

高标准农田建设存在的问题及对策

田睿姍

保山市农业农村投资项目管理中心 云南 保山 678000

摘要:在我国现代化社会主义市场经济的历史征程中,农村经济占有十分关键的地位,成为我国经济社会发展的基石,农村经济社会的发展不可或缺。在我国信息化的农村经济发展的大背景下,由于现代化农村建设更加注重于标准化农田的建设,因此区别于以往一般的农产品种植业,现代化农村的农业建设也是面向更大规模的标准化农村发展的,所以标准化的农田建设对实现现代化农村经济社会的发展有着十分关键的作用,特别是对于现代化农业种植技术的运用以及现代化机械耕种的要求也在不断的提高,这都是现代化农业经济发展的要求。

关键词:农业经济;发展;对策

1 高标准农田建设基本市情

保山市地处云南省西部,位于东经98°25'~100°02'和北纬24°08'~25°51'之间。东与大理白族自治州、临沧市接壤,北与怒江傈僳族自治州、西与德宏傣族景颇族自治州毗邻,西北、正南同缅甸交界,国境线长167.78千米,是中国通往南亚、东南亚的门户。保山市属内陆高原山区,地形地貌复杂,海拔高差悬殊,自然环境与土壤类型多样,气候基本属于亚热带高原季风型,立体气候特点显著,类型众多、年温差小、日温差大、干湿季节分明、气温随地势高低垂直变化异常明显,生物、旅游、水能和矿产资源丰富,区位条件独特。全市水资源总量124.68亿立方米,年降水量990至2100毫米。2020年水库累计库容13.9亿立方米。“十四五”期间,还要建设一批重点水源工程,增加水库库容4亿立方米,新增供水能力4.2亿立方米;在保山坝、潞江坝和腾冲市新建大型灌区3处,总设计灌溉面积214万亩;实施一批中型灌区工程续建配套与节水改造项目,农业灌溉水源保障充足。

2 保山市耕地现状

2020年,保山市地区GDP达到1052.57亿元,占全省GDP总量的4.29%,人均GDP为43200元,相当于全省平均水平的83.12%、全国平均水平的60.43%。全市农业生产总值385.41亿元,占全市生产总值的34.05%。全年粮食总产量146.12万吨,占全省粮食总产量的7.71%。

保山市国土面积19062平方千米,占云南省的4.84%,其中山区、半山区面积约占92%、坝子(盆地、河谷)仅占8%。全市“三调”耕地面积388.42万亩,从耕地类型来看,旱地251.45万亩、占64.74%,水田132.48万亩、占34.10%,水浇地4.49万亩、占1.16%。从全市的耕地分布情况来看,隆阳区、昌宁县、腾冲市3个县(市、区)耕地面积较大,占全市耕地的71.71%。

从全市坡度等级来看,2度以下坡度(含2度)耕地45.11万亩,占全市耕地的11.61%;2度-6度(含6度)耕地50.41万亩、占12.98%;6度-15度(含15度)耕地105.76万亩,占27.23%;15度-25度(含25度)耕地119.93万亩,占30.88%;坡度25度以上耕地67.21万亩、占17.30%。总体来看,全市坡度在25度以下的耕地有321.21万亩,占比82.70%,坡度25度以上耕地67.21万亩,17.30%。全市坡度6度以下的耕地共计95.52万亩,占总耕地的24.59%,平地及缓坡耕地面积较少。

经过连续多年的农田水利和高标准农田建设,农田状况有了明显好转。实施过项目的区域,农业生产条件得到有效提高,有利于农业生产、特别是农业机械化作业的需要;由渠道、泵站等构成的排灌体系初步完善,能够满足大部分情况下灌溉和排洪要求。随着高效设施农业发展,喷灌、滴管等节水灌溉技术稳步推广^[1]。农村电网改造后,项目区供电质量和安全保障水平明显提高、损耗下降。总体来看,全市耕地资源虽然相对丰富,但是受地形地貌影响,大部分分布于山区、半山区,这些区域地高、水低,由于水利、电力、交通和建设条件缺乏,农业生产基础设施明显不足,需要投入大量资金、花大力气、下大功夫对这部分区域持续开展基础设施建设和地力提升工程,从根本上解决生产产能问题,力争确保亩产1000斤粮食产能。

3 高标准基本农田建设原则

3.1 遵循基本性原则

在建设规划设计操作中必须贯彻基本性的操作规范,以增强城市规划工程设计操作的科学性。首先,应当贯彻土地保护与利用互相兼顾的操作原理,在遵循保护土地基本国策要求的前提下,依据规范性开展规划设计和管理工作,从而获得土地效益。其次,要贯彻全面规

