

# 财政农业支出与农业经济发展的关系分析

刘丽华

山东省济南市济阳区济阳街道办事处 山东 济阳 251400

**摘要：**农业经济发展对我国市场经济发展有一定的影响作用，可以说，农业经济的有序发展是推动我国市场经济发展的重要保障。我国在近几年加大了对农业经济产业的扶持力度，无论是在政策上还是在经济上都给予了很大的支持。政府财政对于农业经济发展的作用是多方面的，除了生产资料的经济支持外，政府还通过调节财政结构等方法对农业经济进行支持，最终促进农业经济快速、健康、稳定发展。

**关键词：**财政农业支出；农业经济发展；关系

## 1 财政农业支出对于农业经济发展的意义

财政农业支出支持农业经济发展，其实质为金融机构对于农业工作的支持。金融机构应当在政府鼓励下，不断推出新的富农金融政策，设立专项农业经济贷款项目，在风险能够控制的基础上不断扩大农业经济的金融权限，在同等条件下，优先考虑农业经济的金融需求，切实解决农户贷款难、担保难的问题，并将资金在农业上的发展效益不断扩大化，从而加快农业方面的经济发展。在金融机构支持下的财政农业支出能够实现农户的经济发展，并且还能够实现农户及微小型农企在经济发展中的滚雪球效应，使得在其完成农业经济发展的基础上，不断增强经济实力，加快当地的经济发展<sup>[1]</sup>。

## 2 我国财政农业支出存在的问题

### 2.1 财政农业支出管理体制不完善

就当前我国财政农业支出的具体实践过程来看，凡是投入其中使用的资金大多被采用了分块化管理的方式。就我国各级政府的构成及职能来看，其中涉及到农业生产与管理的部门具有较大数量，而在各种客观因素的影响下，财政农业支出所调拨的资金往往受到多个部门的共同管理及应用，一旦这些部门之间缺乏有效的协调，很容易导致各种重复投入的现象发生，同时也会造成不同部门在管理职能上产生交叉或冲突。从这一方面就可以看出财政农业支出在管理体制上缺乏相应的完善性，以这种管理机制而言，不仅没有提升财政农业支出资金的使用效率，同时也对相关部门整体的运行效率造成了一定程度的消极影响，另外也使得财政农业支出的预算无法得到准确可靠的数据支持<sup>[2]</sup>。除此之外，国家层

面针对农业财政支持也尚未制定落实相应的管理制度，管理制度亟需统一化、规范化，这种在管理制度上缺乏规范的问题很容易导致资金挪用的情况发生，更为腐败的滋生创造了土壤，严重影响了资金的使用效果，未能使资金被应用在真正需要的地方，从而导致农业财政支出的使用效率不理想，对农业经济发展提供的支持也有所欠缺。

### 2.2 财政农业支出结构不合理

财政农业支出结构不合理的问题在当前主要表现在以下方面：首先，农业基建在农业财政支出中所占的比重相对较低，需要认识到，农业基础设施建设是支撑农业经济发展的物质基础，是帮助农村实现富裕、增加农民收入、推动农业经济发展的关键因素。然而我国财政农业支出上的具体方式主要倾向于资金层面的补贴，对基础设施建设的重视程度不太理想，因而也就制约了我国农业现代化的发展，同时也对农业经济的发展产生了一定的限制作用<sup>[3]</sup>。

其次，农业生产技术方面的支出存在不足。时至今日，科学技术已经被明确认定是第一生产力，而科学技术在推动农业经济发展的过程中也发挥了无可替代的作用。科学技术能够有效作用于农业生产技术的晋级与优化，同时也对农业生产规模的提升有十分积极的意义，因此只有在全面提升农业生产技术的前提下，才能有效提升各类农作物的质量与产量，从而帮助农业经济实现产业化生产。然而就当前农业财政支出的实际情况来看，我国在农业技术领域进行的财政投入所占比重尚不足5%，这就使得农业技术的研发无法获得充足的资金支持，其科技水平也就无法有效提升，这对农业经济的发展造成了严重的制约作用。

