

# 新常态下加强乡镇财政税收建设的思路

孙 皎

镇平县财政局 河南 南阳 474250

**摘要:** 本文旨在探讨新常态下如何加强乡镇财政税收建设的有效思路。首先分析了新常态下乡镇财政税收面临的挑战,接着提出了针对性的解决策略,包括优化财政收入结构、提高财政支出效率、加强财政监管等方面。最后,总结了加强乡镇财政税收建设的重要性,并提出了相应的政策建议。

**关键词:** 新常态; 乡镇财税; 财税税收建设

## 引言

随着我国经济的快速发展,乡镇财政税收作为地方财政的重要组成部分,对于促进地方经济发展、改善民生具有重要意义。然而,在新常态下,乡镇财政税收面临着诸多挑战,如财政收入增长放缓、财政支出压力加大等。因此,如何加强乡镇财政税收建设,提高财政资金使用效益,成为当前亟待解决的问题。

### 1 新常态下乡镇财政税收面临的挑战

#### 1.1 财政收入增长放缓

首先,全球经济增速的放缓对乡镇财政收入增长产生了直接影响。随着国际市场需求减弱,我国出口受到压力,相关企业和企业的盈利空间缩小,从而导致税收收入增长乏力。乡镇地区往往以传统制造业、农业等为主导产业,这些产业在全球经济波动中较为敏感,因此财政收入受到较大冲击。其次,我国经济结构的调整也对乡镇财政收入增长带来了挑战。在新常态下,我国经济由高速增长转向高质量发展,这意味着对传统产业的依赖程度降低,新兴产业的比重增加。然而,乡镇地区在适应这一转变过程中存在一定的困难,传统产业税源的减弱与新兴税源尚未形成有力支撑并存,导致财政收入增长面临较大压力。财政收入增长放缓对乡镇财政的影响是全方位的。首先,它削弱了乡镇财政的支付能力,使得在民生保障、基础设施建设等方面的投入不足,影响当地居民的生活质量和地方经济的可持续发展。其次,财政收入增长放缓可能导致乡镇财政收支失衡,增加财政风险。在财政收入减少的情况下,如果财政支出不能相应调整,将可能出现财政赤字,进而影响乡镇财政的稳定性和信誉<sup>[1]</sup>。

#### 1.2 财政支出压力加大

一方面,随着乡村振兴、脱贫攻坚等战略的深入实施,乡镇地区经济社会发展对财政资金的需求日益增长。为了促进当地产业结构的优化升级、推动农业现代

化、加强生态环境保护等,乡镇财政需要投入大量资金,支持相关项目的开展和实施。另一方面,民生保障水平的提升也是导致乡镇财政支出压力加大的重要因素。在教育、医疗、社会保障等民生领域,乡镇地区需要不断增加投入,以改善当地居民的生活条件和质量。尤其是在实现教育公平、提高医疗保障水平等方面,乡镇财政承担着重要的责任。同时,公共基础设施建设的不断推进也给乡镇财政支出带来了较大压力。为了改善乡村交通条件、提升水利设施、加强信息网络建设等,乡镇财政需要投入大量资金进行基础设施建设和改造。这些项目的实施不仅有助于提升乡村地区的生产生活条件,也是推动当地经济社会发展的重要基础。财政支出压力加大对乡镇财政的影响主要表现在以下几个方面:一是可能导致财政收支失衡,增加财政风险;二是影响乡镇财政对重点领域和项目的投入,制约当地经济社会发展;三是可能降低乡镇财政的可持续性,影响长期财政规划和预算安排。

#### 1.3 财政监管不到位

财政监管不到位既有制度设计层面的原因,也有执行层面的不足。首先,制度设计层面的问题是导致财政监管不到位的重要原因。在部分乡镇地区,财政监管制度可能存在缺陷或不完善,如预算编制不透明、预算执行不严格、财政资金监管机制不健全等。这些制度漏洞为财政资金使用中的不规范行为和潜在风险提供了温床,也为腐败行为的滋生创造了条件。其次,执行层面的不足也是导致财政监管不到位的关键因素。即使有了完善的财政监管制度,如果得不到有效执行,也会使制度形同虚设。在部分乡镇地区,由于人员素质、技术能力等方面的限制,财政监管的执行可能存在诸多问题。例如,监管人员可能缺乏专业知识和经验,无法对财政资金使用情况进行有效监督;或者由于技术手段落后,难以及时发现和纠正财政资金使用中的问题。财政监管

