

浅析乡村振兴战略下基层经营管理工作策略

汤家勇

霍邱县彭塔镇农村经济经营管理站 安徽 霍邱 237400

摘要: 本文基于乡村振兴战略下基层经营管理工作的作用、职责,分析当前面临的群众对政策理解、小农户与新型经营主体融合度、资料整合及工作流程等问题,提出四项应对措施,以期为今后基层经营管理工作提供参考依据。

关键词: 乡村振兴; 农村经济; 经营管理

前言

当前中国农村土地制度改革取得重大进展、农村集体产权制度改革稳步推进、新型农业经营体系加快构建、城乡融合发展迈出坚实步伐。随着农村改革全面持续深化、乡村振兴战略的不断深入、中国农村的全面进步,作为基层经营管理人员,顺应新时代要求,既要加强自身修养、提高服务“三农”的本领,又要研究当前面临的实际问题,创新工作思路。如何让国家各项方针政策落地落实,需要基层经营管理人员扑下身子、亲历亲为。本文通过分析现状,找出差距,进而提出应对策略。

1 乡村振兴战略下基层经营管理的作用及职责

1.1 基层经营管理的作用

基层经营管理扎根乡镇,起着上情下达、下情上达的枢纽作用。经营管理工作涵盖了农村经营活动的全过程,面向农村经济的各个领域和关键环节。首先应该有效满足乡村振兴战略发展需要,有力保证农村经济的平稳发展。其次提升农业产业及新型经营主体高质量发展,在整合地域产业资源前提下,实现经济与生态效益协调发展,为加快农业转型升级提供有力保障,促进农村经济与市场经济的有效融合^[1]。再次农村经营管理水平的提高,有利于改善农村收入分配、增加农民收入、充分就业。

1.2 基层经营管理的职责

为贯彻落实乡村振兴战略,农业农村部发布2018年农村经营管理工作要点,共四个部分:一是稳定和完善的土地承包关系。包括:“三权分置”、承包地确权登记办证及调解仲裁;二是加快构建现代农业经营体系。包括:新型农业经营主体培育工程、提质增效及健康发展、农业生产托管、小农户与现代农业有效衔接等;三是深化农村集体产权制度改革,发展壮大集体经济。包括:清产核资、产权制度改革、集体资产财务管理;

作者简介: 汤家勇(1970-),男,中级农业经济师,研究方向:农业经济。

四、加强农村社会事务管理。包括:农民负担、重点问题专项治理、一事一议、统计及农经队伍建设^[2]。与2017年供给侧结构性改革下的工作要点相比,在新型农业经营主体高质量发展及农村集体产权制度改革等工作提出新的更高要求。2019年12月农业农村部与自然资源部联合发文,将农村宅基地审批管理工作下放至乡镇,日常业务由乡镇经营管理部门承担。

2 乡村振兴战略下基层经营管理工作难点

2.1 群众对政策理解不够充分

基层经营管理工作包括面宽广,涉及土地、经营、产权、财务、社会事务等方面,推进乡村全面振兴战略,抓好这些工作无疑是基础。基层经营管理部门处于推进乡村振兴战略的第一线,工作内容涉及千家万户。实际工作中,乡村干部及群众对政策的理解程度不同,工作推进中容易产生分歧。比如土地经营权确权登记颁证时,部分群众对其重要性认识不足,颁证时出现并户、插户等现象。2016年开始用确权地亩发放耕地地力保护补贴,地亩确权在父母兄弟名下或在流转户名下的农户,补贴发放出现困难,造成家庭及邻里之间矛盾,这给“三权分置”工作带来阻力。又如稻谷补贴是一种发放给实际种粮者的补贴,部分农户对国家政策导向理解不充分,认为有确权土地就应该有补贴,给工作的推进带来阻碍。

2.2 小农户与新型主体融合度不高

加快构建新型农业经营体系,推动小农户和现代农业发展有机衔接,是深化农村改革的重要任务,是全面实施乡村振兴战略的必然要求。但是有效衔接是一个艰巨的任务,表现为小农户的内生动力不足,自身发展能力有待增强,小农户老龄化、兼业化、副业化严重。新型经营主体发展不平衡不充分,对小农户的带动能力有待提升。多数新型农业经营主体仍处于成长期,单体规模偏小,整体实力偏弱,全产业链收益能力低,联合合作不够。以霍邱县彭塔镇为例,截至2022年底,彭塔镇

