

# 农村畜牧兽医公共服务体系建设现状及对策

任凤龙

开鲁县开鲁镇综合保障和技术推广中心 内蒙古 通辽 028000

**摘要:** 畜牧业是农业的重要组成部分。我国农村地区畜牧业的发展水平,直接影响着当地居民的生产生活水平。畜牧业的高效商业化运营离不开科学技术的支持和农村畜牧兽医公共服务体系的建设。然而,在当前的情况下,我国农村畜牧兽医公共服务体系存在一些问题,需要进行改进和提升。

**关键词:** 农村; 畜牧兽医; 公共服务体系

## 引言

农村畜牧业是重要的农业领域之一,也是中国农村经济的重要支柱。畜牧养殖业对于解决农村贫困、推进农村经济发展,有着不可替代的重要作用。在畜牧业的发展过程中,兽医专业技术体系建设是不可缺少的,其涉及到畜牧业的发展、农民的生活质量以及国家的经济发展。论文将探讨农村畜牧兽医公共服务体系的建设现状及对策,从而为畜牧业的可持续发展提供有益的参考意义。

### 1 农村畜牧兽医公共服务体系的主要构成

农村畜牧兽医公共服务体系是现代农业公共服务体系的重要组成部分,是农村生产生活基础设施建设、农业社会化服务体系建设的重要内容。该体系的主要构成如下:

#### 1.1 法律法规体系

农村畜牧兽医公共服务体系的法律法规体系是指为保障畜牧业的可持续发展和公共卫生安全,制定的一系列法律法规和政策措施<sup>[1]</sup>。这些法律法规和政策措施包括但不限于动物防疫法、兽药管理条例、饲料条例、种畜禽管理条例等,为农村畜牧兽医公共服务体系的运行提供了法律保障。

#### 1.2 机构与人才体系

农村畜牧兽医公共服务体系的机构与人才体系是指为保障畜牧兽医公共服务的有效提供设立的一系列机构和培养的专业人才。这些机构和人才包括但不限于畜牧兽医技术推广机构、动物疫病预防控制机构、动物卫生监督机构、兽药饲料监察机构等,以及从事畜牧兽医技术推广、疫病防控、质量安全监管等方面的专业人才。

#### 1.3 技术与标准体系

农村畜牧兽医公共服务体系的技术与标准体系是指为保障畜禽健康和产品质量,制定的一系列技术规范 and 标准。这些技术规范 and 标准包括但不限于畜禽饲养技术

规范、疫病诊断与防控技术规范、畜禽产品质量安全标准、兽药与饲料使用标准等,为农村畜牧兽医公共服务体系的运行提供了技术支撑。

#### 1.4 防疫检疫监督体系

农村畜牧兽医公共服务体系的防疫检疫监督体系是指为保障畜禽疫病的及时发现和控制,实施的一系列防疫检疫和监督措施。这些措施包括但不限于动物疫病的监测、预警与防控,动物及动物产品的检疫与监督,为农村畜牧兽医公共服务体系的运行提供了有力保障。

#### 1.5 动物疫病防治体系

农村畜牧兽医公共服务体系的动物疫病防治体系是指为保障畜禽疫病的及时控制和消除,实施的一系列动物疫病防治措施<sup>[2]</sup>。这些措施包括但不限于动物疫病的监测、预警与防控,动物疫病的诊断、治疗与扑灭,为农村畜牧兽医公共服务体系的运行提供了重要保障。

#### 1.6 良种繁育与推广体系

农村畜牧兽医公共服务体系的良种繁育与推广体系是指为提高畜禽品种质量和生产性能,实施的一系列良种繁育和推广措施。这些措施包括但不限于优良种畜禽的选育和繁殖,新品种的引进和培育,优良品种技术的推广等。

#### 1.7 动物疫病监测与疫情预警体系

农村畜牧兽医公共服务体系的动物疫病监测与疫情预警体系是指为及时发现和控制动物疫病,实施的一系列动物疫病监测和疫情预警措施。这些措施包括但不限于畜禽养殖环节的疫病监测、流通环节的疫病监测和屠宰环节的疫病监测等。

#### 1.8 兽药与饲料质量监测与监管体系

农村畜牧兽医公共服务体系的兽药与饲料质量监测与监管体系是指为保障畜禽产品质量安全,实施的一系列兽药与饲料质量监测和监管措施。这些措施包括但不限于兽药与饲料质量的监测与评估,违规行为的查处和

整改等。

### 1.9 畜牧兽医信息化体系

农村畜牧兽医公共服务体系的畜牧兽医信息化体系是指为提高畜牧兽医服务效率和管理水平,实施的一系列信息化措施。这些措施包括但不限于信息化基础设施建设,信息数据的采集和共享,信息化平台和应用系统的开发和使用等。