划的建设方式,大力开展全面整理项目,在基本农田的区域内进行配套建设。最后,要坚持因地制宜的建设方式,根据当地区域的地理优势、基本农田特色等,针对耕地、村庄等进行全面整理,在提高规划设计效率与水平的同时,做到农业与农村生态建设的协调和结合,以保障村民的正当权益,并集合社会各界力量,以保障农村相关规划设计等工作的有效开展。而在总体规划设计的过程中如果出现了问题,也应该采取合理措施处理,以使得总体规划设计的过程中达到了标准化基本农田建设要求,以促进中国农村经济社会的规模化、可持续发展。

3.2 遵循合法性原则

在具体的规划设计项目中应当坚持合法性原则,确保整个项目符合立法规范和政策制度的规定。首先,在法规上不仅应当按照我国土地管理法律的要求,而且应当按照涉及环境、土地保护、水土保持等方面的立法需要实施规划和实施,并确保符合各相关立法标准的要求^[2]。然后,在地方政府层面一定要贯彻我国耕地开发合理使用的专案管理措施制度以及地方政府各种措施制度,从而形成合理、规范的耕地规划设计和管理制度。最后,在规划设计领域要取得当地政府部门资金保障政策和政策支持,加大当地的标准化农田保护、水土保持和环境治理等领域的资金支持力度,取得足够经费,在标准化农田规划实施进程中有足够经费的先进设备、精干人员等,保证有关项目的高效性进行。

4 高标准农田建设过程中存在的问题

4.1 任务十分艰巨

2020年,保山市已建成高标准农田占“二调”耕地面积495.98万亩的34.42%,大部分耕地存在基础设施薄弱、抗灾能力不强、耕地质量不高、田块细碎化等问题。要完成2025年建成高标准农田281.72万亩、2030年建成310.72万亩的目标,任务十分繁重。

4.2 建设标准不高

全市山区、半山区面积占92%,高标准农田建设成本高。“十二五”以来,高标准农田亩均不超过1500元财政资金,随着近年来项目工程人工费和建筑材料费大幅上涨,项目工程成本年年攀升,各级财政补助资金不能全部满足项目区田、土、水、路、电等工程建设的需求,难以满足《高标准农田建设通则》和项目绩效评价表中的相关指标,项目效益发挥不足。

4.3 质量参差不齐

“十二五”以来,不同部门实施的各类高标准农田建设标准不一致、规划建设内容不统一、亩均投入资

金差别大,建成高标准农田质量参差不齐。

4.4 前期工作不充分

部分县无储备项目库或项目库形同虚设,工作衔接不到位,导致高标准农田项目未纳入脱贫攻坚任务库安排实施;部分县制度执行不到位,未编制农田建设规划或方案编制现场勘查不充分,建设中变更次数多,超工期情况频发。

4.5 建后管护力度弱

农田“三分建、七分管”。一些地方没有把工程建设和建后管护纳入一个整体进行系统规划,工程建设上做的多,在效益发挥上考虑得少。重建、轻管,未能有效落实管护主体责任。管护措施和手段薄弱,日常维护不到位。

4.6 耕地质量投入不够

“十二五”以来,高标准农田建设项目田间道路建设比重偏大,资金占比较高,部分项目只有田间道路建设内容,而土壤改良、地力培肥、农田防护与生态环境保护等综合配套措施建设投入不足。

4.7 环境恶化带来的高标准农田损失的问题

近年来,随着人类活动的加剧,全球出现极端气候问题的现象越来越频繁,高标准农田时刻面临干旱、洪水、沙化、盐碱化等问题的威胁,这对保障高标准农田稳定生产提出了越来越高的要求^[3]。而且在可预见的未来,在防范极端天气方面,打造高标准农田的成本将会越来越高,尤其对农田的技术要求会明显增加,这对建设高标准农田而言是一个巨大的挑战。

5 高标准农田建设的对策

5.1 根据实际情况制定设计施工方案

高标准农田工程在进行实施建设的过程中,必须根据工程所在区域的具体状况制订出合理的工程实施方法,不可以整个地区范围内都依照相同的方法进行实施,表面看上去非常壮观,其实对农田工程建设起不了什么根本性的作用。所以,在对灌溉、交通设施等基础条件相对较差的农田实施标准化农田工程建设时,就应将重点工程的中心放在农业基础设施工程上面,建设了农田和所在区域内的水渠和道路工程;而在对灌溉和交通设施条件较好的农田实施规范化农田水利工程时,就应将工程的重点放在提高农业生产综合水平,优化自然环境上面。

