

# 国家储备林运行管理机制分析与优化建议

郭开运

四川省林业勘察设计研究院有限公司 四川 成都 610000

**摘要：**国家储备林是即为达到经济发展和人民美好生活对高品质木材的需求，在自然条件适合地域，根据集约人工造林种植、现有林改培、中幼林抚育等方式，构建和培养的化工原料树木、珍稀树种、树种及大径级用材林等多用途林。国家储备林在社会经济和林业发展中也起到了非常重要的作用，其含义十分重要，必须要在当前形势下，不断地总结过去积累的经验，并且以长久的国家储备林建设整体规划为正确引导，不断发展国家储备林经营规模，早日完成在我国木材供给的自力更生。

**关键词：**国家储备林；运行管理机制；现状分析；优化建议

## 引言

国家储备林建设是维护保养国家木料安全性及全方面维护生态林的重要举措。为了保证生态环境安全，处理现阶段的木料供求矛盾，近些年全国各地根据地区具体情况，采用聚集约人工造林、现有林改培、中幼林抚育等措施来提升国家储备林建设水准。可是，现阶段国家储备林建设仍然存在农林业政策指引幅度不够、建设资产欠缺、营造林技术性有待改进等诸多问题。为进一步加强国家储备林建设，精确提升森林品质，全国各地林业站需提升农林业政策对国家储备林建设专业指导幅度，扩宽国家储备林建设投融资方式，加强营造林技术的发展。

## 1 国家储备林概述

国家储备林可以满足社会发展和百姓生活的需求；是我们对高品质木材幸福美好的向往，是一种高质高效多用途山林，适合于维护保养生态环境保护，为社会经济发展对木材的需要给予贮备保障。近些年，伴随着国家储备林建设工程项目的推动，储备林建设示范点和示范性逐渐在全国各地实施，获得了明显成效。国家储备林建设当中、绿色植物的计划方面均积累了许多的工作经历。比如，龙泉山国家储备林项目我省第一个林业PPP储备林新项目，项目公司和国家开发金融机构四川省支行签署借款协议，计划借款100亿人民币，成都市财政局依据考核结果每一年向项目公司付款可行性分析空缺补贴。龙泉山国家储备林新项目万兴小区段，通过间伐的树木疏密有致。这一片地区曾以柏木为主导，绿化植物单一且相对密度太高，导致林内地理条件下降，林下种植凋谢物少，不益于环境保护，发生很多枯萎木。根据间伐，保存有培养意义的目标树、优点树，柏木的生长室内空间获得释放出来，生长加速，再补栽香樟和楠

木。“补栽阔叶乔木可让树木构造更为有效，产生硬叶林与阔叶树杂交的林地，更有助于灌木丛生长和野生动植物发展，推动山林生长、提升山林品质。”首先选择人力商品林、低产低效能林、国有林及其森工林地和国有林场等服务急切及基本条件比较好的地区首先执行国家储备林建设。截止到2022年10月底，我省一共有88个县运行国家储备林建设，已启动包装和正在包装国家储备林贷款项目112个。

## 2 储备林建设的重要性

国家储备林关乎需求侧改革，关系未来生活。我国人民间危机意识较强，贮备是民间风俗都是发展战略规划，家家有余粮，国家有粮库。粮食作物这般，木材亦是如此，国家储备林便是以备后用树林。基本建设项目国家储备林能够提升农业生产加工中坚力量，确保在我国木材市场供给，保证各行业的实际需要。国家储备林工程项目肩负起各种各样岗位工作职责与企业社会责任，随着林权制度改革的持续推进，国家储备林建设对林业生产的良好推动作用更突出。生态安全是国防安全不可或缺的一部分，而木材安全和生态安全息息相关。维护保养木材安全性能尽可能紧紧围绕在我国，提升自身木材给予能力，走出一条生产制造能力高效性、企业规模适当、贮备调整井然有序、生态环境保护好一点的木材安全性能路面。可以这么说，创建国家储备林是一项关键基本国策。国家储备林体制的创建便是应时而变，都是应时而变。大力推广国家储备林，是提升自身木材给予能力，提升木材安全和生态安全的关键因素，确保在我国木材安全系数，是推动全方位维修保养生态林的主要支撑点，是开展产业化国土绿化长期稳定提升森林覆盖率达到做到的有效途径。国家储备林建设直接影响着在我国需求侧改革，同时又是林生态环境保

