

加强建设工程招标投标管理的有效策略

李致邻

宁夏银变科技有限公司 宁夏 银川 750200

摘要: 为了更好地维护市场竞争秩序,实现对建设资金和企业运营资金的合理高效利用,确保建设项目的经济效益和社会效率,施工企业通常通过参与工程招投标赢取承建资格。基于此,本文重点分析了工程项目招投标过程中存在的问题及其相关对策,以期助力工程招投标管理水平的进一步提升。

关键词: 工程项目; 招投标; 问题; 对策

引言

对于建筑工程项目而言,招投标工作贯穿着整个工程项目,无论是土地的确权购买,还是详细的建筑规划的过程,都离不开招投标的参与方式,因此招投标对建筑工程项目的进展有着重要影响。在建筑工程项目管理中,招投标还存在许多问题,这些问题限制了招投标工作的规范发展,也影响了相关建筑工程的施工进展,因此,加强招投标的相关管理工作是十分有必要的。

1 工程建设招投标管理中常见问题

1.1 多方管理政令差异、行政机构监督漏洞

多方管理就是指管理部门多,例如:在中央部门中分别具有各专业部委以及建设部门,而深入发展到各个省市后,又具有各个省市的各专业部委以及建设部门,而针对于各个专业部委以及建设部门来说,两者都建立了工程建设招投标机构。在各专业部委以及建设部门的实际运行过程中,两者之间并不具备一定的关联,只是按照自己的工作内容以及工作范围等等开展工程建设招投标制度管理工作,这就导致了原本属于一个整体的工程建设招投标管理工作被分为两个部分。各专业部委以及建设部门两者之间都在自己进行招投标工作以及自己进行招投标管理工作,这就形成了垄断现象,进而在一定程度上影响着建设市场。其次,我国建设行业在发展的过程中招投标也已经逐渐完善相应法律制度,并且出台了《招标投标法》,这种情况下使得招投标管理工作上升了一个高度。但是在实际工作过程中,相关行政机构对于工程建设招投标各个方面的工作内容都缺少具体制度以及管理规则,并且一些监督部门对于工程建设招投标管理工作只是存在于表面,没有落实监督管理^[1]。

1.2 招标文件不严格执行法律法规要求

招标文件在《招标投标法》及其实施条例的要求范围内编制,但是具体到评分办法的设定,难免出现一些法律法规制度没有明确要求的情况。一些招标文件设定

了不合理或者带有倾向性条款,使部分投标单位更容易获取中标资格。很对地方也出台了相应的管理办法,以规范评标办法的设置,避免出现量身定制的现象。例如使用率较高的报价承诺法或者随机摸球方式确定中标人的方式,在技术成熟的、通用性高的建设项目招标活动中有很高的使用率。但一味追求绝对的公平,或在配套监管体系不完善的情况下,可能被别有用心投标人利用和钻空子,通过挂靠较多单位来围标、串标,增加中标概率,使招投标过程的公平性遭到了破坏。

1.3 个别项目化整为零,规避公开招标

在很多项目开展的过程中有些业主为了规避公开招标活动的正常进行,对于已经规划好的实际工程切碎为若干个独立的小工程,降低每一个小工程的工作量并且减少投资金额,使其达不到法定的招标额度,从而直接跨过招标过程开展施工工程。此外,有很多业主以重点工程、招商引资工程或者是应急工程为由,通过集体会议的方式擅自变更审批以及审核的一些事项,对项目进行一些包装后,使得招标企业达不到原来的应招标准。部分业主采用这种较为极端的方法,使得相关招标人对该项目失去更加精准判断后放弃招标,最后暗中内定投标人中标,使得项目十分精确地落入到指定人手中,严重干扰招标项目的开展,危害了整个行业的氛围。

1.4 有效监督不力

工程招投标中涉及相关方较多,合理的监督非常必要。当前工程招投标监督存在查处力度不足等问题。招投标监督机制不足引发系列问题,由于工程项目多头监督,产生监督权力争夺问题,出现招标人与监督人身份混同情况。监督体制无法调动监督人积极性,财政与监察部门工作不易实施,难以胜任项目招投标相关监督工作。行政主管部门集多个角色于一体带来权力寻租问题。招标人恶意串标时有发生,主要原因是相关监督部门缺乏对中标人标后监督,未及时有效对违法转包查处^[2]。

