

乡村振兴背景下全域土地整治路径研究与实践

蒋俊 王端清 邹传奇 龚浩

中国建筑第四工程局有限公司 广东 广州 510665

摘要: 本文在分析全域土地综合整治的背景和意义的基础上,提出了以全域土地利用规划为引领,以土地整治项目为载体,以优化土地结构、提高土地使用效率、促进乡村振兴为目标,加大资金投入、加强技术支撑、推动公众参与的全域土地综合整治模式,最终实现粮食有产量,农民有收入,人才有去处,产业有前景,乡村能振兴。呈现出农业大繁荣景象。

关键词: 振兴;土地整治;研究;实践

引言:全域土地综合整治是以科学规划为前提,以乡镇为基本实施单元,整体开展农用地、建设用地整理和乡村生态保护修复等,对闲置、利用低效、生态退化及环境破坏的区域实施国土空间综合治理的活动。为现代农业产业项目提供了耕地条件和部分资金支持,“以用定建,以建促用”为核心理念,乡村振兴战略旨在推进农村经济发展、提高农民收入、改善农村人居环境、保护农村生态环境。全域土地综合整治作为土地整治的一种新理念,在促进乡村振兴方面具有重要作用。但在建设的过程中以及后期利用管护中也发现了不少问题,比如重建设轻利用、重指标轻产业、重设施轻生态等问题,导致农业发展后劲不足。因此,本文旨在研究全域土地综合整治的路径与实践,为推进乡村振兴提供支撑与借鉴。

1 重要性及意义

1.1 全域土地综合整治可以促进土地资源的综合利用。在城市化、工业化、农业现代化提供了耕地条件和部分资金支持,在“以用定建,以建促用”为核心理念进程中,土地资源的供需矛盾越来越突出,土地利用面临着严峻的挑战。全域土地综合整治可以通过对土地资源的全面调查、分析和评估,确定土地利用的优先发展方向和优化配置方案,提高土地利用效率,减少土地资源的浪费和损失。

1.2 全域土地综合整治可以保护生态环境。随着人类活动的范围不断扩大,生态环境受到的破坏和污染越来越严重。全域土地综合整治通过对土地资源的生态化整治和综合利用,实现土地资源的生态化修复,促进生态环境的改善和保护,为生态文明建设提供有力的支撑。

1.3 引导农业产业发展,支持农业农村可持续发展

以农业产业发展为目标导向开展全域土地综合整治,可以大规模、快速为乡村振兴创造耕地条件。同

时,地方政府也可以获得新增耕地数量、新增水田和新增粮食产能等3类指标收益,为乡村振兴提供资金支持^[1]。以全域土地综合整治为载体,引导社会资本全过程参与土地综合整治及农业产业发展。充分利用社会资本资金、技术、管理、品牌、营销等优势,整合农业农村资源,引进优良种子和先进的种植技术,提高粮油品质和产能,完善和增强加工、包装、仓储物流及销售全产业链,扶持当地集体经济组织的发展和壮大,促进农业农村可持续发展。

1.4 形成“投、建、管、用”一体化机制

以往的农田建设存在诸多问题,概括为“两低、三难、四分离”,两低:建设标准低、资金使用效率低;三难:落地难、监管难、管护难;四分离:出资者、实施者、建设者、使用者。以上问题导致农田建设项目整体效益偏低,为了杜绝此类问题,农田建设领域率先提出EPC模式,将工程建设与后期产业发展紧密联系起来,统一招商、统一规划、统一实施、统一管理、统一运营,实现“投、建、管、用”一体化机制,保证了各个环节的有效衔接和高效统一,使建设期的工程质量和竣工后的运营维护得到有效保障。

2 乡村振兴背景下全域土地综合整治路径研究

2.1 以双碳节本降耗为主的生态环保模式

全域土地综合整治工作已经成为农村发展的一个方向。首先,生态建设工作要注重保护自然环境。在土地综合整治过程中,要保护好自然环境,防止环境污染和生态破坏。采取措施保护水源、植被和生物多样性,加强生态恢复和治理工作。同时,要建立完善的环保机制,加强环境监管和监测,严格落实环保责任制,确保土地综合整治过程中的环境安全和可持续发展。其次,生态建设工作要推进绿色低碳发展。在土地综合整治过程中,要注重推进绿色低碳发展,促进农村产业结构调

整和生态经济发展。要发展清洁能源和可再生能源,推广节能减排和循环经济技术,加强资源的高效利用和循环利用。同时,要注重生态农业的发展,推广生态种植、生态养殖和生态旅游等模式,促进农业生产和生态保护的有机结合。再次,生态建设工作要加强公众教育和宣传。在土地综合整治过程中,要加强公众教育和宣传,提高农民的环保意识和生态保护意识^[2]。

