

南乐县农村集体资产改革的做法与思考

王爱敏

南乐县农业农村局 河南 濮阳 457400

摘要: 本文通过南乐县农村集体产权制度改革,完成了集体经济组织成员界定,全面开展股份合作制改革,强化农村集体资产财务和集体资产档案管理,同时开展了示范社创建工作,为全县及其它市县集体经济改革,促进农民增收提供了科学依据。

关键词: 农村集体资产、产权制度、股份合作

南乐县位于冀豫鲁三省交界处,是中国仓颉文化之乡、全国食品工业强县,总面积624平方公里,辖6乡6镇、322个行政村,总人口59万人、耕地65万亩。近年来,南乐县认真贯彻落实中央关于稳步推进农村集体产权制度改革的决策部署,紧紧依靠改革激发内生动力,努力实现“资源变资产、资金变股金、农民变股东”。到2022年底,全县322个村集体收入全部“破零”,年收入5万元以上的村达到273个,占84.8%,入选“河南省新型农村集体经济典型案例”。

1 农村集体产权制度改革必要性

1.1 摸清家底

按照“程序规范、过程公开、专业清查、群众参与、账内清查、账外核实”的原则,制定出台了《南乐县农村集体资产清产核资实施方案》,对农村集体经营性资产、非经营资产、资源性资产进行了全面清查登记。全县12个乡镇全部采取聘请第三方会计公司对资产进行清查登记,对清产核资结果及时召开村民代表大会进行确认,并张榜公布接受群众监督。截至2022年,全县农村集体资产10.9亿元,其中经营性资产1.49亿元,较改革前增加1.04亿;核实集体土地总面积91.45万亩,其中农用地74.96万亩,建设用地16.49万亩。

1.2 界定成员

按照“尊重历史、兼顾现实、程序规范、群众认可”的原则,制定出台了《南乐县农村集体经济组织成员身份确认的指导意见》,坚持“摸底、核实、确认”三审议三公示程序,科学确认成员身份,做到防止多数人侵犯少数人权益,切实保护妇女合法权益,杜绝“两头空、两头占”现象发生,确保成员得到群众认可。全县322个村集体经济组织全部完成了成员身份确认,编制了成员名册,共确认集体成员529145人。

1.3 合作制改革

按照“集体资产保值增值、农民权益不受损失”的

指导思想,制定出台了《南乐县农村集体资产股权量化指导意见》,在股权设置上提倡只设成员股、不设集体股,在股权管理上提倡静态管理、不搞动态管理,将净资产折股到人、量化到户。

1.4 财务管理强化

农业农村局、农商银行、河南晟宇信息技术有限公司三方合作,筹备建立了农村集体资产监督管理平台,涉及农村财务管理、农村产权制度改革、农村产权交易、新型农业经营主体等多项内容,全方位监管农村集体资产、资源发包、村集体经济收益及资金使用等。目前平台已经上线运行,股东管理、产权交易、新型农业经营主体、清产核资平台板块已投入使用。

1.5 档案规范

农村集体产权制度改革结束后,各乡镇针对改革各个环节过程形成的文件、方案、决议、章程、成员名册、会议记录、影像资料等重要资料进行系统整理,并装订成册,专柜存放。其中改革方案、章程、成员名册等重要文件全部制作电子版存档,按照要求上传至全国农村集体资产监督管理平台,有效防止纸质档案资料损坏丢失,方便后期查询使用。

1.6 示范引领

开展村股份经济合作社示范社创建行动,通过树立标杆,使村股份经济合作社示范社成为发展集体经济、引领乡村振兴的典范,引导和带动全县村股份经济合作社制度建设更加健全、财务管理更加规范。目前,已认定县级股份经济合作社示范社27个。

2 探索农村集体经济发展模式

结合南乐县实际,先后实施村级集体经济三年“破零”行动、规范集体土地经营管理专项行动、村级集体经济提质行动,村集体经济不断发展壮大。根据资源禀赋和自身特点,坚持因地制宜,一村一策,发展集体经济,促进农民增收。

2.1 福堪镇福堪街村“村企合作”模式

盘活资产资源,利用自身优势,巩固农村集体资产清产核资成果,提高闲置资产利用率和资金的周转率,增加集体收入。福堪镇福堪街村,盘活闲置老旧市场面积30亩,建设大型集贸市场。集贸市场由露天摊位和购物中心构成。露天摊位900个,占地25亩,由村集体统一管理。购物中心项目占地5亩,通过招投标,以181万元的价格出让土地使用权,土地出让费归村集体所有。购物中心项目计划总投资4000万元,建设双层购物中心6栋,规划商铺100间,项目建成后,由企业经营管理,集体经济组织负责对资产使用进行监督,20年经营权到期后,所有资产归村集体所有。

