

森林督查工作问题及对策研究

王吉善¹ 郝静² 党勇³

1. 乌鲁木齐县林业和草原局 新疆 乌鲁木齐 830000

2. 3. 新疆维吾尔自治区林业规划院 新疆 乌鲁木齐 830000

摘要: 在经济的快速发展下,我国森林资源被破坏的情况越来越严重,监督执法不严格等问题也开始暴露出来。为此,林业领域的相关管理人员需要意识到在新时期开展森林督查工作的重要性,在以往工作基础上加强对森林资源的管理,不断丰富自身的理论知识,提升实践技能水平。在做好森林日常监督、保护工作的同时,严厉打击一切破坏森林资源的行为,不断提升森林资源保护水平。本文将对森林督查工作内容以及工作中存在的问题进行具体分析,并对加强森林监督管理工作提出相关对策,以达到优化森林监督工作,保护我国森林资源的目的。

关键词: 森林督查; 问题; 对策

前言

具体来说,森林督查就是指对森林资源开展科学、合理的管理工作,并抵制所有破坏森林资源的行为,进而构建起符合当地森林资源保护实际情况的监督管理机制。当前,我国绝大多数地区的林业部门已经按国家部署的要求,对管辖区域内的森林资源开展了现代化的督查,例如远程督查、遥感督查等。在督查中查处了多起森林资源破坏行为,对森林资源起到了保护作用。然而,在森林督查工作实际开展当中,还有较大的进步空间,需要业内工作人员寻找科学的路径进行解决^[1]。

1 森林督查工作的内容

1.1 实践内容

森林督查工作开展的实践内容包括对当地森林资源发展的保护以及责任落实情况、林地的管理情况、森林内林木的采伐管理情况、林业的涉林案件查处和管理情况,以及森林资源保护等其他情况。

1.2 调查方法

现阶段相关工作人员一般会使用遥感技术来进行森林督查,遥感技术能够充分采集森林中的各项信息数据,例如生物类型、植被类型、植被在森林中的密度、覆盖范围等。同时,相关工作人员在应用遥感技术分析的过程中,还需要分析森林资源的大体情况,通过分析规划砍伐区域与实际砍伐的对比来判断森林资源的具体情况,查处违规利用森林资源及占用林地的行为。

1.3 准备工作

在森林督查正式开展之前,相关工作人员需要做好两个方面的准备工作。一是准备地形图、森林规划图、植被资料、立木材积表、采伐许可证、采伐设计方案等。二是准备围尺、笔记本电脑、移动设备、测绳等辅

助调查设备。

1.4 技术环节

森林督察工作共包括四个技术环节。第一:卫片获取,由当地林业部门进行统一采购和配置。第二:卫片判读。结合本年度、上年度的卫片开展影像判读工作,比较不同时期森林植被的覆盖情况^[2]。第三:核实验证。需要相关人员核对资料信息,做好实地考证调查,查看植被生长现状。第四:督查人员要对发现的违规行为进行立案查处,依法处罚。

2 森林督查工作问题

2.1 整改难度大

虽然乌鲁木齐县的营造林工作在一段时间的开展中得到了明显成效,但是从整体上来看,乌鲁木齐县的生态情况还处于小环境生态改善大环境生态的现象,生态环境的脆弱现状以及恶化趋势并没有得到根本上的转变。

2.2 整改进度缓慢

乌鲁木齐县近年来的防护林以及林果兼用林呈现出了退化现象,生长水平无法达到理想状态,甚至还出现了大量林木生长不良、枯死的现象,导致整改进度较为缓慢,追究其根本,问题主要出现在了以下几个方面。首先,经营不善,过于注重前期栽植工作,后续的管护工作未及时展开,导致林分退化严重;其次,病虫害防治不及时,导致林木病虫害频发,且呈现越发严重的趋势,治理难度越来越大;最后,近几年来,乌鲁木齐县自然灾害比较频繁,春季干热风、沙尘暴天气频繁,且降水量少,造林成活难度大,加重了林分的退化^[3]。

2.3 城市发展与林地保护存在冲突

现阶段,乌鲁木齐县森林督查工作开展过程当中,存在着工作任务量大、进度缓慢、落实困难的问题。出

现这一现象的原因主要是我国经济发展速度较快, 过多占用了森林资源和土地资源, 森林督查工作的开展与城市的发展以及森林资源保护存在不少矛盾碰撞。例如, 当地的一些森林资源被城市经济发展的工业用地所占领。因此, 若想不断提升森林督查工作的开展质量和开展效率, 就要科学处理城市发展与森林资源二者之间的矛盾关系。