2.2 现代农业和休闲旅游业为主的带动型模式

以发展现代农业和休闲旅游业为主的企业带动型模式成为了不可或缺的一种方式。企业通常通过承包土地、推广新技术和新产品等方式实现盈利,与农民合作,促进农业生产的规模化、专业化和标准化。在休闲旅游领域,企业可以通过开发旅游资源、建设旅游设施等方式实现盈利。利用农村的自然资源,如山水林田湖草等,开发观光、休闲、度假等旅游产品,还可以开发农业嘉年华、农产品展销会等农业旅游活动,推动农业和旅游业的融合发展。同时还可以参与农村社区建设、环境治理等工作,提高农村地区的整体素质和形象,推动农村的可持续发展^[1]。

2.3 以空间治理建设美丽乡村为主的村集体自主型模式

乡村振兴背景下开展全域土地综合整治以空间治理建设美丽乡村为主的村集体自主型模式,是当前农村发展中的一个重要方向。本文将探讨这一模式的背景、概念、组织架构、实施方案、案例分析以及未来发展趋势等问题。在乡村振兴的战略背景下,建设美丽乡村成为了一个重要目标。而全域土地综合整治以空间治理建设美丽乡村为主的村集体自主型模式,正是为实现这一目标而提出的。该模式强调发挥村集体的自主性,通过整治全域土地,实现土地资源的优化配置,推进乡村空间治理,促进美丽乡村的建设。村集体自主型模式是一种由村集体自发组织、自主决策、自筹资金、自我管理的一种模式。在该模式中,村集体是主体,村民是参与者和受益者。村集体根据自身情况,制定整治计划,确定重点任务和目标,并组织村民参与其中,实现共建共享。全域土地综合整治是以全域为一个整体,统筹安排各类空间资源,实现土地的节约集约利用^[3]。它包括对农村建设用地、耕地、林地、草地等各类土地的整治,以及配套基础设施建设、生态环境保护、产业发展等方面的任务。在全域土地综合整治中,需要运用现代科技手段,提高整治的效率和质量。

2.4 以配套宜居打造城乡融合发展模式

结合乡村自身发展需求,通过对“低、散、乱”为

特征的低效、无效用地进行整治,构建农房集中、产业集中、基础设施配套的宜居环境新的城乡结合部,缩小差距,加快城乡融合一体化进程。

2.5 以城镇化理念合村并居整体开发模式

此模式适用于农村人口少、山区较破旧、土地多、适宜易地搬迁和生态移民等村庄,通过对原有村庄拆迁重建合并,土地集中高标准化,提高生活水平,盘活现有耕地。

3 重庆市铜梁区土地综合整治实践

3.1 概况

项目采用“现代农业引领”模式中的EPC合同形式,由社会资本方牵头统筹实施,负责前期资金筹措,组建项目联合体,制定联合体参与单位分工细则。同时作为示范种植区主营单位,通过供销电商平台提供的服务推动项目一二三产的发展。(1)一期建设内容:①高标准农田改造提升7.02万亩;②旱田改水田3.08万亩;③低效园林地整治0.94万亩;总建设规模7362公顷(11万亩)。(2)总造价:11.46亿元,其中,建安费10.44亿元,建设期:3年(分三期实施)。(3)运营内容:在项目范围内土地因地制宜开展农业生产经营活动、农产品仓储、包装、加工、销售、物流,创新农业产业运营机制与模式、制定并实施发展策略、提高铜梁在农业领域的竞争优势和行业影响力。

3.2 实施思路

(1)策划优先,做好产业规划、项目建设、产业运营三同步,提高整体效益。(2)稳步推进,控制整体实施节奏,积攒资金、循序渐进,带动土地整治与产业稳步推进、风险可控。(3)产业突出,以现代农业产业为先导,推动一二三产协调发展,实现乡村振兴、产业兴旺。

3.3 工程进展情况

(1)进度情况。重庆市铜梁区土地综合整治及现代农业产业项目,利用2022年秋冬季到2023年春季近6个月的农闲时间进行施工。完成项目一期高标准农田建设近3万亩;完成灌溉排水工程的输水管道14万余米,提灌站22座,山坪塘整治17座,排水沟1600余米。设备正常运转,农田供水正常,为春耕生产保驾护航。(2)质量情况。各项工程应按照交通、水利、林业、环境保护等部门的有关质量要求执行。农田建设的总体质量标准应不低于当地基本农田生产力水平。(3)安全情况。项目落实安全责任制,规范工区安全生产;贯彻落实安全理念,保证日常施工安全。总之,通过对工程安全、质量、进度的管理官控,确保了项目的顺利推进,同时为后续的农业种植打下坚实的基础。提前达到2023年铜梁

