

浅析我国耕地保护问题

郭志良

兰山区自然资源开发服务中心汪沟自然资源所 山东 临沂 273408

摘要:随着我国经济的快速发展和城市化进程的深入推进,耕地保护问题日益凸显。本文首先分析了我国耕地数量和质量的趋势,指出耕地流失的主要途径与特点。进而,从经济发展与土地需求的矛盾、城市化进程中的土地扩张、农业现代化与土地利用方式的转变、土地资源管理的不完善与执法不严等方面,探讨了耕地保护问题的成因。最后,提出了加强耕地保护的对策与建议,以期为我国耕地保护工作提供参考和借鉴。

关键词:耕地保护;问题;对策与建议

引言:耕地作为我国最重要的土地资源,是确保国家粮食安全和社会稳定的关键要素。然而,随着经济的快速发展和城市化进程的不断加速,我国耕地保护面临严峻挑战。耕地数量减少、质量下降等问题日益突出,已经对国家的粮食安全、生态安全和社会经济可持续发展产生了深远影响。本文旨在深入探讨我国耕地保护问题的现状、成因,并提出相应的对策与建议,以期为政策制定和学术研究提供参考。

1 我国耕地保护现状分析

1.1 耕地数量与质量的变化趋势

近年来,随着我国经济的持续快速发展和城市化进程的加速推进,耕地数量呈现出逐年减少的趋势。根据国土资源部门的统计数据,过去十年间,我国耕地面积减少了数千万亩。这一减少不仅体现在绝对数值上,更体现在耕地资源的质量下降上。由于长期的过度开发和利用方式,我国耕地质量普遍下降,优质耕地比例逐渐减少,中低产田比重上升。耕地数量的减少和质量的下降,不仅影响到了粮食生产的安全,也制约了农业的可持续发展。粮食作为国家的战略物资,其生产安全直接关系到国家的稳定和发展。因此,耕地数量与质量的变化趋势,无疑是当前耕地保护工作中最值得关注的问题之一。

1.2 耕地流失的主要途径与特点

我国耕地流失的途径多种多样,但主要集中在以下几个方面:一是城市化进程中的土地扩张,随着城市规模的不断扩大,大量耕地被征用为城市建设用地;二是工业化和交通基础设施建设的需要,占用了一定量的耕地资源;三是农业内部结构调整,部分耕地被转为林地、草地等其他农业用途;四是自然灾害和人为因素导致的耕地退化^[1]。这些耕地流失的途径具有一些明显的特点。首先,耕地流失的速度快、规模大,对耕地资源的

可持续利用构成了严重威胁。其次,耕地流失的地区差异显著,一些经济发达、城市化水平高的地区耕地流失尤为严重。再次,耕地流失与土地利用方式的不合理密切相关,过度开发、乱占滥用等现象普遍。

1.3 耕地保护政策与法规的演进

为了应对耕地流失的严峻形势,我国政府高度重视耕地保护工作,出台了一系列相关的政策与法规。从最早的《土地管理法》到后来的《农村土地承包法》和《土地整治条例》等,这些法律法规不断完善,为我国耕地保护提供了法律保障。与此同时,政府还采取了一系列具体措施来加强耕地保护,如实行最严格的耕地保护制度、推广土地整治和复垦技术、加强土地利用监管等。这些措施的实施,有效地减缓了耕地流失的速度,提高了耕地资源的利用效率。然而,也应看到,当前耕地保护政策与法规的演进还存在一些不足和挑战。如法律法规的执行力度不够、政策措施的落实不到位、监管手段单一等。这些问题制约了耕地保护工作的深入开展,需要进一步完善和改进。

2 耕地保护问题的成因分析

2.1 经济发展与土地需求的矛盾

经济发展是国家繁荣和社会进步的基础,然而,在这一过程中,土地需求持续增长与土地资源有限性之间的矛盾日益凸显。随着工业化和城镇化的快速推进,对土地资源的需求不断增加,尤其是在经济较为发达的地区,土地供需矛盾更为突出。这种矛盾导致了土地资源过度开发和不合理利用,进而加速了耕地的流失。一方面,经济发展需要更多的土地作为产业布局的载体,而土地资源有限,导致土地供应紧张。在这种情况下,一些地方政府和企业可能会选择占用耕地以满足经济发展需求,导致耕地面积减少。另一方面,随着人口增长和城市化进程加速,城市扩张需求不断增大,农村耕地被