在工商部门注册的合作社66家、家庭农场123家,农业产业化龙头企业3家,合作社联合体1家。这些新型经营主体法人年龄偏大,文化程度不高,有一半以上土地流转面积在200亩以内,主要从事稻虾种养,规模小、科技含量低、带动小农户的力量弱。

大国小农是我国农业发展需要长期面对的事实。随着农业现代化进程加剧,全程社会化服务扮演着越来越重要的角色,正以朝气蓬勃的活力,在中华大地广袤田野上迅速铺开。但每项工作的落实,往往需要耗费大量时间做宣传解释工作。比如机械化插秧,要求小农户到育秧工程育苗,工厂可以提供育秧、整地、插秧、飞防、收割等一条龙服务,节约生产成本提高效率。由于年轻人外出务工,在家种地的多是年龄偏大人员,他们仍然延续过去的生产方式。事实上他们心里有对育秧工场的不信任、对机插秧的收成不信任,一定程度上阻碍了机械化进程、阻碍了科技装备服务“三农”的步伐。

2.3 资料整合不够完善

基层经管工作涉及千家万户,每一项工作都会产生大量的纸质资料。比如土地确权户档资料;村级财务账目;农村集体产权制度改革资料;新型农业经营主体高质量发展资料;各项补贴、土地流转合同、宅基地管理、一事一议、农业生产托管等等。这些资料有的需要保存10年、有的20年、30年、很多需要永久保存。有时候为了一件事情,需要倒查多年以前的资料。比如村委会换届选举,一位村支部书记离职,离职前要求把村里欠他的帐算一下。该位书记1992年拆区并乡时入职村干,1998年任村支部书记至2022年离职,时间跨度长。2003年税费改革以前,村里为了完成上交任务,从信用社及私人处借款,2003年以后,村集体不给新增债务,有些必须开支由支部书记垫付后账外保存。由于以前年度财务不规范,有些年度还出现荷包账、断头账,加之农业经营管理部门工作人员的变动,财务账目衔接不清。2020年开展清产核资工作,因支部书记的特殊身份,登记数字不实。为了给离任干部一个交代,经镇政府研究,成立由镇纪委牵头,经营管理部门及财政所参与,利用一个月时间才把村里欠支部书记的欠款金额搞清楚,耗费了很多的人力物力财力。合理规范地整理保存资料,成为迫在眉睫之事。

随着互联网、数字经济时代的发展,将开发的软件系统、建立的工作群应用与实际工作中,对抓好农村经营管理工作有很大帮助,具有信息传递及时、查找便利、便于汇总上报等优点。基层经营管理工作面宽、量大、领域广。从现状看,经营管理部门涉及的每一项工

作都有多个工作平台和工作群,比如村级财务管理工作,有按月报账、做账的三资智慧平台,有发展壮大村集体经济的村集体合作社平台,有银行收付业务平台、银村直联等,常常出现一项工作中有多个上级部门开发不同的工作平台,上下级之间未能综合考虑业务之间的关联关系,往往出现数据重复录入的情况,拉低了工作效率。

2.4 工作流程考虑不足

随着农村经济的不断发展壮大,农村经营管理工作的范围不断向广度和深度延伸,在抓常态化工作的过程中形成一些工作流程,既可以推动日常工作有效开展又可以起到约束作用。但是在实际工作中存在工作流程跟不上、约束力不强现象。比如:清产核资工作,在摸清家底的同时,要求各村充分利用现有的资产资源,增加经济效益,采取公开发包等方式,有的地方认为村级资产资源存量少,村级可以用于发包的无非只有几口当家塘、几间老村部,作为基层经营管理部门对发包程序的规定没有更多的参考案例,制定的公开发包流程考虑的不细则,对发包工作的指导力不强。村级资产处置流程也同样面临这样的问题,出现村级在发包和处置资产时,制定的发包程序发挥不了作用。致使村级资产资源没有得到充分利用。影响农村集体产权制度改革的效果。比如:村级财务报账流程、农业保险投保、查勘、理赔流程、宅基地审批管理流程等,需要每一位经营管理工作人员研究探讨。