2.2 张果屯镇烟之东村“集体领办专业合作社”模式

张果屯镇烟之东村充分发挥村党支部引领优势,以联富果蔬种植专业合作社及旗下联富果蔬科技示范园区为产业载体,实行“七统一”标准化生产管理,建立“生产在家、服务在社”的管理运营机制,按照“国标”为农户统一提供种子有机肥、技术标准、田间管理、产品回收、加工包装、仓储运输、品牌营销等服务。目前,园区占地1760亩,建有高档日光温室700栋,总投资6000万元,果蔬年产量达3000万斤,产值突破6000万元,并投资建设联富果蔬交易市场,解决农产品销售问题。园区内水、电、路等基础设施较为完善,5个配电室,机井20眼,新修水塔5座,铺设供水管网22000m,硬化道路4000m,栽种绿化苗木2500棵。2022年村集体收入25万元左右,主要包括:村集体土地245亩,每年600元承包给专业合作社,承包费14万;村集体1座育苗温室大棚租赁给专业合作社,租赁费3万元;村集体投资建设果蔬交易市场,交专业合作社运营,市场管理费约8万元,村集体和专业合作社8:2分成。

2.3 西邵乡模式

一是五花营村“股份经济合作社+农户”模式

村股份经济合作社带头发展产业,发挥示范引领作用,以实实在在效益,吸引带动农户参与,共同促进村集体经济合群众增收。五花营村股份经济合作社成立后,利用村集体土地100亩,发展高油酸花生种植,当年亩均效益近2000元,比种植玉米等粮食作物高出近一倍。2021年,村股份合作社带动本村群众700余户,与农户签订种植合同,村股份经济合作社为群众提供统一供种、统一管理、统一回收等社会化服务,发展种植高油酸花生3000余亩。2022年村股份经济合作社又购买了花生播种机、收获机、捡拾机等大型机械,实现花生种植全程机械化,解决了规模化种植的最大障碍,辐射带动

周边5村共种植高油酸花生1万余亩。村股份经济合作社为签订协议种植高油酸花生的种植户提供播种、喷药、收获等服务,按照市场价格的60%—80%收费,既让种植户得到了实惠,又增加了村股份经济合作社的收入。二是股份经济合作社+农民专业合作社模式。充分发挥一些起步早、效益好的农民专业合作社引领作用,发挥他们在人才、管理等方面的优势,带动村股份经济合作社起步发展。李苑村党支部书记、致富带头人李殿雨,几年前探索豆丹养殖,注册了南乐县润田豆丹养殖合作社,发展豆丹养殖100余亩,每年收益10万元以上。2019年,经过村“两委”商议,村股份经济合作社与润田豆丹养殖合作社联合发展,将水泵、耕种机械等村集体资产等折算股金入股到润田豆丹养殖合作社,约定如果亏损由润田豆丹养殖合作社承担,实现赢利则收益的30%作为村股份经济合作社收益。当年豆丹养殖纯收入7万元,村股份经济合作社增收2万元。2020年,村股份经济组织将扶贫项目建设的50座大棚折价入股,种植豆丹、西蓝花,按收益30%的比例分红。同时2020年通过先锋贷,贷款25万元,购买挂车入股运输车队,由车队经营运输业务,贷款还完之后,村集体按照纯收益的1/3分红,带动村股份经济合作社发展。

2.4 近德固乡“土地入股”合作模式

近德固乡从农民不愿干、干不了或干了不划算的环节入手,因地制宜发展多种形式的生产托管,探索形成了“为农服务中心+村委会+农户+种地职业农民”,实现共同受益。在近德固乡选择11个村,开展“企业+合作社+村集体经济组织+农户”全程社会化服务试点,共计土地托管面积3000亩。由企业负责提供生产资料、合作社负责生产及社会化服务、村集体经济组织负责协调联系农户,农户只提供土地,不参与劳动。收益分配根据总产值(毛收入),按照比例进行分红,职业农民、农户各45%,村委会3%,为农服务中心4%,每年年底为农服务中心再拿出净利润的20%与农户进行二次分红。2022年首次麦季分红总金额达113.28万元,共涉及入股农户840余户,农户麦季分红每亩最高的达1040元。