2.4 缺少专业的技术人才

森林督查工作是一项具有专业性、综合性、系统性的工作, 涉及多个方面, 例如森林资源管理、树木采伐、执法巡查等等。结合我国森林督察管理工作的开展形式来看, 业内工作人员还存在缺少先进工作意识和专业工作能力的情况, 导致森林督查工作的质量和效率得不到提升。同时, 由于森林督察管理人员尚未构建科学的人才培养制度, 导致从事此行业的人才转化率较低。再加上很多林业领域的技术人员并未意识到不断提升自身工作能力的重要性, 终身学习意识不强, 导致森林督查工作开展效果不佳。

3 森林督查工作问题的解决对策

乌鲁木齐县位于北纬 43°01'08"~44°06'11", 东经 86°37'56"~88°58'22"之间, 地处中天山北麓, 准噶尔盆地南缘。东与达坂城区接壤, 南以天山吐格塔格达坂为界与托克逊县、和静县相依, 西以头屯河为界与昌吉市为邻, 北和天山区、沙区毗连, 县直辖区面积 4261km²。其中包括3个乡, 3个镇, 2个管委会, 以及37个行政村。乌鲁木齐县三面环山, 地势起伏悬殊, 东南高, 西北低, 坡降12‰~15‰, 由南向北逐渐下倾。县境南依天山支脉喀拉乌成山, 中间为低陷冲积平原, 向西北延展与准噶尔盆地相连。喀拉乌成山的天格尔峰海拔4487.4米, 为南部最高点; 北部青格达湖水海拔504米, 为县境内最低点。县域北郊为丘陵和土质冲积平原, 南郊为砾质冲积平原, 南部山区约占全县总面积的50%。乌鲁木齐县远离海洋, 深居内陆, 四周被高山阻隔, 大气环流过程中暖湿气流难以到达, 属于中温带大陆性干旱气候区。其特征是: 温差大, 寒暑变化剧烈; 日照时数长, 热量充足; 降水量少, 分布不均; 四季分配不均, 冬季漫长而寒冷, 有逆温层出现; 春季较短, 升温迅速; 夏季炎热而干燥; 秋季降温快; 春秋两季冷暖气流交替强烈, 多大风降温天气。年平均气温6.4℃, 平原、低山农区年平均气温5~7℃, 南山前山带为2~5℃, 其他地区随海拔高度的增高而降低。最热月7月, 极端最高温度42.1℃, 最冷月1月极端最低温度-41.5℃。≥10℃的有效积温2916.8℃—3698.6℃。年日照时数约2813.5小时, 无霜期

179天。年均降水量208.4毫米, 年均蒸发量2616.9毫米, 年≥8级大风日25—28天。

3.1 处理保护与发展的关系

在多年的努力下, 乌鲁木齐县在加强当地生态环境建设上取得了较大的进步, 造林力度有所改善, 当地的林业生态环境超出了预期。然而近年来, 由于乌鲁木齐县当地的自然环境逐渐恶劣, 导致前期造林出现了大面积的林分退化, 可能会影响当地的生态安全, 以及森林资源保护工作的开展。为此, 在处理保护与发展之间的关系当中, 笔者认为需要遵循“生态保护、绿色发展”优先的原则, 执行林地定额以及国土空间用途的管理制度, 引导当地可能会占用森林资源的建设项目节约、集约的使用林地, 守住森林安全底线。同时, 结合森林功能区的发展需求, 开展差别化的保护对策, 规范林地的施工标准和秩序, 促进林地应用的协调性, 保障乌鲁木齐县林地效益的最大化。此外, 要进一步强化当地党政领导、生态环境保护部门的责任, 坚决不允许出现重经济、轻环境的错误理念, 执行森林资源发展的目标责任制, 实行领导负责制和目标管理制, 并对当地每年的森林资源保护目标的完成情况进行考核, 结合考核的具体结果对单位或个人予以奖励、批评。

3.2 简化基层工作复杂程度

从整体上来看, 森林督察工作是一项具有明显复杂性和专业性的工作, 随着我国自然生态环境不断遭到破坏, 意味着森林资源督查工作的开展难度也在逐渐增大。因此, 对于乌鲁木齐县的森林资源督察管理工作来说, 要想从根本上提升督察管理质量与效率, 就需要当地林业部门简化过往森林督查工作开展中的任务量和复杂程度。可以通过简化流程, 记载重要的管理信息数据等方式来增强森林资源管理的执行力度与工作效率。一方面, 简化森林资源的程序验证, 例如用地情况、违法占地情况等等。另一方面, 针对不同的森林资源督查以及违法项目审查不仅可以应用一种模式, 还可以添加更多的新模式。对于一些符合规定的项目, 可以只提供相关信息进行核查, 而针对一些不符合或者可能不符合规定的项目, 则需要工作人员进行严格高质量的排查, 并做好工作记录^[5]。

