

国土空间规划体系下风景园林规划研究

何蔚

东阳市规划建筑设计院有限公司 浙江 东阳 322100

摘要:当前,我国城市建设和发展进入了一个新时代。主要问题表现为:新时期的主要社会矛盾转化为人民生活日益改善与不平等、不发达之间的矛盾;在核心内容和规模的驱动下,城市化正逐步由量向质转变;空间规划是管理国家空间活动的政策工具,是形成生态文化的重要手段,是高质量发展的重要步骤。基于自然资源保护的土地利用具有多部门相互作用、相互协作的特点。景观公园强调人与自然空间的关系,探索人与自然和谐的道路,合理的空间规划体系将自然资源的保护与人的发展相结合,明确了景观公园作为景观规划的特殊核心在景观规划体系中的职责和地位。推进区域空间规划具有重要意义。

关键词:国土空间规划体系;风景园林;动态分析

引言

近年来,随着我国经济建设的高速发展,我国的城市建设也逐步进入了现代化阶段。在这一背景之下,我国的国土空间规划体系已经逐步发展成为国家层面进行空间规划整合的有力工具,这使得国土空间规划体系成为配合国家推进生态建设的重要保障。对自然资源的合理利用与开发是我国现阶段的国土空间规划体系的基本特征,以此为核心进行多部门的联同合作构建起一套多层次、立体化、现代化的国土空间规划体系。风景园林作为在城市建设中人与自然的重要联系纽带,能够将自然资源的合理利用。

1 国土空间规划体系的变革

1.1 从多规合一到空间治理的目标

自我国中共十八大召开以来,相关政府部门连续下达了多个关于进行国土空间规划体系改革的重要指导文件,文件明确了我国现阶段应该建设一套涵盖空间规划、差异化绩效考核等方面的全方位综合国土空间规划体系。特别是在2019年国务院下达的有关文件中明确指出,我国需要逐步实现空间相融合,最终实现空间治理的总体目标。通俗而言,空间治理就是将城市内部的一切空间资源进行系统化的调配和整合,并对空间资源创造出的经济效益进行宏观上的分配,使其与现代化城市的发展相适应^[1]。

在广义范围上,城市空间囊括了行政空间、市场空间和社会空间等一切可供利用的空间资源,因此在进行空间治理时应当依据国土空间要素对城市空间进行合理的管控和引导,确保城市空间在整体上能够实现较高的利用度,从而拓宽国家国土空间的开发格局,促进我国社会的可持续发展。在现有国土空间规划体系视角下,

积极响应国家生态文明建设的号召,推动建设绿色、生态、环保型社会,是我国当前空间治理的主要价值取向。风景园林作为城市建设中人与自然和谐相处的纽带已经成为促进我国生态文明建设的重要载体^[1]。

1.2 体系变革到事权对应刚性管控

我国的国土空间规划体系与其他国家相比存在着显著差异,这主要体现在我国的国土空间规划并非只是单纯地通过对空间设计布局的调整来影响相关的政策,而是由空间角度出发,实现对城镇总体空间布局、产业结构的调整等多重因素的全面约束和管控,从而能够让国家意志在国土空间规划体系中得以凸显^[2]。

1.3 构建绿色空间

规划国土规划体系不是对各项转型规划进行汇编,而是法定、统领战略性的总纲,能够指导和约束专项规划。在国土规划中风景园林规划属于转型规划,根据上位总规约束能够在法定方面保障规划结果;风景园林规划只能根据相应规定来建设,才能够符合国土用途管制,确保项目合法。国土规划变革为风景园林探究方向途径以及掌握发展脉搏提出较高要求。国土规划注重空间品质的提升,从而需进行全面的国土建设,规划风景园林应该紧密联系着空间规划,将自然资源管制作用发挥出来。

2 国土空间规划视角下风景园林发展整体分析

通过时间关键节点形式,直观呈现可视化各年份聚集状况,表明关键词出现与汇聚,与我国相关政策出台密切相关,选用文献研究结果和政策法规联合方式,重新梳理2010—2019年国土规划视角下,风景园林政策法规及研究重要内容。时段划分层面,与计量可视化分析,相关文献发文量处于2010—2013年呈现递增态势,

2013—2016年基本处于平稳状态。2016年之后出现大幅度增长,增长率远超过2010—2013年,并保持持续增长态势。随2016年之后国家提出“多规合一”、“生态系统服务”等战略方针,国土空间规划中生态评价方法更具明晰性,逐步开展多项实践工作^[2]。

2017年我国国务院首次出台《全国国土规划纲要(2016—2030)》,为国土空间管控、治理及保护做以指引。2019年中共中央、国务院联合出台〔2019〕18号,积极开展国土空间规划编制与实施,明确规定应于2020年构建我国基本空间规划体系,至2025年完善国土规划法律政策和技术标准体系,2035年提高国土规划治理体系和能力。基于上述政策方针驱动下,2019年国土空间规划从基本分区及用途分类,转化为省、市级编制指南,将评价、管理全生命周期实现“一张图”管理。