## 2 农村畜牧兽医公共服务体系建设现状

### 2.1 建设成效方面

在我国农村地区,农村畜牧兽医公共服务体系建设起步较早,取得了一定的成效。截至2017年底,全国已建立农村畜牧兽医服务体系超过30万个,服务覆盖面达到98.5%。同时,我国农村地区还建立了农村畜牧兽医协作体系,实现了兽医和畜牧户的有效对接。

### 2.2 兽医服务机构缺乏

近年来,我国官方已经出台了一系列关于农村畜牧兽医公共服务体系建设的政策文件,但农村地区兽医服务机构不足的问题仍然没有得到解决。农村地区缺乏畜牧兽医服务机构,导致畜牧业的规模化、专业化和现代化水平较低,难以实现养殖的健康、高效和可持续发展。

### 2.3 兽医人才缺乏

农村地区人才培养机制不健全,导致畜牧兽医人才严重匮乏。特别是在农村畜牧业生产中,缺乏专业兽医人才的比例较高,这不仅影响了畜牧业的健康发展,而且也影响到了畜产品的质量和安全性。

### 2.4 兽药使用不规范

兽药是畜牧兽医公共服务体系的重要组成部分,但农村地区因人力资源匮乏和服务机构不足,使得兽药生产和销售偏离规范化发展。因此,存在大量的假冒伪劣兽药,部分兽药使用不规范的问题,严重影响了畜牧业的健康发展。

### 2.5 兽医服务水平有待提高

在农村地区,由于兽医服务人员的专业知识和技能缺乏,加之设备和技术的限制,导致兽医服务水平较低。这不仅限制了农村畜牧业的发展,也给农民带来了经济负担和健康问题。

### 2.6 兽医服务收费过高

随着市场经济和贸易自由化的发展,一些私人兽医收费普遍偏高,使得农民难以承担,而一些农村畜牧兽医公共服务收费不佳,难以持续运营。这导致农村养殖户缺乏健康保障意识,从而对畜牧业的发展带来了不利影响。

## 3 农村畜牧兽医公共服务体系建设对策

农村经济的发展主要依靠农业和畜牧业,畜牧兽医

公共服务体系作为畜牧业发展的基础和保障,也间接影响着农村经济。因此,要实现农村经济更好的发展,就必须建立健全农村畜牧兽医公共服务体系。虽然服务体系目前有了长足的发展,但仍存在一些问题和缺陷,需要各部门协同努力解决。解决这些问题,需要我国政府有关部门和基层组织结合实际,分析具体情况,制定针对性措施,内容如下:

### 3.1 加大政策支持

(1) 落实优惠政策。为吸引更多的社会资本和力量进入农村畜牧兽医领域,政府应落实相关优惠政策,如税收减免、土地使用优惠、水电价格优惠等。同时,对于从事畜牧兽医技术推广、疫病防控、畜禽产品质量安全监管等方面的机构和人员,在科研项目申报、职称评聘等方面给予倾斜和支持<sup>[4]</sup>。(2) 加强科技支撑。政府应加大对农村畜牧兽医领域的科技投入,加强科技支撑。一方面,鼓励科研机构和企业加强技术创新,研发适合农村地区的实用技术、设备和产品;另一方面,通过科技培训、科技下乡等方式,推广先进适用的畜牧兽医技术,提高基层畜牧兽医人员的科技水平和服务能力。(3) 强化组织领导。各级政府应将农村畜牧兽医公共服务体系建设纳入重要议事日程,建立健全组织领导体系。一方面,明确各级政府及相关部门的职责和任务,形成工作合力;另一方面,建立健全考核评价机制,将体系建设成效作为各级政府及相关部门工作考核评价的重要内容。(4) 推进基层畜牧兽医管理体制变革。各级政府应推进基层畜牧兽医管理体制变革,优化机构设置和职能配置。一方面,建立健全基层畜牧兽医机构,明确工作职责和任务;另一方面,加强基层畜牧兽医队伍建设,通过人员招录、职称评聘、绩效考核等方式,吸引优秀人才从事基层畜牧兽医工作。同时,加强对基层畜牧兽医人员的培训和管理,提高其业务素质和服务能力。

### 3.2 加强人才培养

(1) 设立专业培训机构。针对畜牧业现状,建立农村畜牧兽医专业知识培训中心,为农民提供畜牧、饲养、健康等方面的专业知识培训。同时,政府也应在财政预算中,增加资金用于维护这些中心。(2) 鼓励技术人员参与培训。可以通过对参与培训的技术人员提供技术学习奖励、职称评价或鼓励激励等方式,增加培训的积极性,同时也能够提高技术人员的专业技能和水平。(3) 实践探讨。第一,推行“双师型”教育机制。农民对畜牧业方面的知识了解程度相对较低。可以通过推行“双师型”教育机制,即在人才培养方面,通过引入

高校和畜牧企业的专家教师,提高农民的畜牧业知识水平,同时也提高农民对专业知识的认同感和学习积极性。第二,鼓励畜牧业技术人员回乡服务。鼓励畜牧业技术人员回乡服务,将所学得的专业知识、技能以及新技术,介绍给农民,通过提升农民的技术水平和帮助他们解决实际困难,促进农业现代化发展。

