

排污许可证制度在环境管理中发挥的重要作用

刘俊荣

徐州沁园春环境科技有限公司 江苏 徐州 221000

摘要: 排污许可证制度在环境管理中发挥着重要作用。通过规范企事业单位的污染物排放行为, 排污许可证制度不仅有助于减少污染, 还促进了环保意识的提高和环保产业的发展。此外, 排污许可证制度为环保部门提供了监管和执法的依据, 有助于强化环保执法的效果, 并促进经济的可持续发展。

关键词: 排污许可证; 制度; 环境管理; 重要作用; 对策

引言: 为了更好地发挥排污许可证制度的作用, 需要采取一系列对策, 包括提高排污许可证核发质量、推动排污许可提质增效、助力污染防治攻坚、强化科技支撑、强化社会监督和开展宣传教育和培训等。这些措施可以进一步推动排污许可证制度的有效实施, 为保护环境、促进可持续发展作出贡献。

1 排污许可证制度在环境管理中发挥的重要作用

(1) 规范企事业单位的污染物排放行为。排污许可证制度通过对企事业单位的污染物排放进行总量控制和浓度限制, 明确了企事业单位的排放责任和义务, 规范了其污染物排放行为。企事业单位必须按照排污许可证的规定进行排放, 否则将面临相应的处罚。这有助于减少污染源对环境的影响, 保护生态环境。(2) 促进企事业单位的环保意识的提高。申请排污许可证的过程中, 企事业单位需要提交相应的环保资料和技术方案, 这使得企事业单位更加了解自身的环境影响, 并采取有效的措施进行改善。排污许可证制度还要求企事业单位进行自行监测和记录, 这进一步促进了企事业单位的环保意识的提高。(3) 为环保执法提供依据。排污许可证是环保部门对企事业单位进行环保监管的重要依据。如果某个企事业单位的污染物排放超过了许可证规定的排放限额, 环保部门可以依据排污许可证对其进行相应的处罚, 这有助于强化环保执法的效果^[1]。(4) 促进环保技术的发展和进步。排污许可证制度要求企事业单位采取有效的环保措施, 这促进了环保技术的发展和进步。企事业单位需要不断地研发和引进新的环保技术, 提高环保治理水平, 以符合排污许可证制度的要求。(5) 促进经济的可持续发展。排污许可证制度通过对企事业单位的污染物排放进行控制和管理, 不仅保护了环境, 还有助于促进经济的可持续发展。通过规范企事业单位的污染物排放行为, 排污许可证制度促进了环保产业的发展, 提高了经济的质量和可持续性。

2 排污许可证的主要内容

(1) 排污单位的基本信息。排污许可证的第一部分通常包括排污单位的名称、地址、负责人等基本信息。这些信息有助于环保部门确认排污单位的身份和位置, 以便进行监管和检查。(2) 污染物排放限制。排污许可证的第二部分通常包括对排污单位的各种污染物排放的限制, 例如排放总量、排放浓度、排放方式等。这些限制是根据国家和地方的规定制定的, 有助于保护环境, 减少污染。(3) 环保措施和要求。排污许可证的第三部分通常包括对排污单位需要采取的环保措施和要求, 例如安装污染治理设施、建立环保管理制度、进行自行监测等。这些措施和要求有助于排污单位减少污染物排放, 保护环境^[2]。(4) 监管要求。排污许可证的第四部分通常包括对排污单位的监管要求, 例如定期申报、接受检查等。这些要求有助于环保部门对排污单位进行监管和管理, 确保其遵守排污许可证的规定。(5) 处罚条款。排污许可证的最后部分通常包括对排污单位的处罚条款, 如果排污单位违反了排污许可证的规定, 环保部门可以对其进行相应的处罚。这些处罚有助于强化排污单位的守法意识, 保障环保管理的有效性。

3 促进排污许可证制度在环境管理中发挥的对策

3.1 提高排污许可证核发质量

(1) 加强排污许可证核发过程中的自查、现场检查和核查, 确保核发质量。自查是指对排污单位的基本信息、污染物排放情况等进行审查, 确保信息的准确性和完整性。现场检查是指在排污单位进行实地考察, 核实排污情况, 确保排污单位符合相关标准和规定。核查是指对排污单位的监测数据、排放量等进行审核, 确保数据的真实性和准确性。通过这些措施, 可以确保排污许可证核发的准确性和完整性。(2) 要强化依证执法监管, 及时发现和纠正排污许可证存在的问题。环保部门要加强对排污单位的监管, 定期进行现场检查和抽查,

