

# 加快林业高质量发展的思路与对策——以陕西省太白林业局为例

酒 强

陕西省太白林业局 陕西 宝鸡 721600

**摘 要:** 加快林业高质量发展是当前林业工作面临的一项重大课题<sup>[1]</sup>, 以陕西省太白林业局为例, 总结了国有森工林业局发展中存在的短板与问题, 探索和提出了森林资源管护、信息化建设、科研监测、绿色产业、生态宣传、科学管理、能力提升等林业建设工作中高质量发展的思路与对策, 以期对类似林业单位提供参考和借鉴。

**关键词:** 林业; 高质量发展; 思路; 对策; 陕西省太白林业局

引言: 林业是国家生态安全体系的重要组成部分和经济社会可持续发展的重要基础。建设和管理好森林资源, 对于维护生态平衡, 改善生态环境, 实现人与自然和谐, 促进经济社会可持续发展具有十分重要的意义。总结分析林业发展中存在的问题, 建立基础扎实、管理先进、运行高效、体系健全、保障有力、智慧智能的现代化林业, 是破解发展难题, 加快推进林业高质量发展的重要举措和有效对策。

## 1 陕西省太白林业局基本概况

陕西省太白林业局成立于1963年, 隶属陕西省森林资源管理局, 属国有森工公益性企业。1998年天然林全面禁伐实施天保工程后, 主要从事森林资源管护与生态修复工作。管辖区域位于秦岭山脉西部太白县境内, 总面积113481公顷, 现全部纳入秦岭国家公园规划范围, 是秦岭生态保护的重点区域。区内生物多样性丰富, 珍稀野生动植物众多, 是秦岭大熊猫的主要分布区之一, 生态区位优势明显, 保护与科研价值重要。

目前林业局设14个科室, 下设7个林场17个管护站和林业调查规划设计研究院、森林消防队, 建有太白高山植物园、太白高山蔬菜园、太白中蜂产业生态示范园、上河产业园4个产业园区。现在册职工583人, 平均年龄52岁。

近年来, 通过建设视频监控与宣传设施, 加大日常巡护监测与社区宣传, 强化入区人员与违法违规活动管控, 进一步减少了生态保护压力。通过加强内部管理, 创新林场管理机制、实施绩效考核、强化业务能力建设, 进一步提高了企业管理水平。同时通过4个园区建设, 发展中蜂养殖与开展自然教育, 推动绿色发展。

## 2 高质量发展存在的短板与问题

通过多年的建设, 太白林业局各项工作得到了很好发展, 但仍存在管理粗放、效能低下, 创新性不足, 项

目资金投入偏少, 基础设施建设缓慢, 森林资源管护手段单一、新技术、新方法应用不够, 信息化建设缓慢, 科研监测工作滞后, 绿色产业发展规模化、品牌化、市场化不高, 人员年龄结构老化, 专业人才短缺等制约林业高质量发展的问题与短板。

## 3 促进高质量发展的思路与对策

### 3.1 生态安全体系建设

#### 3.1.1 森林资源管护

采用局、场、站三级管理模式, 实行领导分片包抓、“一岗双责、党政同责”和“一票否决制”。实施森林资源分级管护, 针对不同区域制定针对性的管护措施, 采用固定样线巡护、稽查巡护、监测巡护的形式进行日常管理, 做到管护体系完备、档案规范健全、森林资源安全。建立跨区域联合生态保护机制, 制定定期联席会议制度, 与驻地政府职能部门和周边单位联合开展集中巡查与执法保护, 形成保护工作的强大合力。

#### 3.1.2 森林防火

实施森林防火标准化建设, 完善网格化管理与联防联控机制, 建立完备的预防、救援、保障三大体系。做好森林防火期内重点区域、重点时段、重点人群的巡护巡查、火源管控、隐患排查、社会宣传和应急值守。开展森林防火综合治理, 定期清理林下可燃物, 消除火灾隐患。建立标准化器具库, 加强半专业扑火队技能培训和体能训练<sup>[2]</sup>, 定期组织开展联合演练, 不断提升森林火灾应急扑救能力。

#### 3.1.3 林地、林木管理

建立工程项目征占用林地和林木采伐监督监管办法, 规范占用林地可行性研究、采伐作业设计、植被恢复方案的编制与项目环境影响评价。落实占用林地、植被恢复、生态修复项目场、站监管责任人与现场管理员, 全过程进行监管, 确保不发生非法使用林地和超限

采伐。

#### 3.1.4 林业有害生物与外来入侵物种监测防治

区划林业有害生物与外来入侵物种重点监测防治区域。落实局、场两级植物检疫人员，定期开展有害生物春秋两季普查，重点做好松材线虫病、华山松大小蠹日常监测和生物防治，确保不发生重大林业有害生物危害。建立外来入侵物种档案，重点做好周边社区、道路、景区、矿区的定期监测，开展外来入侵物种危害评估，科学化、系统化开展治理。