3.3 构建完善的林业档案资料管理制度

要想从根本上提高乌鲁木齐县的森林督查工作开展效率, 相关工作人员就要进一步加强对林业档案资料管理的重视, 并完善相关的管理制度, 让不同的档案资料能够互相融合。首先, 可以从四个方面来完善林业档案资料管理制度, 第一, 设立相关的林业档案管理部门,

并安排优秀的工作人员开展的管理工作,保证档案储存的科学性。第二,当地林业部门有定期组织林业档案管理工作人员的教育培训,使档案管理工作人员能够具备先进的工作理念、与时俱进的管理技术,进而高质量的开展林业档案管理工作。第三,改变传统纸质化的林业档案管理模式,通过电子化存储和电子处理的方式为后续的档案分析应用提供便利。第四,林业档案管理人员尽可能实现档案一张图的现象,并以一张图档案为后续森林督查活动的开展提供充分便利,进而做到档案管理的矢量化和数字化。另外,加强多部门的档案信息数据共享也是进一步提升森林督查工作质量的关键。第一,由政府进行协调,加强林业、农业、交通运输、环保、水利等相关主管部门的协作,从规划为着手点,对森林的现场查验与征地、用地的审批进行层层把关。第二,争取获得更高级别政府部门的支持,并获得一定的资金支持和政策倾斜,实现遥感影像数据的多部门共享,用来优化森林监督工作,做到提早发现问题,尽快解决问题。

3.4 加大宣传力度,构建长效森林监督机制

加大宣传力度,严格开展森林资源管理工作,可以从两个方面入手。一方面,加强森林资源管理法律法规、最新政策办事流程的宣传,提高乌鲁木齐县周边农民和牧民的生态环境保护意识,并鼓励引导周边居民科学的采伐林木,尽可能选择清洁能源代替传统能源。另一方面,进一步加强对违法违规行为的惩处,针对违法违规以及占用林地资源和随意采伐林木的业主单位进行严格的教育,情节严重的,必须依法惩治,发挥法律法规的约束作用和权威作用,针对一些违法占用商品林地,但是并不构成犯罪的公益性林地,需要向业主单位和个人传递整改通知,劝导按照政策补办正规、合法的占用手续。

在机制构建过程中,应由乌鲁木齐县林业部门来确定森林督察工作的技术人员,每年开展对基层技术工作人员的资源管理、林业执法、3S技术、办事流程等培训工作,注重培训效果,全面提升当地全体林业部门工作人员的专业技术水平,实现林业监督工作由自治区主管转变为县区主管的愿望,不断提升当地森林资源管理水平,同时扩大“一张图”档案数据的应用规模^[6]。

3.5 组建高水平的林业人才队伍

在我国林业领域,任何一项工作的开展都离不开人才的支撑,同时人才也是改变我国林业现状,促进林业可持续发展,提高林业经济水平的重要保障。为了更高效科学的开展森林督察工作,乌鲁木齐县的相关部门还要进一步加强森林督察队伍建设,吸引更多的高素质人才,以最先进的理念和技术开展森林资源的管理与保护工作。首先,要不断强化森林督查工作人员的思想理念,让相关工作人员真正意识到森林督查工作开展对保护森林资源、维持生态系统平衡的重要性,并在实际工作开展中严格落实各项规章制度及法律法规,提高森林督察的质量与效率。另外,当地相关部门还要制定科学高效的人员培训机制,让森林督察工作人员形成良好的学习意识,不断更新自身的思想观念以及工作方法。最后,要加强森林督察工作中各项新技术的研究与学习,更快速、高效的解决督察中存在的各项难题。

结束语

森林督察工作的开展是新疆维吾尔自治区乌鲁木齐县开展生态环境保护的重大举措,是当地进行森林资源管理最科学的方法,加强森林督查工作有着重要的现实意义。相关部门可通过组建高水平的人才队伍、构建长效机制、完善档案管理制度、简化工作复杂程度等来提高森林督查的实践水平,实现对森林督查工作的优化与创新。

参考文献

- [1]林泽鹏.森林督查工作问题及对策研究[J].花卉,2022(22):139-141.
- [2]胡开.西藏自治区森林督查工作问题及对策分析[J].绿色科技,2020(7):107-108.
- [3]黎军.森林督查工作存在的问题及对策[J].乡村科技,2020,11(35):58-59.
- [4]杨伟丽.县级森林督查工作中存在的问题及其对策[J].南方农业,2022,16(7):192-194,198.
- [5]崔双波.曲靖市国有海寨林场森林督查工作问题与对策[J].绿色科技,2020(17):166-168.
- [6]谭敏.钦廉林场森林督查存在问题与对策[J].安徽农学通报,2022,28(6):84-87.