3 乡村振兴战略下基层经营管理的应对策略

3.1 加强调研及宣传力度

2023年3月,习近平总书记在中央政治局第四次集中学习时指出领导干部要“带头抓好调查研究,深入实际、深入群众、增强问题意识,真正把情况摸清、把问题找准、把对策提实,提出解决问题的新思路新方法。引导和推动全党大兴调查研究之风”^[1],作为承担乡村振兴战略基础性工作的经营管理部门,时刻都要把开展调查研究作为解决问题的突破口。比如新型经营主题高质量发展,需要走访了解本乡镇在册的合作社、家庭农场、农业产业化龙头企业等主体发展方向、贷款、土地、机械等需求,为下一步服务打好基础;农村集体产权制度改革,需要实地查看资产资源分布状况,与所在村组群众座谈,听取民意,确定发包流程,让其发挥最大经济效益;再比如全程社会化服务,需要到户了解机调拨、机插秧、飞防需求数据,汇总数据,对接服务主题,提前搞好生产服务,增强服务带动能力。在加强调研、了解民意的同时,也把国家的政策带给群众,面对

面学习解说,让他们吃透精神,领会每一项政策的制定都是乡村振兴的必由之路,这样他们才能配合甚至主动作为,除此之外,还可以通过多种渠道宣传政策,比如各种会议、村村通广播、村务公开栏、宣传车、固定标语、宣传画册等。

3.2 开展乡村治理及示范创建

乡村治理是乡村振兴战略的基础性工作,农村经营管理部门可以利用乡村治理契机,提升村组干部对农村经营管理部门的深入认识,增加凝聚力、战斗力,通过基层小微权力整治、软弱涣散村整治、权力运行清单等一系列活动,大大提高村组干部的工作状态和精神面貌;通过民主管理、民主决策,村民议事,四议两公开,扩大群众的知情权、参与权。形成上下联动齐抓共管的好局面。

在抓好一家一户经营服务的同时,大力发展新型农业经营主体的联农带农作用,鉴于目前合作社、家庭农场、农业产业化龙头企业等新型主体处于发展初期,发展后劲不足、经营意识不强、观念及管理落后、带动力弱等问题,这需要提升其服务能力,如开展高素质农民培训,以奖代补、评选县级,省级,国家级示范合作社家庭农场,乡村振兴初级,中级,高级职称评定,提升新型经营主题整体素质。

3.3 加强制度及信息库建设

无规矩不成方圆,结合上级部门要求及本乡镇实际,制定每各项工作制度,如村级财务管理制度、会计交接制度、资产资源发包制度,合作社家庭农场管理制度、宅基地管理制度等等。把各项工作纳入制度化轨道。

结合现有工作软件,利用电脑组建信息库,如会计档案查询,集体资产资源汇总查询,土地确权到户查询成员身份到户查询,各项补贴信息库查询,新型经营主题汇总查询,宅基地电子档案,方便群众查找各项信

息。在信息库创建过程中,需要注意他们之间的联结纽带关系,可以互查互补,让农村经营管理工作步入数字化,规范化。

3.4 增加人员编制及培训

随着乡镇机构改革的不深入,基层经营管理部门的设置有弱化倾向,各县区的实际情况不同,出现保留原单位、并入大农业办公室、乡镇振兴办等不同情况,目前经营管理部门存在人员编制少,年龄大,知识结构老化等问题。新时代需要年轻专业人才充实到农村经营管理部门中来,增加新鲜血液。比如会计、电脑、农技、资产管理、土地、法律、社会化服务等专业。首先要出台一系列引进人才优惠政策,让那些愿意扎根基层、甘于奉献基层的专业人才进入农村经营管理部门。其次加大基层经管人员能力培训和绩效考评、让他们尽快了解情况、熟悉环境,融入到经营管理部门中来。

结束语

实施乡村振兴战略是关系全面建设社会主义现代化国家的全局性、历史性任务,是新时代“三农”工作总抓手。粮食等重要农产品的有效供给、农业质量效益和竞争力稳步提升、农村居民收入稳步增长、脱贫攻坚成果巩固拓展等,这些成果的取得无时无刻不体现出基层经营管理部门的默默付出和无私奉献。应该清晰看到,基层经营管理工作任重道远,这需要基层经营管理人员齐心协力、攻坚克难,开辟经营管理工作新局面。

参考文献

- [1]冯亚妮.探究乡村振兴背景下加强农村经济经营管理的思考[J].农家参谋,2022,(4):108-110.
- [2]农业部办公厅印发《2018年农村经营管理工作要点》[J].中国农技推广,2018,34(3):26-29.
- [3]习近平在中共中央政治局第四次集体学习时强调把学习贯彻新时代中国特色社会主义思想不断引向深入[J].共产党员,2023,(7):6-8.