护资源保护与开发的一项重要确保各项工作中,在一定程度上可以为在我国国家经济增长增加动力<sup>[1]</sup>。

### 3 国家储备林的主要工作内容

#### 3.1 集约人工造林

运用新形势下全新林业科技成效技术的应用土壤条件比较适合或合适的荒山荒地、砍伐和火烧迹地等林地类,选用培育稀有树种和优质木材绿化植物方法进行木材贮备,为以后社会发展需要培育大径级用材林。

#### 3.2 现有林改培措施

在原有林间,挑选木材生长发育发展潜力大、林木生长发育发展趋势降低或总体目标绿化植物不具体的林分,根据抚育间伐、林下种植种植补植和其他创新管理措施,定项培育复层异龄、生长发育相对稳定的木材植物群落<sup>[2]</sup>。

#### 3.3 中幼林抚育管理方法

对当前林地中有前景的中幼龄林,根据抚育间伐、剪枝锄草和上肥体系等措施,定项培育大径级的用材林。假如中幼林里的林木有良好的培育发展前途和比较大的提高产量发展潜力,抚育措施挑选上肥、间伐、锄草、剪枝等,将长势拙劣的采伐去掉,保存高质量的林木,就林中的林分结构、相对密度开展优化提升,完成土壤养分及水分循环平衡,为林木迅速生长发育营造良好的标准,不但可以完成林木生产量及质量的提升,还能够减少山林培育的时间。

#### 3.4 其他营造林措施

融合土地生态环境安全基本建设和其他林业建设现行政策,构建和培育木材生产潜力大、比较好的兼具林果业和生态多用途经济效益人工造林。

## 4 国家储备林运行管理机制现状分析

### 4.1 政策及管理未实时跟进

因为国土面积区划后相关配套设施政策措施管理制度无法合理紧跟发展趋势,在国土面积区划后具体管理方面,局部地区主动性不够,存有管理方面不够、养管缺乏问题,导致区划结论有误。因为在我国储备林生产安全管理工作中刚起步,缺乏政策性帮扶,且依然存在很多政策对策未能及时贯彻落实,特别是对长久的砍伐政策没有进行明文规定,局部地区划到国土面积之后出现滥砍滥伐的现象。有些地方采伐幅度还非常大,降低了树木繁殖率和抵抗性,严重危害树木的发育和出材高效率,对种植大径材造成负面影响。可是就其原因都是没积极主动采用可持续优惠政策,在示范点操作过程中一部分当地政府为寻求更多的权益,提升总面积经营规模而忽视运营模式提高工作,导致全部划分与管理方面

中获得重“划分”轻“运营”的现况。因而要确保确立高效的运营管理政策并维持经济发展政策的长期稳定性,才可以促进国家储备林生产目标圆满完成<sup>[3]</sup>。

### 4.2 国家储备林建设资金欠缺

国家储备林建设总体目标树种一般生长发育较迟缓,照顾养管期较长,全链条运营时间比较长,即便如桉树类工业生产原料林,也要七八年才可以慢慢获得收益,珍稀树种和大径级用料树种需要时间比较长。因而,国家储备林项目要求连续不断资金投入。现阶段,国家储备林新项目资金由来大多为政府部门注资、金融信贷和企业投资等,但鉴于多种要素危害,这种平台的资金大部分不能满足日益持续增长的储备林建设要求。尽管近些年来在我国政府机构陆续施行了一系列政策来吸引投资,但是由于国家储备林培养规模庞大,短时间没法合理进行建设资金的采集与融合,进而影响了国家储备林建设成果。

### 4.3 政策尚需健全

国家储备林建设新项目既有别于基本植树造林经营范围,又有别于常规速生丰产林新项目,其关键是提升利用系数生长量,提升稀缺树木,是一项需要长时间鼓励的新项目。因而必须使用集约人工造林、现有林改培方法为主,前期投入量比较大,可是长期投资期也较为长。现阶段,在我国国家对储备林的大力支持只停留在总体规划和前期整体规划方面,政策整体规划不足立即,政策资金大力支持和政策服务支持的长远规划还没有明确,导致国有制权益、整体利益与个人得失间的分派受影响,且不很明确的国民收入分配会导致国家储备林项目执行各参与者主动性被牵制<sup>[4]</sup>。

## 5 国家储备林运行管理机制的优化建议对策

### 5.1 立足于科学发展观,做好建设规划

森林保护区建设是推进森林资源管理核心价值的有效途径。青山绿水便是金山银山,推进生态文明建设建设,促进中国长期稳定发展趋势。目的在于解决现阶段我国稀缺大径材林长期性结构型紧缺,更改木材进口众多限制难题。因而,在推进储备林建设中,务必从始至终坚持不懈生态环保导向性、总体发展趋势、协作推进的基本原则,坚持不懈生态环保建设融人民生福祉,充分运用区域地区优势,融合区域详细情况合理开展区域合理布局,依照科学发展观的指导,统筹规划,持续推进特点林业产业经济发展。与此同时,当地政府要大力支持区域产业链领头探寻科学发展和深加工之途,扩展产业链,促进林业全产业链深化推进。除此之外,储备林建设应落实归类运营、长中短相结合的核心理念。依