## 3 财政农业支出促进农业经济发展的主要方式

### 3.1 发挥货币政策工具的引导作用

**作者简介：**刘丽华，女，汉族，1974年5月出生于山东济阳，本科毕业，目前工作于山东省济南市济阳区济阳街道办事处，中级职称，在三资管理服务中心担任会计，主要负责账务审核工作。

支持“定向降准”、差别存款准备金率、支农再贷款等多种货币政策工具向农业方面倾斜,允许在发展农业的基础上突破年度贷款计划,从而引导当地大小金融机构发展农业经济的作用。

### 3.2 探索创新多种金融模式

对于农业方面的金融模式创新,要综合分析该地区农业不发达的主要原因,切实改善各项金融政策,创新适合于该地区的农业项目。针对农业方面的不同状况,推出以发展农业为主的金融项目,如双联惠农贷款项目、农耕文明贷款项目等。在这些项目中,要切实考虑当地农户及微小农企的困难因素,对这些因素进行针对性的财政供给,在解决农业发展问题的基础上促进该地区的特色产业发展<sup>[4]</sup>。

## 4 财政农业支出与农业经济发展的调整方法

### 4.1 强化财政农业支出的监管力度

财政农业支出的资金本身具有非常强的政策性,因而要使其得到合理且规范的使用,就需要针对财政农业支出资金建立健全的管理机制并加以落实,以强化财政农业支出的监管力度,从而使财政农业支出资金的使用得到有效的规范,同时提升资金的使用效率。要实现这一点,首先优化财政农业支出资金的使用情况,建立专门的账户来统一执行财政农业支出资金的管理与分配,对其进行系统化的整合及优化,削减或取缔其中无意义及无价值的资金管理环节,这就能使得财政农业支出资金的管理过程得到大幅简化,从而避免了资金被非法挪用或是分散投资的现象出现,提升资金应用的有效性与规范性;其次,关于财政农业支出资金的预算管理工作也需要得到强化,预算的审批及拨付需确保严格按照相应法律法规进行,同时专项资金专项管理的制度也应得到大力落实,确保资金的流动与去向得到明确及规范化;最后,审计监督作用的发挥应当得到充分重视,与财政支农专项资金有关项目的理想情况、资金使用效果、预算执行流程等内容均需要开展全方位、多角度的审计监督工作,对于财政农业支出资金使用过程中出现的问题应及时进行总结及分析,并督促相关部门尽快采取措施予以解决,从而使财政农业支出的监管力度得到切实有效的强化<sup>[2]</sup>。

### 4.2 优化财政农业支出的结构

我国幅员辽阔,不同地区在经济发展水平上也存在着明显的差异,再加上我国财政支出总额度往往是有限的,因此对于偏远地区及经济欠发达地区的财政拨款很容易面临支付制度不健全的情况,这就使得该地区会出现农业财政支出到位不及时的情况。为了解决这种情

况,就需要对农业财政支出结构进行相应的调整及优化,这种调整一般不会有强制性的规范或要求,因此可以对具体农业项目的方向进行调整,促使其向收益更高、影响更大的项目上转移,而这种调整能使得用于生产技术研发及农业基础设施建设资金所占比重有所上升,从而提升农业经济在生产能力上的水平,使财政农业支出的结构得到优化,进一步推动农业经济的发展。此外还需要明确规定财政农业支出资金的使用流程及规范,并重视贫困地区扶持力度的强化,向经济欠发达地区注入更多的资金支持,从而推动我国农业经济的全面发展<sup>[3]</sup>。

### 4.3 促成财政农业支出资金融资机制的多元化

部分地区受自身财力水平影响,在财政农业支出资金方面的投入规模并不理想,也就是说这些区域仅靠自身经济实力,无法使财政农业支出资金满足当地农业经济的发展需求。首先要做的是完善现有的金融体系,意识到国家在相关政策上表现出的优势,强化对农业产业项目的信用贷款支持,降低贷款的门槛;其次则应积极引导社会资金流入农业产业,这方面工作则可以尝试制定各种关系到农业产业发展的财政税收优惠政策,使农业产业对于社会企业而言具有一定的吸引力,进一步推动农业经济发展过程中招商引资的发展,通过降低农业经济成本来吸取社会层面的资金投入<sup>[4]</sup>。