3 中国特色园林规划中的自然资源管理路线

3.1 各种园林规划必须统一蓝图

3.1.1 中国自然保护区的分类

自然保护区是我国自然生态系统最重要、最重要的组成部分,在保护国家安全中占有最重要的地位。中国的自然保护区类型不同于世界自然保护联盟的类型。

3.1.2 自然资源控制中存在的问题

各类自然资源隶属于市区建设处、国家林业局和草原局的草原局。因此,根据不同的管理方法和规划标准进行景观公园规划是非常重要的^[3]。

3.2 自然保护地为国家公园的规划

在我国国土规划体系中,在风景园林规划之中规划自然保护地属于一项实践内容,当前我国已经明确了规划自然保护地作为国土专项规划的这一定位,当前我国自然保护地系统中已经纳入了森林公园、地质公园和风景名胜地等,在综合评价后,根据保护区的生态价值、管理目标以及自然属性进行分类,由此形成自然保护地的分类系统。该系统是统一设置、分区管理、分级管理自然保护地的新型体制,可依此实现自然资本增值以及生态可持续发展,主要的治理模式是自然保护,在其中融入合理的生态养民方式。在国土规划中自然保护属于专项规划,需承担起保护国土的责任,将自然保护作为目标,注重人员自然和谐发展及生态可持续发展。此外,需要根据国土整体规划进行专项规划编制,落实“三条控制线”相关要求,掌握自然保护地用途管制的正负面清单,执行管制空间用途的政策^[4]。

3.3 城乡区域统筹协调

不可否认的是,在我国现阶段的城市风景园林设计中,由于受到传统因素的影响,很多风景园林在设计时

过于追求美观,不顾及城市的整体发展规划,不能将城乡区域进行统筹协调,不符合国土空间规划体系下的风景园林设计理念。因此这些园林在短时间内就出现诸如缺乏系统性和长效性等问题,这些问题的存在对城市的可持续发展造成了严重的阻碍。由于这些风景园林的设计缺乏对城乡区域的统筹协调,因此在建设过程中造成了大量的资源浪费。因此在日后的城市风景园林设计中务必要使风景园林生态系统与城市整体规划思路相协调,要充分考虑所处城市的结构布局等客观因素,从而统筹协调城乡区域后再进行风景园林的规划设计,使城市风景园林的科学性和合理性得到充分的保障。

在对城乡区域进行统筹协调时,应当特别考虑到对非建设用地的生态空间保护,正确处理非建设用地和建设用地之间的关系。非建设用地中的“绿地”资源具有重要的生态作用,其不仅作为居民休憩游玩的场所,还能作为城乡结合区域的重要生态基地,为城市空间提供重要的安全防护隔离带。基绿地区域不仅是城乡区域统筹协调发展的重要纽带,更是国土空间规划体系中的重要组成部分,其在一定程度上进一步完善了城乡一体化布局,为建设国土绿色空间奠定了重要的基础。但不可否认,在绿地风景空间的规划设计中仍面临许多难题,需要有关部门进行干预,妥善解决绿地空间规划设计中的问题,促进全新的人居环境发展模式^[5]。

3.4 营造公共空间体系

给予自然、风景充足的尊重,是高质量实施园林景观设计目标重要举措,以及与国土空间遵循的理念保持一致。城镇功能区域内包含公共开放空间,不仅对实现生态绿色发展做以支撑,而且充分展示园林景观自然价值,为居民提供休闲、娱乐场所。园林景观实际设计过程中,应注重公共空间布设营造,可将城市绿地系统,融合与城市整体框架中,实现风景专区与空间规划协同发展,以此为基础发挥不同子系统差异性,为公共空间差异性布局奠定基础。城市基础设施建设,也应综合性归纳于公共空间,进而提高城市土地利用效率。设计园林景观时,应以原有土地类型增设休闲功能,挖掘其空间活力,满足群体多元化需求,选取微更新方式,将公园、绿色完美植入,串联各类广场节点、文化体育功能等,建立具有活力公共空间体系。

3.5 空间结构的开发与保护

在土地和空间开发与保护的结构下,建立了“三条控制线”,建立了生态文化建设过程中的资源美丽合作和经济社会发展的全球合作,建设了美丽中国。“陆地和空间”包括陆地、海洋和附近空域,从景观公园的角

度来看，“美丽的陆地空间”至少包括“自然生态”、“安全高效”和“易于居住”。因此，景观管理必须以三条控制线的结合来控制空间，从三个方面来营造优美的居住环境^[6]。

结束语

综上所述，从上文发展热点分析，生态建设是城市风景园林关注核心内容，处于国土空间规划重要地位，我国相关规划及实践仍处于初期阶段，缺乏一定成熟性，所以基于风景园林下，包含多元化主趋。应积极构建完善治理体系文件、完成多学科、跨领域整合等，方可满足国土空间规划需求，创新工作模式。

参考文献：

[1]李迪华.国土空间规划体系中景观设计学科与行

业的困惑及机遇[J].景观设计学(英文版),2020,8(1):84-91.

[2][2]薛霞.风景园林人性化设计在城市景观规划中的作用研究[J].农业与技术,2021,41(16):135-137.

[3]李丹婷,苏达明,李金明,林韵.海绵城市理念下风景园林规划的要点分析[J].现代园艺,2021,44(16):62-63.

[4]周莹.城市生态风景园林设计中植物配置规划措施分析[J].现代园艺,2021,44(16):74-75.

[5]程平,杨霁莞,辜榕容.基于BP神经网络的规划设计类项目成本控制研究——以A风景园林规划研究院规划设计类项目为例[J].财会通讯,2021(16):97-101+176.

[6]唐金飞.国土空间规划视角下的风景园林发展动态研究[J].居舍,2021(22):9