#### 3.1.5 野生动物疫源疫病监测防控

依托林场管护站，建设野生动物疫源疫病监测点，常态化开展监测。加强重点野生动物集中分布地和鸟类主要繁殖地、停歇地、迁徙通道及相关环节的监测记录<sup>[3]</sup>。建立局、场、站信息报送网络系统，严格执行重点时期日报告、非重点时期周报告、异常情况人工快报制度。建设野生动物临时救助站，规范迷途、伤病动物的救护与死亡处置。建立监测分析室，开展采样、分析、报送工作，提高疫源疫病发现与处置能力。

### 3.2 智慧林业体系建设

#### 3.2.1 科技引领、创新保护

通过数字生态产业，依托互联网、物联网、区块链、云技术、人工智能在生态环境保护与综合治理中的前沿应用，建立国家公园管理体系下，传承与科技创新的智慧化生态保护新模式。建设自然生态环境感知体系，生态大数据采集与应用平台。利用网络视频监控、设备自组网、5G通信、远程控制、激光雷达探测、高光谱与热红外成像、二维码信息识别、AI人工智能图像识别、动态追踪、3S技术、三维建模、数据模型、云计算等新技术、新手段，实现森林资源智能巡护、森林防火远程监控、护林员联动管理、生态环境因子自主统计、野生动植物调查智能识别记录。实现入区人员、林业有害生物、外来入侵物种、野生动物疫源疫病、自然灾害的监测管控、智能分析、预测预警和远程决策处置。推动林业工作向数字化、信息化、网络化、实时化、可视化、自动化、智能化发展。

#### 3.2.2 构建天、空、地一体化监测体系

运用卫星遥感和即时影像技术对森林资源进行全方位监测保护，通过森林督查云平台变化图斑反馈，掌握林地变化情况。利用无人机开展巡护监测，构建空中监测体系。通过林场、管护站、护林员，人工巡护样线、红外相机与视频监控设施设备，构建地面监测体系。依托现有管护监测体系，不断优化管护站点与人员设置，合理布局巡护样线和视频监控点，全区域开展网格化红

外相机监测，最大尺度反映森林资源整体变化状况，最快捷获取实时现地情况，最大程度减少人为干扰破坏，实现“人防+技防”，联动监测、动态监管。

#### 3.2.3 建立信息化管理平台

以战略前瞻、技术超前、业务适用、整合融合为建设理念，整合现有智能巡护设备、视频监控设备，互联互通。融合基础地理信息数据、林地资源数据、本底调查数据、动植物监测数据、日常管护数据、样线巡护数据、人为干扰活动数据、无人机数据、红外相机数据、视频监控数据等，建立系统化的森林资源管理数据库，构建覆盖各业务领域的林业数据中心和信息化管理系统，实现展示、分析、预警、决策功能的一体化、智能化。同时联动上级平台，统一标准和框架，共享共通，发挥大数据在林业中的巨大作用，实现“数字林业”和“智慧管林”。

### 3.3 科研监测体系建设

#### 3.3.1 建立科研支持平台

加强与省内外有关大学院校、科研院所、科技公司的联系，建立教、学、研交流合作机制。落实一批林业教学实习基地、野生动物科研监测基地、生态研究观测站。建立林业局专家库，强化科技支撑，提升森林资源监测、生态环境监测、珍稀物种保护培育、碳汇监测交易、大熊猫科学研究、生态廊道修复、地理信息系统、信息化建设、社区共管、自然教育等方面的项目储备与实施，推动协同创新转化、生态价值转化和成果应用。

#### 3.3.2 森林资源监测

做好常态化林草生态综合监测，定期完成样地调查、变化图斑监测、林地数据库更新工作。建立生物多样性大样地监测体系，跟踪监测区内植被生长变化与野生动物活动状况，开展森林群落自然演替规律及生物多样性维持机制研究，建立典型森林生态系统服务功能质量指标与评价体系<sup>[4]</sup>，为开展生态系统的保护与修复提供决策支撑。

#### 3.3.3 生态环境监测

构建林区布局合理、功能完备的生态环境监测体系。建设环境监测站点，开展空气、光照、土壤、降水、二氧化碳、PM2.5等气象环境因子的动态监测，为森林植被、生物多样性、林业碳汇等科学研究提供基础数据服务。

