

# 林业行政执法存在的问题及解决对策初探

李 飞

榆林市榆阳区林草资源管护中心 陕西 榆林 719000

**摘 要：**林业行政执法作为保护和管理森林资源的重要手段，面临着一些问题。基于此，本文简要介绍了林业领域执法的工作内容，对林业行政执法现有问题进行了分析，并提出了想要的解决对策，旨在为林业行政执法的高质量发展提供思路和建议。

**关键词：**林业；行政执法；问题及解决

## 引言

林业资源是人类赖以生存的重要基本资源之一，林业行政执法是检查和监管行业的一种自律机制，其主要目的是保护和治理森林资源，加强对环境和生态安全的保护和监督。然而，在实践中，林业行政执法面临多种问题，如相关制度不健全、执法方式比较单一等。

### 1 林业领域执法工作内容分析

林业是我国的重要资源产业之一，具有着重要的经济、生态和社会功能。随着社会的发展，林业管理的工作也日趋重要，而林业领域的执法工作是保障森林及其生态系统的安全和可持续发展的重要保障。其主要包括以下几方面：第一，林业领域执法工作的内容包括对森林资源的保护和管理。这是确保森林生态系统的健康和可持续发展所必需的。相关的执法工作涉及到监督并执行有关森林资源利用、木材采伐、砍伐限额以及植被恢复等方面的法律法规。第二，林业执法工作还涉及到打击非法砍伐和走私木材活动<sup>[1]</sup>。非法砍伐是指没有取得合法许可证或者超出砍伐限额进行木材采伐的行为。走私木材则是指在国内外之间非法交易木材的活动。执法人员需要通过巡逻、检查和调查等手段，追踪非法活动的线索，确保森林资源的合法利用。第三，林业执法工作还包括预防和应对森林火灾。预防火灾是林业执法的重要任务之一，因为森林火灾对环境和社会经济都造成严重影响。执法人员需要制定和执行防火措施，并加强对森林火源的监控。当发生森林火灾时，相关人员需要迅速组织救援行动，并协调各种资源来抑制和扑灭火灾。

### 2 林业行政执法现有问题

#### 2.1 相关制度不健全

林业行政执法存在的一个重要问题是相关制度不健全，这一点体现在许多方面，从立法到执法实践都存在一些缺陷和不足。首先，在林业行政执法的立法方面存在问题。相关法律法规的制定和修订缺乏及时性、科

学性和针对性，未能有效地应对新的环境挑战和需求。例如，随着社会经济的快速发展和人口增长，森林资源面临更大的压力，但一些现有的法律法规无法适应当前情况。此外，立法过程中缺乏广泛的民意参与和专家评估，导致立法结果与实际需要不符。其次，在执法机构的设置和组织方面存在问题。目前，林业行政执法机构的数量较少，部分地区甚至缺乏专门的执法机构。这使得执法力量不足，并且执法范围和效果受限。同时，执法机构之间的协调合作不够紧密，导致执法行动的效率低下和执法结果的不统一。最后，林业行政执法中的执法监管和问责机制也存在问题。监管和问责是保障执法公正和有效的重要手段，但在实践中存在一些薄弱环节。比如，执法监管不够严密，导致一些执法人员滥用职权、违规操作或纵容违法行为。另外，问责机制不健全，对于执法失误、渎职行为或不当执法行为的惩处不够严厉，缺乏足够的震慑力。

#### 2.2 执法方式比较单一

目前，林业执法部门长期以来采用的经济处罚方式比较单一，这种方式虽然起到了一定的警示和教育作用，但是对于违法行为的遏制作用并不彻底。例如，经济处罚手段只能暂时堵住违法漏洞，对那些思想意识没有得到改变的违法者并没有从根本上起到遏制作用。同时，在执法方式单一的情况下，违法者的错误认知很容易出现，认为只要付出罚款就能一了百了。这种认知不仅没有真正地改变违法人员的思想，反而更加难以遏制持续不断的违法行为。因此，仅仅依靠经济处罚显然是不够的，需要更加多元化的执法方式，增加执法部门的行政强制力，才能真正地保护森林资源的安全和可持续发展。