### 4.4 加大财政农业支出力度

在当前的农业发展中,财政农业支出起着决定性的作用,上文中的数据也证实了二者的正比关系。因此,要想进一步强化农业经济的发展水平,则需要不断加大财政农业支出的力度,立足于农业经济发展需要,做到对农业科技研发,农业基础设施建设以及农业生产方面的资金支持,为其生产和技术升级提供可靠的资金支持。

### 4.5 对财政农业支出结构进行合理优化

在将财政农业支出总量进行上调的同时,还应保障财政支出的有效性,通过对财政资金的合理分配与利用来创造更好的经济价值。这要求进行财政支出时,需要结合各地的农业经济发展现状制定明确的财政资金分配计划。这主要是由于各个地方的农业生产条件不同,农业市场结构不同,农业生产的侧重点也有所不同,如果采取统一的资金分配方式,则很可能出现资金浪费的现象。基于此,需要根据各地的农业经济发展实际,做好财政资金的分配和规划工作。例如,部分地区的经济实力较弱,农业生产的机械化程度较低,此时便应将财政资金用于扶持农户购置农机设备方面。又如部分地区的农技水平较差,则需将财政资金用于培养农户的农技水

平方面<sup>[5]</sup>。

#### 4.6 设立专项的农业园区基金

为了推动现代农业的发展，可以设立专项的农业园区基金，用于进行现代农业园区的建设，确保农业能够快速实现集约化和产业化发展。早在十二五规划中就指出了现代农业园区建设的重要性，指出现代农业的发展需要依靠技术的支持。而目前的现代农业园区建设现状是由于缺乏资金支持，难以实现技术升级。因此，建议财政方面能够推出专项的建设基金，为农业园区的建设提供充足的资金支持，以此来实现农业技术升级和产业升级，尽快实现现代农业的发展目标<sup>[3]</sup>。

### 5 财政农业支出的主要发展方向

#### 5.1 节水灌溉农业区建设

管道输水可以大规模降低水稻灌溉区灌溉过程中的水流蒸发以及土地盐碱化等问题。目前的管道灌溉模式主要集中在我国北方较为缺水的地区，但在我国南方水源充足地区也开始试验性地进行了小规模的应用，即将田间的地面改进为适合节水灌溉的水稻灌溉区，从而达到节水的目的。配合于田间地面改进灌溉技术的主要灌溉方法有波涌灌溉、地面浸润灌溉、负压灌溉以及膜上灌溉等灌溉形式，配合主体的节水灌溉设施，从而提高水稻灌溉区的节水效率。

#### 5.2 农业区信息化评价系统建设

(1) 生态环境容量评价。不同农业种植区对于外界以及内部造成影响的承受力是不同的，评价农业种植区的生态承载能力对于决策者在此地区的相关种植和利用

等决策上具有重要意义。

(2) 水资源和水环境评价。该评价主要是对农业种植区水资源的储量、质量以及水资源环境的评价。水资源和水环境评价对于农业种植区的种植环境评价具有重要意义，它衡量了农业种植区生态环境的承载力以及自我调节能力。(3) 生态环境恢复的地质适应性评价。该评价主要是分析农业种植区地质环境对生态环境的制约作用，以及外界因素和内部因素对于农业种植区生态环境不利影响后环境自我调节的能力<sup>[2]</sup>。

#### 结束语

我国是农业大国，农业经济的发展在我国整体经济发展过程中有着举足轻重的作用与意义。因此相关部门需要重视对农业经济的扶持，深入了解财政农业支出与农业经济发展之间的关系，通过对财政农业支出进行相应调整，规范其内容及行为，使农业经济的发展能够得到可靠保障。

#### 参考文献

- [1]卢念珍.财政农业支出与农业经济发展的关系[J].环球市场.2017,(13):21.
- [2]李志金.财政农业支出与农业经济发展的关系[J].经济期刊.2016,(9):129.
- [3]李甲全.试论财政农业支出与农业经济发展的关系[J].农业开发与装备.2018,(1):22、40.
- [4]崔旭枫,武士韵,郑美奇.浅谈财政农业支出与农业经济发展的关系[J].南方农机.2016,(11):87.