确保排污单位符合排污许可证的规定。同时,要建立排污许可证问题反馈机制,及时收集和处理排污单位反馈的问题和意见,及时纠正存在的问题。对于违反排污许可证规定的单位,要依法进行处罚,并要求其及时整改。(3)建立常态化的排污许可证技术复核机制,可以提高核发质量和效率。技术复核是指对排污许可证的核发过程进行技术评估和审核,确保核发过程符合相关标准和规定。通过技术复核,可以及时发现和纠正核发过程中存在的问题,提高核发质量和效率。同时,要加强技术培训,提高一线人员的技术水平,使其能够更好地理解和执行相关标准和规定。(4)建立排污许可证质量评估机制,对排污许可证的质量进行评估和考核,对于质量不高的许可证进行督促整改。同时,要加强宣传和教育,提高排污单位对排污许可证的认识和遵守意识,促进排污单位自我管理、自我监督。

3.2 推动排污许可提质增效

(1)加强对排污单位排污许可证申领和后续执行的引导,提升排污单位按证排污的能力。通过提供技术指导和咨询服务,帮助排污单位了解排污许可证的具体要求和执行细节,指导其制定有效的环保措施,确保排污单位按照排污许可证的要求进行排放。(2)要全面推进排污许可制度改革,建立以许可制为核心的固定源管理体系。加强对排污许可管理、监测、执法过程中发现问题的会商、促改、销号等工作机制,帮扶指导排污单位解决环境管理中的问题。通过与排污单位的沟通交流,及时发现和纠正其在执行排污许可证制度中存在的问题,提供针对性的指导和帮扶,帮助排污单位提高环保水平^[3]。(3)要将排污许可执行情况作为执法线索的重要来源,助力精准执法,提高执法效能。通过对排污单位的排污许可证执行情况进行监测和检查,及时发现违规行为,为执法提供可靠的线索和证据。加强对违规行为的处罚力度,提高排污单位的违法成本,形成有效的威慑力,确保排污许可证制度的有效执行。(4)建立排污许可证质量评估机制,对排污许可证的质量进行评估和考核,对于质量不高的许可证进行督促整改。通过开展定期评估和抽查,确保排污许可证的质量和执行效果。同时,要加强技术研发和创新,提高环保监测和执法水平,推动排污许可制度的不断完善和优化。

3.3 助力污染防治攻坚

(1)要结合生产、治污工艺以及污染物排放情况等,组织重点行业企业开展“一厂一策”深度治理,实施针对性减排措施。针对不同行业的特点和问题,制定具体的治理方案和措施,例如采取技术升级、设备更

新、工艺改进等措施,实现减排目标。同时,要将特殊时段污染物排放的要求依法载入排污许可证,保障相应控制要求有效落实。例如在节假日、特殊天气等时段,对污染物排放进行更加严格的控制,确保减排措施的有效实施。(2)要结合排污单位污染物填报情况、环境管理要求落实情况等,为大气、水、土等各项生态环境管理工作提供决策支撑。通过对排污单位的排污许可证执行情况进行监测和检查,及时发现违规行为,为执法提供可靠的线索和证据。通过对排污单位的污染物填报情况进行审核和分析,可以了解排污单位的污染物排放情况和管理水平,为环境管理提供决策支持。同时,要加强对违规行为的处罚力度,提高排污单位的违法成本,形成有效的威慑力,确保排污许可证制度的有效执行。

(3)建立排污许可证质量评估机制,对排污许可证的质量进行评估和考核,对于质量不高的许可证进行督促整改。通过开展定期评估和抽查,确保排污许可证的质量和执行效果。同时,要加强技术研发和创新,提高环保监测和执法水平,推动排污许可制度的不断完善和优化。