5.2 高稳产农田的建设

首先,我们应该坚持高标准的建设农田,按照这个高标准从而整合人才,科技等多方面并且通过整合经营,管理的方式加以发展。在建设的过程中我们还必须

注意对土地进行适当的规划,注意储水源以及泄洪道的建设以取得防汛抗旱的重要作用,并且合理的通过人力和生物手段去改善土地质量,同时我们还必须重视到对土地周边桥梁和路面的修建,同时我们还更应该重视到对土地周边自然环境的维护。其次,我们还必须实施科学合理的选地,尽可能将一些地块集中连片,生态环境较好的地区,这样就能有效的提高土地的产量^[4]。之后,更新农田的设备,提升耕地的规模化程度。最后通过提高农业相关产业链的价值,再提高市场的价值,从而建立一条更加完善的农业产业链,以实现农产品的可持续开发的目的。

5.3 加大投入力度,夯实高标准农田建设基础

打造标准化农田任务重、要求多,我们将创新支持手段,在积极向上争取,在各级财政投入的同时,带动社会各界积极投入标准化农田水利工程建设中。一是有效利用政府涉农资金。按照“统一规划,统一标准,统一考核,分类实施”的总体思路,合理利用农村经济发展、水利、农委和土地管理等单位的基础建设资金,合力打造标准化农田。二是创新的农业投资方式。利用思维活动以创新的农业投融资方式发展标准化农田工程,要充分发挥农业投资中对社会资本的积极带动效应,通过引导农业生产龙头企业、农民专业合作社合作机构和社会资金等多元化投入资本进行田间工程,实现农业适度规模经营,以有效推动发展标准化的农业技术和工程建设。

5.4 提高科技水平,调整产业结构

利用标准化的农田水利工程可以起到改变农村产业结构的目的。这会使农村的农业生产率增加,农户的人均收入也提高,同时也在某种意义上解决了三农问题。要按照农村自身的自然条件确定自己主导型的产业,并形成了自身的特色产业。通过立体开发,多样化投入,以此达到增加自己的经济价值,通过改变农村产业结构,使农业生产水平更加高稳,增加了农户的经济收入,使之发展成为一个农业标准化的示范区,并通过相互辐射的方式有效的促进了周边农村的开发,从而建立一个更好的农业良性循环,最后达到农村信息化的目的。

5.5 落实后期的管护工作

应当确定管护的负责单位^[5]。目前选择在该村开展标准化农田建设的管护方式较为理想。因为在该村开展标准化农田建设的管护方式有着极大的方便,同时又在经济效益的方面不谋而合,对其开展管护方式就可以体现出不错的效益。

高标准农田项目的施工投入大、施工责任重、工期短、技术要求较高,因此建议在做好工程实施阶段的施工和管理工作,择优选用具备一定资质条件、施工能力较强,且企业资质水平较高的施工单位开展科学规范统一管理的工程施工,以保证质量和工期。

标准化农田工程建成后要形成当地政府领导、农业集体经济组织负责、农民有专职管护队伍负责的管护制度。根据“谁受益谁管护”的原则,确定了管护单位、管护职责和管护义务,及时办好交接手续,并签定了后期的管护协议,以保证固定资产不丢失。

结语

我国是农业生产大国。高标准农田建设对于我国的经济的发展,人民生活水平的提高,国家的安全发展战略,中华民族的伟大复兴都具有重要意义。做好项目管理工作,加强工作监督,提高农业的科技化水平和智能化水平,保障国家粮食生产高效稳定,农民增产增收,实现社会共同富裕。在现代科技的加持下,农业生产逐步走向信息化,土地利用效率得到大幅度提高。

参考文献

- [1]刘永年.标准农田建设工作中亟需解决的几个问题及对策建议[J].水电科技,2020(1): 109-111.
- [2]高晓平.高标准农田建设的问题及对策研究[J].农业技术与装备,2019(7): 21-22.
- [3]龙梅.县域高标准农田建设的现存问题及解决措施[J].现代农业,2018(3): 53-54.
- [4]刘义安.高标准农田建设项目评价与建议[J].农业工程. 2018(02)
- [5]云超.高标准农田建设测绘技术的应用探析[J].居业. 2018(10)