不到位对乡镇财政的影响是深远的。首先,它可能导致财政资金使用效益低下,造成资源浪费。由于缺乏有效的监管机制,财政资金可能被挪用、截留或用于非生产性支出,无法实现预期的经济效益和社会效益。其次,财政监管不到位可能滋生腐败现象,损害政府形象和公信力。当财政资金的使用缺乏有效的监督时,不法分子可能会利用职务之便谋取私利,导致腐败案件的发生。

## 2 加强乡镇财政税收建设的策略

### 2.1 优化财政收入结构

#### 2.1.1 挖掘传统税源潜力

传统税源在乡镇财政中占据重要地位,因此挖掘其潜力对于保障乡镇财政收入稳定增长具有重要意义。首先,要加强对传统税源的征管。通过完善税收征管制度,提高税收征缴率,减少税收流失。例如,可以加大对偷税漏税行为的查处力度,提高纳税人的遵从度。同时,要加强与其他部门的协作,实现信息共享,提高税收征管的效率和准确性。其次,要优化传统税源结构。通过对传统税源进行深入分析,了解其特点和规律,有针对性地采取措施进行优化。例如,可以通过政策引导和技术支持,促进传统产业转型升级,提高其盈利能力和税收贡献。同时,要关注新兴产业的发展动态,及时将其纳入税收体系,形成新的税收增长点。此外,要注重提高传统税源的效益。在挖掘传统税源潜力的过程中,要注重提高税收收入的质量。不仅要关注税收数量的增长,更要关注税收收入的结构和质量<sup>[2]</sup>。通过加强税收分析和预测,及时发现和解决潜在问题,确保税收收入的稳定性和可持续性。

#### 2.1.2 培育新兴税源

积极培育和拓展新兴税源,对于推动乡镇财政税收建设具有重要意义。首先,乡镇政府应加强对新兴产业的扶持和引导。通过制定优惠政策、提供资金支持等方式,鼓励企业加大对新兴产业的投入,推动其快速发展。同时,政府还应加强与企业的合作,引导企业合理布局新兴产业,形成产业集群,提高产业的整体竞争力和税收贡献。其次,要注重培育新兴产业的创新能力。创新是新兴产业发展的核心动力,也是提高税收贡献的关键因素。乡镇政府应积极搭建创新平台,支持企业开展技术创新和产品研发,提高产品的附加值和市场竞争力。同时,还应加强知识产权保护,激发企业和个人的创新活力,推动新兴产业的持续发展。此外,要加强新兴产业的税收征管工作。针对新兴产业的特点和规律,建立健全的税收征管制度,确保税收的及时足额征收。同时,要加强与相关部门的协作和信息共享,形成合力

推动新兴产业的健康发展和税收贡献的提升。

## 2.2 提高财政支出效率

### 2.2.1 科学编制预算

科学编制预算需要建立在深入调研和分析的基础上。乡镇政府应全面了解当地的经济社会发展情况、民生需求和基础设施建设状况,以此为基础制定科学合理的预算方案。同时,要注重对历史数据和未来趋势的综合分析,确保预算安排既符合实际需求,又能体现前瞻性。其次,预算编制过程中应注重优化支出结构。在预算编制时,应根据轻重缓急和项目效益,合理安排各项支出。优先保障民生支出和基础设施建设支出,压缩一般性支出和“三公”经费等非必要支出。通过优化支出结构,确保财政资金用于最需要、效益最高的领域和项目。此外,预算编制还需要注重透明度和公开性。乡镇政府应建立健全的预算公开制度,将预算编制和执行情况及时向社会公布,接受公众监督。这不仅可以提高预算管理的透明度和公信力,还有助于引导社会各方面积极参与预算管理,促进财政资金的合理使用。最后,科学编制预算需要与预算执行和绩效管理相结合。预算编制不仅仅是制定计划的过程,更是一个动态调整和执行的过程。乡镇政府应建立预算执行和绩效管理制度,对预算执行情况进行实时跟踪和评估,及时发现问题并进行调整。同时,要将预算执行情况与绩效考核挂钩,激励各部门和单位提高预算执行的效率和质量。

### 2.2.2 优化支出结构

在新常态下,乡镇财政面临着日益增长的支出压力和多元化的支出需求,因此,通过优化支出结构,合理分配和使用财政资金,对于提高乡镇财政支出效率具有重要意义。第一,优化支出结构需要明确支出重点和优先顺序。乡镇政府应根据当地经济社会发展规划和民生需求,合理安排各项支出,确保重点支出得到充分保障。例如,应优先保障教育、医疗、社会保障等民生领域的支出,推动基础设施建设和生态环境保护等领域的投入。同时,要压缩一般性支出和“三公”经费等非必要支出,避免财政资金的浪费和滥用。第二,要注重提高支出的效益和质量。在优化支出结构的过程中,应注重提高财政资金使用效益和质量。要加强对财政支出的监督和评估,确保资金用于最需要、效益最高的领域和项目。同时,要推动财政支出与绩效管理相结合,建立科学合理的绩效评价体系,对财政支出进行全面、客观的评价,及时发现问题并进行改进。第三,要加强支出结构的动态调整。随着经济社会的发展和民生需求的变化,乡镇财政支出结构也需要进行动态调整<sup>[3]</sup>。乡镇政府