#### 3.3.4 野生动植物监测

开展大熊猫、川金丝猴、羚牛、豹、林麝等重点保护物种的专项监测和科学研究，开展太白山紫斑牡丹、大果青杆、兰科等珍稀植物的本底调查，建立野生动植

物资源数据库。实施极小种群物种的就地、迁地保护,为后续种群恢复提供种质资源。通过科学研究、人工繁育、旅游观赏、科普教育,促进野生动植物保护。

### 3.4 绿色产业体系建设

#### 3.4.1 自然教育

依托林区天然资源优势与当地生态休闲产业发展机遇,做大做强自然教育。建设高山植物园自然教育基地、中小学生研学实践教育基地、蔬菜园劳动实践教育基地、中蜂生态产业园实践基地,通过项目带动、招商引资,完善提升基础设施。开发自然教育研学实践精品活动线路,建立具有地方特色的精品课程,打造特色品牌与文创品牌。开展自然教育进课堂,合作开展研学实践、绿色营等活动。加大自然教育师岗位培训,培养专业团队。

#### 3.4.2 中蜂养殖

创新林区经济发展,按照“特色、高效、品牌”的发展思路,壮大中蜂养殖产业。推行中蜂养殖集体经济发展模式,促进保护与产业统筹协调发展。建立中蜂种质资源保护体系,打造一批中蜂标准化绿色养殖基地,通过强化管理、提质增效、示范引领,推动生态友好型产业发展。

### 3.5 生态宣传体系建设

#### 3.5.1 扩大社会参与度

鼓励和引导社会各方面力量关注参与生态保护,积极与本土民间非营利性环境保护组织合作,共同开展保护行动。通过招募生态环境监测、动植物保护、生态旅游、农林科技推广、社区法律服务等青年志愿者,开展科研监测、科普宣教、社会实践的公益服务活动。

#### 3.5.2 建立宣传展示平台

通过建设动植物标本馆、企业文化展示馆、手动体验馆、自然教育虚拟空间体验馆等科普教育场所,展示林区美好的自然风光、丰富的动植物资源和保护管理成果,使林业局成为对外宣传、学习体验、交流合作的窗口。在驻地市、县、镇人员密集场所建立展示平台,用图片、视频、动漫等形式,展示保护与科研监测成果,通过现场大屏幕推送,实时在线观看、互动交流体验,提升公众的保护认知。

#### 3.5.3 创新宣传模式

利用每年生态保护相关国际纪念日,常态化开展主题宣传活动。深入开展宣传进社区、进校园、进景区、进厂矿活动,不断提高当地群众的保护意识。组建摄影摄像、书画文学创作、手工艺品制作等兴趣小组,提升职工生态保护文化修养。开展记者摄影采风、林业文学创作等活动,提升宣传的高度与深度。利用微信、抖

音、在线直播、科普大讲堂与公益宣传APP等网络媒体工具,普及生态文明思想和保护知识。通过开展形式多样的宣传活动,助力生态保护。

### 3.6 科学管理体系建设

#### 3.6.1 实施内部控制,精细化管理

建立林业高质量发展内部控制体系,完善管理规章制度,细化工作内容与流程,增强管理的自我调节、自我制约和风险控制能力,使各项工作制度化、目标化、流程化、规范化、精细化开展。全面推行森林资源保护与修复工作绩效评价,优化、量化目标责任考核体系,加强劳动纪律检查监督,推动管理由单一粗放式走向综合精细化。

#### 3.6.2 实施人才战略

打造学习型、创新型单位,围绕人才管理的“选、用、育、留”四大方面,进行制度与流程的更新与升级。改革干部选拔、职工晋升和工资发放办法。定岗定员,合理规划配备一线管护人员,实行定期交流调动机制。建立人尽其才、各尽其能的用人激励机制,激发谋事干事活力。通过长期业务培训、外出交流学习、个人继续教育、职工业余自学等方式,培养造就一批适应新发展、新要求的管理与技术人才。通过校企合作、定向培养、人才引进等办法,解决专业型人才短期问题,打造知识型、技能型、创新型高素质队伍,为林业发展持续注入活力。

### 结束语

林草兴则生态兴、生态兴则文明兴,推进新时代林业现代化高质量发展,既是一项长期的战略任务,又是一项复杂的系统工程。在森林资源管护、科学研究、产业发展、林业宣传、人员能力提升等工作中,需深化林业改革,紧跟新时代发展理念,打破传统思维、创新机制、精细化管理,加大前沿科技的应用,以信息化为引领,发展数字生态产业,构建传承创新、智慧智能的林业发展新模式。同时要大力发展绿色生态经济,建立广泛的交流合作机制,扩大社会宣传,注重人才培养与能力建设。

### 参考文献

- [1]王恩汉.武威市林业高质量发展对策[J].南方农业,2021,15(5):123-124.
- [2]侯海潮.做好森林防火工作的措施与对策[J].农业与技术,2018,38(2):184-186.
- [3]陈金玉.新疆温泉县野生动物疫源疫病监测防控措施初探[J].新农村(黑龙江),2014,(14):265-267.
- [4]付晓,王雪军,孙玉军,等.我国森林生态系统服务功能质量指标体系与评价研究[J].林业资源管理;2008,(2):32-37.