据区域林业建设整体规划,储备林产业园区建设要将国有林场和林业栽种商业用地做为关键仓储类型,推进林地类树木运营,加速投资融资、植树造林设计与项目建设,借助市场化运营管理方法,完成生态产业高质量发展的,运输很多高品质生态产品。

#### 5.2 开展好监管与基础设施建设工作中

一方面,应创建信息管理系统,以推动监管、管理与绩效评估的实行。在储备林建设阶段,相关部门要熟练掌握现代科学技术方式,深入分析储备林构造、互联网资源企业规模、区域合理布局、生长发育状况等有关信息数据,做好绩效评估。借助云技术深入挖掘与分析统计信息,充分了解储备林建设的相关情况,做好整个过程监督和效能监察。另一方面,应推动设备建设。或者将林地类路面建设列入储备林工程项目整体规划,严格执行整体规划推进林地类公路网建设;配置完备的消防设备,防病害设备及视频监控系统,做好护林防火及害虫防治工作中<sup>[5]</sup>。

#### 5.3 提升山林经济管理方式

在国家储备林的建设中,务必引入先进的技术手段和现代化的管理模式,不断完善国家储备林的营销体系,并不断提高国有制山林的运营水准,提升国有制山林的生产量。一定要对“天保工程”等各大林业内容进行全面的梳理和参考,并主动参考海外前沿的林业建设社会经验,提高在我国国家储备林的创新管理水准。

#### 5.4 加大宣传,构建浓郁的建设气氛

积极开展储备林建设的推广,保证地方人民群众和党员领导干部都可以充分认识宣传实施储备林建设的必要性,让越来越多人民群众清晰地意识到开展各项任务惠及后代带来的好处,从而帮助其积极开展在其中。进一步提高广大群众参加储备林建设的积极性,为保障后储备林建设的计划和完成打下扎实的阶级基础。在开展推广工作的过程当中,相关部门要明显提高宣传阵地,积极主动扩展宣传途径,擅于应用各种网络媒体,积极推广我国对于储备林建设各项政策,构建好的环境气氛。

营销推广科学合理、科学合理的国家储备林管理方法,推动我国森林生产制造的高速发展;强化和农民与企业的协作联络,保证林分改革国家储备林的相关规定现行政策进一步落地式,充分运用农民的主动性。

#### 5.5 健全国家储备林规章制度

国家储备林政策是国有林的根本制度,其规章制度务必兼具相关法律法规、法律法规、相关法律法规、投资机制、项目管理体系、运行管理机制、技术性保障管理体系、监督制度等多个方面。要从根源上进一步完善法律法规,将国家储备林建设的核心条文列入有关法律法规汇编方案。为了确保国家储备林的不断迅猛发展,必须再度推动国家储备林股票基金管理制度建设。以2035年国家储备林建设目标为切入点,逐渐颁布中后期配套措施,产生完善规范化的国家储备林政策管理模式。

#### 结束语

综上所述,实施国家储备林工程项目的目的在于保障我们国家的物资,建立木材安全性保障体制,核心处理在我国大口径木材紧缺难题,下大力气促进社会主义改革创新发展理念。因而,一定要做好国家储备林的实施和管理方面,深入了解国家储备林工程项目建设任务实施状况,客观性考虑实施结论,依据实地考察把握相关情况,用心梳理总结在我国国家储备林日常每日任务区划和后期管理工作的难题,并提供具体的解决办法。

#### 参考文献:

- [1]郭红艳,杨跃军,王丹,等.我国国家储备林行业机会研究[J].中国工程咨询,2021(5):66-70.
- [2]梁曾飞,彭泰来,赵宇婷,等.国家储备林建设现状与对策[J].林业科技通讯,2020(11):8-12.
- [3]余宝凤.国家储备林基地建设中需注意的问题及建议[J].安徽农学通报,2021(21):78-79.
- [4]姜喜麟,秦涛.国家储备林运行管理机制分析与优化建议[J].林业资源管理,2018(5):8-13.
- [5]汪霄,刘佳惠,刘静,等.国家储备林建设面临的问题及对策建议[J].农业与技术,2018,38(9):82-83.