#### 2.3 违法行为取证困难

由于林业资源范围广泛且分散，执法人员在检查和取证方面面临很多困难。例如，在森林砍伐违法行为

中,相关证据的获取可能受到犯罪分子的隐蔽手段限制。他们可能会选择在偏远地区进行非法活动,以避免被当地执法人员发现。此外,由于林业资源覆盖广泛,并且执法资源有限,执法人员无法同时涵盖所有区域,导致违法行为的监管存在一定的漏洞。这给了违法者可乘之机,使得他们更容易逃脱法律的制裁<sup>[2]</sup>。即使执法人员能够发现违法行为,由于涉及广阔的地域,追踪违法行为者也变得十分困难。最后,个别执法人员存在不当行为也是影响林业行政执法的问题之一。尽管大部分执法人员具备职业操守,但仍有少数人可能存在滥用职权、贪污受贿等不当行为。这种不当行为的存在破坏了执法公正性与权威性,给依法查办违法行为带来了困难和挑战。

### 3 林业行政执法的对策

#### 3.1 完善执法机构

执法人员是执法工作的核心力量,他们应具备高素质的法律知识和专业技能。因此,完善林业行政执法机构需要从人员配置方面着手,要加强对执法人员的培训和教育,不断提升他们的法律意识和执法水平。同时,建立健全的考核、奖惩制度,激励执法人员勤勉履职,保持高度的工作责任感。此外,加强执法装备和技术支持。现代科技的应用为执法工作带来了诸多便利和效率提升的机会,所以执法机构应配备先进的设备和工具,如无人机、红外线监控等,以提高执法的准确性和效果。同时,利用信息化技术,建立健全的信息管理系统,实现执法数据的共享和交流,提升执法工作的透明度和规范性。另外,加强执法机构与其他相关部门的联动合作也十分重要。林业行政执法涉及多个领域,如环保、土地管理等,需要与相关部门进行密切协作,形成合力。建立跨部门执法机制,加强信息共享和沟通渠道,提高执法工作的协同性和效率。最后,加强对执法机构的监督与评估是完善执法机构的关键环节。建立独立的监察机构,对执法行为进行监督,并及时处理执法过程中出现的问题和投诉。定期进行评估和考核,对执法机构的绩效和服务质量进行评价,发现问题及时纠正,保证执法工作的公正性和合法性。

#### 3.2 努力提高对消防行政执法重要性的认识

第一,各级消防执法人员要充分认识到消防行政执法的重要性。消防行政执法不仅是对相对人的利益的保护,也是对法律权威的维护,同时消防行政执法也代表着国家公共利益,我们必须认真对待。正是由于消防行政执法的重要性,才需要我们有偿地履行职责,做好执法工作,保证消防行政执法的公正性和有效性。第

二,必须认识到,严格、公平、文明的执法是消除非法活动、纠正火灾隐患、预防和遏制火灾事故的最有效途径。消防行政执法必须严格依照法律程序和执法标准行事,消除任意性和不规范性,妥善处理各类执法事项,从而保证执法的公正性,保障群众的权益,维护国法和社会秩序。第三,增强消防执法人员的意识,不仅要考虑法律原则,更要考虑社会效果以及群众的反响。并且在执法时,要注重改善执法文明,文明执法既可以保护执法人员本身的形象,又可以增强执法的合法性。第四,要注重执法的交流合作,保证执法的统一性,并且积极响应社会反馈的意见,在执法工作中避免出现失误和差错,赢得广大市民的尊信和支持<sup>[3]</sup>。

#### 3.3 加强理论学习,提高业务素质

各级领导应高度重视学习,将其视为提升个人工作能力和整体业务水平的主要手段。通过深入研究消防工作的法律法规,领导们可以更好地掌握相关知识,从而加强对消防工作的指导与管理。同时,牢记共同的规章制度至关重要。领导和员工都应认真遵守消防工作的规章制度,确保其得到有效执行。上级领导在对下级进行业务检查和指导时,应当统一标准,确保公正性和客观性。如出现有争议的问题,应及时对基层普遍存在的问题进行专门研究,以便找到解决问题的方法和途径。最后,提高执法水平是加强理论学习和提高业务素质的最终目标。通过加强理论学习和对法律法规的熟悉程度,领导和员工可以提高执法的手段和技巧,进一步规范执法环节。这包括增强执法人员的判断力、操作能力和团队合作精神,以提高执法的效率和准确性。