应密切关注经济社会发展和民生需求的变化趋势,及时调整支出结构,确保财政资金始终用于最需要、最紧迫的领域和项目。

### 2.3 加强财政监管

#### 2.3.1 完善监管制度

在当前经济形势下,财政监管的缺失或不足往往导致财政资金使用效率低下、甚至滋生腐败。因此,建立健全的财政监管制度,对于保障乡镇财政税收的健康运行和提高资金使用效率具有不可替代的作用。首先,完善监管制度需要从法律法规层面出发,建立健全的财政监管法律体系。这包括制定和完善相关法律法规,明确监管职责和权限,为财政监管提供有力的法制保障。同时,要加强对财政违法行为的查处力度,严格追究相关人员的法律责任,形成有效的威慑机制。其次,要注重监管制度的系统性和可操作性。在制定财政监管制度时,应充分考虑乡镇财政的实际情况和特点,确保制度既具有宏观指导性,又能解决实际问题。同时,要加强制度间的衔接和协调,避免制度间的冲突和漏洞,形成完善的监管制度体系。此外,要加强监管制度的执行力度。制度的生命力在于执行。乡镇政府应建立健全的监管机制,明确监管部门和人员的职责和权限,确保监管制度得到有效执行。同时,要加强监管人员的培训和教育,提高其业务素质 and 监管能力,确保监管工作的高效进行。最后,要注重监管制度的公开透明和公众参与。公开透明是提高财政监管效率的重要保障。乡镇政府应及时公布财政收支情况、预算编制和执行情况等重要信息,接受社会监督。同时,要拓宽公众参与渠道,鼓励公众积极参与财政监管工作,形成政府与社会共同参与的监管格局<sup>[4]</sup>。

#### 2.3.2 强化内部监督

内部监督的缺失或不足往往会导致财政资金的滥用、浪费甚至腐败现象的发生,严重影响乡镇财政的健康运行和公信力。首先,建立健全的内部监督机制是强化内部监督的基础。乡镇财政部门应制定完善的内部监

督制度,明确监督职责、权限和程序,确保内部监督有章可循、有据可查。同时,要加强内部监督人员的配备和培训,提高其业务素质 and 监督能力,确保内部监督工作的有效开展。其次,要注重内部监督的全面性和深入性。内部监督应涵盖乡镇财政管理的各个方面和环节,包括预算编制、预算执行、资金使用、资产管理等。监督人员应对财政资金使用情况进行实时跟踪和监控,及时发现和纠正问题,确保财政资金的合规使用。此外,要强化内部监督的独立性和权威性。内部监督机构应保持相对独立,不受其他部门的干扰和影响,确保监督结果的客观公正。同时,要赋予内部监督机构必要的权威和权力,使其能够有效地履行职责,对违法违规行为进行查处和纠正。最后,要注重内部监督与外部监督的有机结合。内部监督与外部监督是相互补充、相互促进的关系。乡镇财政部门应积极接受上级财政部门、审计机关等外部监督机构的监督和指导,加强与外部监督机构的沟通和协作,形成内外结合的监督合力,共同推动乡镇财政税收建设的健康发展。

### 结语

在新常态下,加强乡镇财政税收建设是推动乡镇经济社会发展的重要保障。通过各种策略的实施,可以提高乡镇财政的税收贡献和支出效率,确保财政资金的合理分配和使用。展望未来,我们应继续深化财政改革,创新财政管理方式,以更好地适应新常态下的经济社会发展需求,推动乡镇财政税收建设迈上新的台阶。

### 参考文献

- [1]王兆亮.经济新常态下提升乡镇财政税收建设思路探析[J].中国乡镇企业会计,2021(01):23-24.
- [2]王秀婷.新常态下加强乡镇财政税收建设的探索[J].中国乡镇企业会计,2021(07):21-22.
- [3]李逸洋.新常态下加强基层财政税收建设的探讨[J].中国集体经济,2021(24):103-104.
- [4]刘竹民.经济新常态下沂蒙山区乡镇财政税收面临的挑战与发展对策[J].中国集体经济,2021(25):106-107.