导致规划模式趋于同质化，制约了乡村多样性与可持续发展目标的实现。这些问题亟须进一步研究与解决，以提高规划质量和乡村治理能力^[4]。

4 优化乡村振兴背景下乡镇国土空间规划的策略

4.1 强化规划的整体性

强化规划的整体性是乡镇国土空间规划优化的重要策略之一。乡村振兴背景下，乡镇国土空间规划的整体性体现在对自然资源、经济发展、社会民生等多方面需求的协调与统筹。在制定规划时，需要以国土空间为核心，全面考虑生态保护、农业发展、工业布局等多元需求，确保空间功能合理划分与资源高效配置^[5]。要加强上下级规划间的衔接与协调，避免规划层级之间出现偏差或冲突，从而实现乡村发展的整体协同效应。应通过建立统一的技术标准和规划体系，引导乡镇规划在宏观战略指引下实现空间结构的一体化和功能布局的系统化。加强多部门协作，推动政府、社会组织与村民之间的信息共享与沟通机制，有助于形成合力，提升规划的科学性与可操作性。这种强化整体性的路径对推进乡村振兴战略的有效实施具有重要意义。

4.2 强化规划和实施的连接

在乡村振兴背景下，加强规划与实施之间的连接至关重要。规划的有效实施需要构建完善的机制，以确保各级政府机构和相关部门之间的协调和合作。建立信息共享平台，促进实时数据的流动，为政策制定和调整提供支持。明确职责分工，确保各方在实施过程中的责任到位，以提高执行效率。加强公众参与，通过宣传与教育提升村民的参与意识和能力，使各项规划措施更贴近基层需求。在此基础上，完善监管与评估体系，动态反馈与调整规划，保障乡村国土空间规划的实施效果。

4.3 其他优化策略

在优化乡村振兴背景下乡镇国土空间规划的策略中,除了强化整体性与规划实施的连接,还需注重技术手段与治理机制的创新。引入大数据、GIS等现代技术,提高规划的精准性和科学性;推动基层治理能力建设,提升乡镇执行和监督规划的能力。需注重公众参与,通过多元互动平台集思广益,增强规划的民主性和适用性。合理整合土地资源和生态保护目标,避免规划碎片化和资源浪费,从而实现城乡功能互补,推动乡村可持续发展。

5 乡村振兴与国土空间规划的前景

5.1 乡村振兴对国土空间规划的指导作用

乡村振兴战略为国土空间规划提供了明确的方向和目标。通过统筹城乡发展、推动资源优化配置,乡村振兴强调乡村生产、生活、生态空间的协调统筹,这为国土空间规划的科学编制指明了路径。乡村振兴中的产业兴旺、生态宜居等要求,需要通过合理的空间布局来实现,从而促使国土空间规划在功能划分和用地安排上更加精准细化。乡村振兴注重保护传统文化、传承乡土特色,为国土空间规划融入地域文化资源提供了契机,进一步彰显乡村特色。乡村振兴目标的实现离不开基础设施完善与公共服务均等化,这对国土空间规划的服务功能提出了更高要求,推动规划加快城乡要素流动的桥梁作用。乡村振兴与国土空间规划的相辅相成,为实现乡村高质量发展注入了强大动力。

5.2 优化后的乡村国土空间规划的前景

优化后的乡村国土空间规划在未来将展现出广阔的发展前景。通过强化规划的整体性与科学性,乡镇空间布局将更加合理,高效利用土地资源的能力显著提升。合理整合生产、生活、生态“三生空间”功能,将有助于实现乡村的可持续发展和生态保护目标。优化后的规划在政策支持与技术创新的加持下,可精准匹配乡村振兴需求,为乡村特色产业发展提供空间保障,助力资源禀赋的科学开发和品牌化建设。

优化规划有助于促进规划实施的协调性,通过建立更加科学和高效的联动机制,使规划决策与执行形成闭

环,进一步提高治理效能。未来,优化后的乡村国土空间规划将成为统筹乡村资源与推动乡村振兴的重要支撑工具,为实现乡村宜居宜业夯实基础。

5.3 对未来乡村振兴与国土空间规划的期许

在未来,乡村振兴与国土空间规划将更加注重生态文明建设,推动资源的高效利用与可持续发展。规划体系将实现数字化、智能化升级,提高精准性与科学性。城乡融合发展将进一步深化,推动乡村与城市之间的要素流动,形成互补共生格局。通过政策优化和实施机制的完善,乡村国土空间规划将更好地服务于乡村振兴目标,赋能乡村全面发展,助力实现共同富裕与乡村现代化的美好蓝图。

结束语

文章从乡村振兴背景出发,阐述其与国土空间规划的紧密关联,强调基于乡村振兴战略的国土空间规划对乡村科学、合理、高效发展的重要性。文章解析规划过程中存在的问题,如规划与实施脱节、缺乏整体性,并提出解决策略。然而,国土空间规划在实施乡村振兴中仍存限制和问题,如调整不适应的规划方法、落实规划内容和实施步骤、整合规划与实施等。展望未来,需深入理解和实践国土空间规划,期望其在乡村振兴战略中发挥更大作用,对乡村发展产生深远影响。

参考文献

- [1]李壬.国土空间规划体系下乡村振兴规划[J].数字农业与智能农机,2022,(14):99-101.
- [2]杜新坡.国土空间规划背景下乡村振兴实施路径研究[J].中文科技期刊数据库(引文版)工程技术,2021,(09).
- [3]郝亚楠.国土空间规划背景下乡村振兴实施路径浅析[J].中文科技期刊数据库(全文版)工程技术,2022,(02).
- [4]唐亚文.国土空间规划背景下乡村振兴实施路径探究[J].中文科技期刊数据库(文摘版)工程技术,2022,(01):0259-0261.
- [5]张利林.乡村振兴背景下乡村国土空间规划管理探究[J].资源与人居环境,2023,(07):41-44.