2.5 张果屯镇“扶贫异地置业”模式

统筹整合财政、扶贫、农业等相关涉农资金,采取异地置业方式,建立农业生产设施等经营性资产,通过出租或入股等方式增加收入。南乐县整合张果屯镇、谷金楼镇、寺庄乡3个乡镇的25个贫困村项目资金3000万元,参与建设在张果屯镇后孙黑村的西红柿小镇特色农业产业项目,共建设77座大棚,根据贫困村实际出资比例产权归各村所有,村集体每年根据出资额的6%获得分

红。目前,建设多类型日光温室150余座,已全部运营,可年产酸甜果系列优质西红柿、青春之歌香味小西红柿、彩虹瓜之宝优质礼品西瓜等高端果蔬1500万斤,年产值1.1亿元,带动贫困户1500余户,带动农业从业人员1000余人,其中贫困户就业人员350余人。

3 启发启示

运用农村集体产权制度改革成果,激发农村发展的动力和活力,探索新型农村集体经济的新路子,对于促进乡村全面振兴具有重大意义。

3.1 盘活资产是定位

“农村集体经济是集体成员利用集体所有的资源要素,通过合作与联合实现共同发展的一种经济形态,是社会主义公有制经济的重要形式。”这是中央关于农村集体产权制度改革中的农村集体经济定义。这个定义表明,发展新型农村集体经济,要在盘活集体资源资产上下功夫,推动“资源变资产,资金变股金、农民变股东”,促进集体资产保值增值。

3.2 农村基层党组织领导是关键

乡镇党委是发展壮大农村集体经济的“主心骨”,发挥统领作用,精心谋划、科学指导,加大扶持力度。村党支部是发展村集体经济的引领人,要发挥战斗堡垒作用,通过村委换届选举选拔出具有号召力、凝聚力和战斗力的好班子,为发展壮大村集体经济提供组织保障。

3.3 遵循规律是前提

认识规律、遵循规律、把握规律,是科学谋划和推动发展的前提下。通过近年来的积极探索,随着农业科技水平和机械化水平的提高,农村劳动力的缺乏,一家一户经营越来越不适应农业现代化发展,迫切需要根据各自特点,规范集体土地经营管理模式,不断壮大村集体经济。

3.4 建立共赢是根本

协调好农户-新型农业经营主体-村集体经济之间的利益关系,建立互促互进、互利互赢的长效机制,充分调动各方积极性,是持续发展的根本。推进土地流转,实现规模化经营,是推进农业现代化的着力点,只有把落脚点放在维护好农民群众利益上,该项工作才能有序进行。

3.5 发挥优势是关键

只有找准优势、发挥优势,才能明确发展定位,制定发展思路和举措。以蔬菜种植为主的乡镇建立以合作社为主,统一提供种子、化肥等农资、统一技术标准、统一田间管理、统一产品回收、统一加工包装、统一仓储运输、统一品牌营销等“七统一”模式运营;以粮食生产为主的乡镇应积极推进“农业社会化服务”模式,解放生产力,提高农业经济效益。

4 意见建议

4.1 强化村委班子建设

发展好村集体经济,就要打造一个好的村“两委”班子,增强基层党组织的战斗力和战斗力,优化“两委”班子的年龄结构和文化程度,提升村干部的整体素质,不断提升带领群众发展集体经济的本领。

4.2 加大榜样宣传力度,营造浓厚氛围

运用村集体经济,造福村民百姓,使大家自身有幸福感,干部有满意度,为其它村树立学习的榜样。比如南乐县城关镇西街关村利用村集体经济收入为考上大学的学生发放补助金,激发孩子们努力学习的潜能,春节为六十岁、八十岁以上老人发放慰问品,让村民为生在西街关村感到幸福、自豪。

4.3 加大资金扶持力度,加快推进农村土地流转进程

随着农业产业化进程的加快,政府应加大资金扶持力度,整合项目资金、筹措奖励,支持农民专业合作社、种粮大户、龙头企业等多元化主体积极参与到土地经营,解放劳动力,增加集体经济和农民的收入。

4.4 加强部门领导,明确部门责任分工

县政府、组织部、农业农村及乡村振兴局各部门分工合作,全面盘活农村集体资产,因地制宜谋发展,立足各自资源优势,以推进土地流转、股份制合作、农业产业培育为重点,努力做到群众受益、村集体经济增收和企业盈利多方共赢,助推农村集体经济健康发展。

结束语:当前我国正处在乡村振兴关键时段,全面建设社会主义现代化国家,最艰巨最繁重的任务仍在农村。南乐县通过农村集体资产产权制度改革,加强了村党支部建设,摸清了家底,盘活了村集体资产,为壮大集体经济收入理清了思路,指明了方向,同时为其它县区进行农村产权制度改革提供了有力的参考依据。