区一期高标准3万亩农田宜机宜耕的改造要求。

3.4 产业运营

经过整治后的田块符合种植需求，并符合现行的高标准农田改造提升规范。在上述前提下，我们将继续由EPC联合体种植粮油和绿植。同时，我们将致力于打造一个智慧农业示范区，以引领和示范全域土地综合整治及现代农业产业的实践。

4 土地整治建议与思考

4.1 强化全域整治理念和农民主体意识

全域土地综合整治是一项系统性的工作，需要强化全域整治理念和农民主体意识，以实现土地资源的优化配置和乡村振兴的目标。首先，需要强化全域整治理念。全域整治是指对整个区域内的土地资源进行综合整治和优化配置，以达到土地资源的高效利用和生态环境的保护。全域整治理念需要从局部治理向整体治理转变，强调全方位、全过程、全面参与的整治理念。在全域土地综合整治中，需要打破部门分割和利益博弈，加强区域协调和合作，实现土地资源的优化配置和统一开发^[4]。其次，需要强化农民主体意识。农民是农村的主人，全域土地综合整治需要充分发挥农民的主体作用，让农民成为参与者和受益者。在整治过程中，需要加强宣传教育，提高农民对全域整治的认识和理解，增强他们的主体意识和参与意识。最后，需要加强政策法规的支持和引导。政策法规是全域土地综合整治的重要保障，需要完善相关法律法规和政策体系，为全域整治提供制度保障。同时，还需要加强监管和考核，确保全域整治工作的顺利开展和取得实效。

4.2 明确土地整治规划实施

为了实现土地整治和空间优化，实现土地资源的节约集约利用目标，需要明确规划实施传控方式，确保整治工作的顺利开展。首先，需要制定科学合理的规划方案。从全局出发，制定总体规划和专项规划，明确各项任务和目标，同时要根据各地实际情况，制定具体实施方案。在规划制定过程中，需要充分听取各方意见，确保规划的科学性和可操作性。其次，加强技术支撑和人才培养。运用现代化的科技手段和先进的管理理念，因此需要加强技术支撑和人才培养，培养一批高素质的土地整治人才队伍^[5]。最后，需要注意保护生态环境和农民

利益。全域土地综合整治要注重保护生态环境和农民利益，避免对生态环境造成破坏和对农民生产生活造成影响。

4.3 完善机制和创新发展

为了确保整治工作的顺利开展，需要不断调整完善机制和创新发展，激发各方的积极性和参与度。一是要加强对农民土地权益的保护，建立农民参与决策的机制，充分听取农民的意见和建议，确保农民的利益得到有效保障。同时，需要加强对土地流转的管理，制定合理的土地流转政策，明确流转程序和标准，保障农民的合法权益^[6]。二是要加强监督管理和效果评估。建立监督机制和评估体系，对整治工作全程监督和管理，及时发现问题并采取措施进行整改。

结束语

随着我国城镇化率不断提升，农村人口逐渐进入城市，土地由分散逐渐变为集中化，为农业转现代化提供了基础，促进了农业布局的调整。同时，乡村振兴战略也对农村土地资源管理提出了新的要求。为了应对这些挑战，土地综合整治应运而生，是实现乡村振兴和美丽乡村建设的重要手段，需要社会各界的共同努力。未来，需要进一步加强对全域土地综合整治的研究和探索，建立健全的政策体系和技术标准，提高整治工作的质量和效果，为实现乡村振兴和美丽乡村建设做出更大的贡献。

参考文献

- [1]陈奇.乡村振兴背景下土地整治转型与全域土地综合整治路径探讨[J].农村经济与科技,2020,31(15):3.
- [2]伍黎芝.乡村振兴背景下全域土地综合整治转型发展及路径选择[J].小城镇建设,2020,38(11):6.
- [3]吴聪,宁暎.乡村振兴背景下土地整治转型与全域土地综合整治路径分析[J].区域治理,2020(43):1.
- [4]张文杰.乡村振兴背景下全域土地综合整治策略转型及实施路径[J].安防科技,2020(13):1.
- [5]陈晨.(2022).基于生态保护的全域土地综合整治模式研究.中国土地科学,37(4),13-20.
- [6]马晓鹏.(2022).乡村振兴背景下全域土地综合整治的实践与思考.中国土地资源经济,35(6),10-16.