2 建筑工程招标投标管理的对策

2.1 加强招标工作的透明度

招投标过程本就应该秉着公平,公正,公开,诚实守信的原则进行,因此,要加强招标工作的透明度,争取让每个单位都能对招标项目拥有知情权和参与权。对于招标单位而言,在进行招投标之前,可以集中搜集一些能力资质都较为优秀的招标单位的详细信息,然后在挂标的时候对项目招标信息予以充分的公开,确保让更多的候选单位获得项目招标信息。此外,招标单位在信息发布过程中可以采取一些多元化的方式帮助信息的展现,以确保招标过程的公开透明。中标单位的实力也不容忽视,必须确保中标单位实力符合招标要求,这样才能保障后期建筑项目工程的稳定运行。

2.2 优化完善工程建设招标投标监督管理体系

优化完善工程建设招标投标监督管理体系,应主要根据市场以及政府两大方面进行。首先,针对于政府监督方面来说,我国国务院办公厅曾经发布过有关部门实施招投标活动以及针对招投标活动进行监督管理的通知,在通知中要求各个单位建设,无论是居民楼建设项目还是市政建设项目,只要依据法律达到了招收标规模那么就必须要融入到相关法律程序中,这种情况下就能够有效避免缺陷或者是一些不公平的现象发生。另外在招投标签订相关合同过程中,还需要注重一些细节,例如:在工程建设施工过程中,施工现场的实际环境情况,或者是受到突发性恶劣环境的影响等等。其次,针对于市场监督来说,应加强完善听证会相关制度,运用一些能够实现公开的项目举行听证会,而针对于哪些不方便公开的项目则可以举办专家听证会,通过听证会能够有效强化在招投标工作过程中各个环节的公平性,避免招投标管理工作存在与表面。

2.3 强化评标专家管理

评标定标是非常重要的流程,其核心内容是对投标企业的施工技术水平、履约能力、行业信誉等进行评价和打分。为了保证评标结果的准确性,需要对评标人员的行为加以约束,让评标人员根据法律法规及招标文件设置开展评标。建立完善责任追溯制度,以便在出现违法违规之后有效追溯到相关责任人。建立激励制度,提高评审专家参与评标的热情,对在评标过程中表现突出、具有较好职业素养的评标人员给予奖励。此外,还要不断加强参与招投标活动各类人员的法律意识,通过制定科学、合理、公平、公正的招标文件,降低招投文件中存在的漏洞和缺陷,不给违法犯罪分子提供机会。建立招投标企业信用档案数据库,对曾在招投

标活动中发生违法失信不良行为的企业建立黑名单制度,强化监督,提升震慑力,净化招投标市场环境^[3]。

2.4 重视招投标文件编制与审核

招标文件是招标投标过程中十分关键的环节之一,对于保证招标工程的落实效果有着十分重要的意义,因此,加强对招标文件的编制和审核是加强房建工程招标管理的重要策略。招标文件要求用词准确、内容详尽并且要求合理,招标文件的编辑质量直接关系到后期招投标双方的责任协调等一系列问题,为后面工作的开展打下了坚实的基础。此外,针对招标文件中依旧存在的招标书写内容与实际不符的情况,在实际的施工过程中相关企业单位达不到在招标书中所许下的各种承诺,那么极容易使双方在合作建设过程中出现利益纠纷,最终产生冲突,使得双方在整个合作过程中都没有得到相应的利益回报。

2.5 加强对超低价中标情况管控

建筑工程项目的实施成本都有一个大致的范围,一旦成本出现过低的情况,需要予以严肃处理,避免恶性竞标的事情的发生。现阶段,许多建筑工程项目的超低价中标情况屡见不鲜,这种情况的出现是一种不良的市场竞争的表现,因此必须予以严肃对待,从而保障建筑工程的质量,同时维护招投标管理的市场环境。因此,当中标方报价远远低于正常市场成本价格时,必须对相关材料以及中标单位进行复审。如果存在相应的违规行为,必须进行二次招标,以保证项目的良好建设和最终的基本质量^[4]。

3 结束语

在工程建设过程中,工程建设招标投标管理十分重要,特别是在现如今城市化建设发展的背景下,工程建设招标投标管理直接推动了建设行业更好的发展,也只有在工程建设中将招投标管理工作做好,才能够做好整个工程建设的管理工作,因此,一定要针对招投标管理中存在问题进行深入分析,并探索有效合理解决策略,提高招投标管理工作质量。

参考文献

- [1]陈杰,付宏渊.工程项目招投标多利益主体合谋进化博弈研究[J].铁道科学与工程学报,2019,16(9):9.
- [2]余廷亮.工程项目招标投标中"评定分离"制度的改革与探索[J].建设监理,2019.
- [3]孙智芬.加强建设工程招标投标管理工作的重要性[J].工程技术研究,2020,43(10):170-171.
- [4]赵慧婕.建设工程招标投标管理存在的问题与对策[J].工程技术研究,2020,4(9):162-163.