#### 3.4 创新执法体系

与既往情况有所不同,林业行政执法的过程中,自身的体系创新,是非常重要的内容,而且对于舆论压力的应对,以及自身工作的调整,包括未来工作的全面部署,都要站在新的角度来完善,这样才能对各类工作的实施,不断的得到更好的成绩。第一,创新林业行政执法的体系需要站在立足实际和高质量发展的角度。在面对新时期的执法工作时,我们必须要以立足实际、关注实际、适应新形势的精神,尽可能地完善实践经验与现实问题的调加强研究讨论,全面推动行政执法工作的科学化、规范化、智能化和信息化。第二,创新林业行政执法的体系需要注重优化执法方式和方法。我们要在维护法律的权威和严肃性的前提下,创新执法方式,打破老旧传统惯例,积极引导执法部门推广新技术、新工具、新手段,在加大执法力度的同时促进林业行业的科学发展,全面推进执法标准化、现代化、智能化,让执

法工作更加高效用于,更好服务于民。第三,创新林业行政执法的体系需要加强执法队伍建设和科技创新。我们要充分认识到执法人员的作用,以及执法人员执法环境不断变化趋势,不断推进执法队伍建设,强化执法人员的执法理念和职业操守,建立健全的职业激励和考核体系,努力构建义务教育、职业培训、科技研发等各种培训和发展机制,提高执法队伍的综合素质和执法能力。同时,创新科技手段,大力推进执法信息化,利用网络、大数据、物联网等技术手段,提高执法效率和准确性,并加强科技和法律、规范的结合,建立科技创新与执法实践的有效沟通机制,不断优化执法流程和执法手段,保障林业行政执法高质量发展和社会主义现代化法治建设。

### 3.5 提升取证能力

在执法人员方面,当前林业行政执法人员数量有限,导致监管力度不足,容易出现监管盲区。因此,应增加执法人员的编制和配备,确保在各个区域都能有足够的执法人员进行监管。同时,应加强对其的道德教育,强调执法人员应秉持公正、廉洁的原则,严禁任何形式的腐败行为,增强其职业道德意识。此外,还要优化执法资源的配置,合理分配人力、物力等资源,确保执法工作的高效开展。另一方面,在加强执法人员数量的同时,采用现代科技手段加强违法行为的检测与取证工作也是必要的。利用遥感技术、卫星监测等技术手段,可以实时监控森林资源的变化情况,及时发现异常行为,并为追踪违法者提供有力的证据。例如,通过遥感图像分析,可以检测到非法砍伐、滥伐等违法行为的痕迹,辅助执法人员进行定位和取证。另外,林业行政执法涉及多个部门和领域,需要各方通力合作,形成合力,共同打击违法行为。因此,相关部门可以建立跨部门的信息共享平台,实时交流和传递相关信息,以便迅速部署执法行动,加大对违法行为的打击力度,提高执法的震慑力和效果。

### 3.6 加强执法宣传

通过宣传活动,可以向社会大众普及相关法律法规,提高公众的法律意识和自觉遵守法律的意愿。这将有助于减少违法行为的发生,促进社会的法治化进程。(1)加强执法宣传可以帮助弥补现有综合处置中存在的不足之处。通过宣传,可以向执法人员和相关部门传达最新的执法理念和方法,提高他们的专业素养和执法水平。同时,宣传还能够让执法人员深入了解社会各界对执法工作的期望和需求,从而更好地满足公众的期待。(2)在加强执法宣传过程中,应采用全新的思路和方法。传统的宣传手段如广播、电视、报纸等仍然具有一定的效果,但随着信息技术的发展,互联网成为了主要的信息传播渠道。因此,应加大对网络媒体的宣传力度,利用微博、微信、视频平台等新媒体工具,将执法宣传内容进行创新包装和传递,以吸引更多年轻人的关注。(3)在加强执法宣传的过程中,要注重工作的可靠性和可行性。宣传内容应准确、全面,不夸大事实,避免误导公众。同时,应制定相应的宣传计划,并确保资源的合理利用和任务的有序推进。此外,还需要建立有效的评估机制,及时了解宣传效果并对其进行调整和改进。

### 结语

综上所述,林业行政执法是重要的法律保障措施,它对于保护森林资源和维护生态环境、社会和谐都有着重要的意义。未来,我们必须加强执法机构的规范化建设,优化执法方式和手段,同时注重技术创新,不断推进林业行政执法的现代化和科学化,为森林资源的保卫和治理提供更好更有力的保障。

### 参考文献

- [1]张国章.林业行政执法存在的问题及解决对策初探[J].现代农业研究,2021,27(10).
- [2]王兰梅.探讨林业行政执法存在的问题及解决对策[J].农家参谋,2020,(17).
- [3]陈华盛.林业行政执法问题及解决对策[J].绿色科技,2019,(19):143-144.