3.4 强化科技支撑

(1)要加强排污许可证管理相关技术研发,提高科技支撑水平。排污许可证制度的实施需要依靠先进的技术支撑,包括数据库建设、算法开发、云计算等方面。通过加强技术研发,提高排污许可证管理的精度和效率,确保排污单位按照排污许可证的要求进行排放。同时,要加强与环保部门、相关学术机构的合作,共同开展排污许可证管理技术的研究和应用,推动技术创新和升级。(2)要推动排污许可证与排污权交易、环境税等制度的衔接,实现多种环境管理政策的协同发力。排污权交易和环境税等制度是环境保护中的重要政策工具,与排污许可证制度具有互补性。通过加强排污许可证管理与排污权交易、环境税等制度的衔接,可以实现多种环境管理政策的协同发力,形成合力,提高环境管理的效果。同时,要加强对排污权交易和环境税等制度的研究和应用,推动相关制度的不断完善和优化^[4]。(3)要加强大数据、人工智能等新技术在排污许可证核发和管理中的应用,提高工作效率和准确性。大数据和人工智能等新技术具有强大的数据分析和预测能力,可以为排污许可证核发和管理提供有力支持。通过建立排污许可证管理信息系统和数据管理平台,实现排污许可证管理的信息化和数据化,提高工作效率和准确性。同时,要加强信息安全管理,确保排污许可证管理信息的安全和稳定。(4)建立监督和考评机制,对排污许可证管理技术的应用和推广情况进行监督和考评,促进科技支撑水

平不断提高。通过开展技术竞赛、学术交流等活动,推动排污许可证管理技术的创新和发展。

3.5 强化社会监督

(1) 要加强排污许可证的公开透明度,将排污许可证相关信息公开,接受社会监督。排污单位应当将排污许可证相关信息通过网站、公示牌等方式向社会公开,包括排污许可证的内容、执行情况、监测数据等。同时,环保部门应当将排污许可证的核发、监管、处罚等信息公开,提高透明度,接受社会监督。通过公开信息,可以让公众更好地了解排污单位的环境管理情况,促进排污单位自觉遵守排污许可证制度。(2) 要建立健全排污许可证监管机制,鼓励公众对排污许可证执行情况进行监督和举报。环保部门应当加强对排污许可证执行情况的监管,定期进行检查和抽查,确保排污单位按照排污许可证的要求进行排放。同时,要鼓励公众对排污许可证执行情况进行监督和举报,提供线索和证据,参与环境管理。通过公众的参与,可以形成有效的监督合力,加强对排污单位的监管,确保排污许可证制度的有效执行。(3) 还要加强对排污许可证实施效果的评估和监测,及时发现问题并采取措施加以改进。排污许可证制度的实施效果需要通过评估和监测来进行评估和监测,及时发现排污单位在执行排污许可证制度中存在的问题,采取相应的措施加以改进。同时,要通过评估和监测,了解排污许可证制度在实施中存在的不足和问题,为排污许可证制度的不断完善提供参考和支持。

3.6 开展宣传教育和培训

(1) 要加强排污许可证制度的宣传和教育。通过媒体、网络、宣传册等多种形式,向社会公众普及排污许可证制度的相关政策和要求,提高公众对排污许可证制度的认知度和理解力。同时,要组织开展针对排污单位、环境执法人员、技术人员的培训,提高排污许可证制度实施和管理水平。对于排污单位,要重点加强环保

意识和排污许可证制度的具体要求等方面的培训;对于环境执法人员和技术人员,要重点加强排污许可证制度实施和管理方面的培训。(2) 要通过宣传教育,营造全社会共同关注、支持、参与排污许可证制度实施的氛围。通过宣传排污许可证制度的重要性和实施效果,引导全社会形成共同关注环保、支持环保、参与环保的良好氛围。同时,要加强对排污许可证制度实施过程中的社会监督和公众参与的宣传,鼓励公众对排污单位的环境管理情况进行监督和举报,形成有效的社会监督合力。(3) 还可以通过开展典型案例的宣传和教育,加强对排污许可证制度的重要性和必要性的认识。通过宣传排污单位执行排污许可证制度的成功案例,引导企事业单位自觉遵守排污许可证制度,加强自身环保管理^[5]。同时,也要通过宣传违规排污的案例,加强对排污单位的环境监管,形成有效的威慑力。

结语:总之,排污许可证制度是环境管理中的重要制度,对于规范企事业单位的污染物排放行为、提高环保意识、促进环保产业发展和推动经济的可持续发展具有重要作用。通过采取相应对策,可以更好地发挥其在环境管理中的重要作用。

参考文献

- [1]王萌.推进排污许可证制度提高污染源精细化管理水平[J].环境与发展,2020,32(04):217+219.
- [2]赵玉强,苗永刚.以排污许可证制度为统领的环境管理概念重塑[J].环境保护科学,2019,42(05):40-44.
- [3]赵若楠,李艳萍.排污许可证制度在环境管理制度体系的新定位[J].生态经济,2019,30(12):137-141
- [4]赵小俊.排污许可证制度在环境管理中的应用研究[J].环境保护,2020,48(22):60-63.
- [5]王丽娟.排污许可证制度在环境保护中的作用[J].环境保护,2021,49(3):44-47.