### 3.3 优化服务模式

农村畜牧兽医公共服务体系建设是一项长期而艰巨的工作。其中,服务模式的优化是提高服务质量和满足农民需求不可或缺的一项策略<sup>[5]</sup>。因此,优化农村畜牧兽医公共服务的模式,选用科学的方法和技术以及便捷的方式,是重要的工作之一。(1)建立互联网+兽医服务模式。互联网技术的普及给服务提供了便利,通过互联网构建畜牧兽医服务平台,可以大大提高服务的效率和覆盖面。兽医技术和疾病防控知识可以通过互联网在线学习,同时,患病动物的症状和病情也可以在线咨询,并通过在线兽医服务得到优质的兽医治疗,这将大大减少服务的时间和成本。(2)建立多元化的服务方式。兽医公共服务应该尽可能满足农民各种不同的需求,除了提供传统的兽医服务外,还应该提供兽医咨询、公共培训、技术推广和疾病预防等服务,以适应不同群体不同的需求。(3)实现合作共赢。发挥专业兽医机构的职能和优势,通过与农村养殖户的合作,建立起互惠互利的合作关系。利用各自资源和技术,协同推进兽医服务的普及和提高农户养殖收益,从而实现全面合作与共赢。(4)注重以人为本。实现优质服务应该以人为本,听取农民的需求和建议,了解他们的实际困难和问题,更好地为他们提供服务。服务人员要注重细节,多关心畜禽的健康情况,扩大服务范围,特别是对一些遭遇灾害的家庭,要告诉他们如何对抗自然灾害和疫病预防。

### 3.4 促进兽药使用规范化

要在加强兽药产销、黑市打击、质量检测等方面下大力气,完善兽药检测和监管体系,以及建立准入管理制度,鼓励农村养殖户利用正规途径购买兽药,遵守兽药使用标准,加强畜产品质量安全监管。通过规范化的兽药使用,全方位提升农民生产和生活的品质,促进农村畜牧行业的良性发展。

### 3.5 提高兽医服务水平

要通过加强兽医人员专业知识的更新和培训,增强兽医服务人员的工作能力和素质;加强兽医技术装备的投入和升级,提高兽医服务水平和出诊能力;扩大兽医信用较好的社会组织的引入,提高兽医服务的市场化服务水平。从而为农村畜牧业的可持续发展提供有力支撑。

### 3.6 合理控制兽医收费

农村畜牧兽医公共服务体系的建设,需要合理控制兽医收费。兽医收费过高,不仅会给农民带来经济负担,还会影响农民对兽医服务的信任度和满意度。因此,合理控制兽医收费是农村畜牧兽医公共服务体系建设的重要方面<sup>[1]</sup>。(1)需要建立科学的兽医服务收费标准。收费标准应该根据服务的内容、难度、时间等因素进行制定,并经过充分的市场调研和专家论证。同时,收费标准应该透明公开,避免出现乱收费、乱涨价等问题。(2)需要加强兽医服务的监管。政府应该加强对兽医服务的监管力度,建立完善的监管机制,确保兽医服务的质量和价格合理。同时,政府应该加大对农民的宣传力度,提高农民对兽医服务的认知度和监督能力。(3)还需要加强对农民的培训和教育。政府应该加强对农民的培训和教育,提高农民对兽医服务的认知度和使用能力。同时,政府可以通过各种方式,向农民宣传兽医服务的重要性和必要性,提高农民对兽医服务的信任度和满意度。(4)需要加强对兽医服务市场的监管和引导。政府应该加强对兽医服务市场的监管和引导,建立完善的竞争机制和价格机制,促进兽医服务市场的健康发展。同时,政府可以通过各种方式,向农民宣传兽医服务的重要性和必要性,提高农民对兽医服务的信任度和满意度。

### 结语

农村畜牧兽医公共服务体系建设对于农村经济的发展、农民的生产生活水平的提升,具有非常重要的意义。随着新时代的到来以及我国现代化建设的推进,必须加强农村畜牧兽医公共服务体系建设的创新思路和长远规划,针对存在的问题,采取相应的对策和措施,推动农村畜牧兽医公共服务体系的高质量发展,实现农村经济的可持续发展。

### 参考文献

- [1]杨友林.农村畜牧兽医公共服务体系相关问题分析[J].养殖技术顾问,2019,(06).
- [2]杨霞.农村畜牧兽医公共服务体系建设研究[J].中国畜牧兽医文摘,2019,(04).
- [3]刘涛.强化农村畜牧兽医公共服务体系建设探讨[J].中国畜禽种业,2018,(10).
- [4]邱晓新.对我国畜牧兽医标准化工作的思考[J].畜牧兽医科技信息,2019,(12).
- [5]彭措扎西.农村畜牧兽医公共服务体系现状及对策[J].农业与技术,2019,36(20):245.