大量征收用于城市建设，进一步加剧了经济发展与土地需求的矛盾。

2.2 城市化进程中的土地扩张

城市化进程是我国经济社会发展的重要特征之一，然而，在这一过程中，土地扩张成为了一个不可忽视的问题。随着城市规模的不断扩大，城市边界不断向外延伸，大量农村土地被纳入城市范围，导致耕地面积减少。城市扩张的原因主要有两个方面：一是城市化进程中人口迁移和产业集聚导致城市人口增加，对住房、交通等基础设施的需求增加，进而推动了城市用地的扩张；二是地方政府为了追求经济增长和土地财政收益，过度依赖土地出让收入，加剧了城市用地的扩张。这种城市扩张不仅占用了大量耕地资源，还可能导致城市发展及耕地保护的矛盾激化^[2]。

2.3 农业现代化与土地利用方式的转变

农业现代化是我国农业发展的必然趋势，然而，在这一过程中，土地利用方式发生了显著变化。传统的农业生产方式以小规模、分散经营为主，对土地资源的利用强度相对较小。然而，随着农业现代化的推进，农业生产逐渐规模化、集约化，对土地资源的利用强度也大幅增加。这种转变在一定程度上导致了耕地资源的过度开发和不合理利用。一方面，农业现代化提高了农业生产效率，但同时也增加了对土地资源的压力。为了提高农业生产效益，农民可能会选择种植效益更高的作物，导致耕地结构发生变化。另一方面，随着农业技术的进步和农业机械化的推广，农业生产对土地资源的依赖程度降低，一些地方可能会出现土地抛荒现象，导致耕地资源闲置和浪费。

2.4 土地资源管理的不完善与执法不严

土地资源管理的不完善也是导致耕地保护问题的重要原因之一。在一些地区，土地资源管理存在漏洞和缺陷，导致乱占滥用耕地现象频发。同时，执法不严也是耕地保护问题产生的重要原因。一些地方政府在土地执法过程中存在不作为、慢作为等问题，导致一些违法用地行为得不到及时有效的制止和处罚。这不仅损害了法律的权威性和严肃性，也加剧了耕地保护问题的严重性。第一，土地管理制度和政策不够健全。尽管我国已经建立了较为完善的土地管理法律法规体系，但在实际操作中仍存在一些制度空白和政策漏洞。这给了一些不法分子可乘之机，他们利用制度漏洞和政策空白进行违法用地活动，加剧了耕地资源的流失。第二，土地执法力度不够。一些地方政府在土地执法过程中存在不作为、慢作为等问题，导致一些违法用地行为得不到及时

有效的制止和处罚。这种执法不严的现象不仅损害了法律的权威性和严肃性，也加剧了耕地保护问题的严重性。第三，土地资源监管不到位也是导致耕地保护问题的重要原因之一。一些地方政府对土地资源利用情况的监管不够严格，缺乏有效的监管手段和措施。这导致了一些违法用地行为难以被发现和制止，进一步加剧了耕地资源的流失。

3 加强我国耕地保护的对策与建议

3.1 强化土地资源管理与执法力度

在当前我国耕地保护形势日益严峻的背景下，强化土地资源管理与执法力度成为了刻不容缓的任务。（1）针对土地资源管理，我们必须建立健全一套完善的管理制度。这不仅包括明确的土地利用规划、审批流程，还需要有高效的土地资源调查和监测体系。通过对土地资源的全面、动态监测，可以及时发现并纠正土地资源利用中存在的问题，确保土地资源的合理利用。（2）在土地资源执法方面，我们必须加大对违法用地行为的打击力度。乱占滥用耕地不仅损害了土地资源的可持续利用，也威胁到了国家的粮食安全。因此，对于那些敢于顶风作案，违法占用耕地的行为，我们必须坚决予以制止，并依法进行严惩。这不仅能够维护法律的严肃性和公正性，也能够起到警示作用，防止类似行为的再次发生。（3）为了确保执法工作的公正性和有效性，我们还需要建立健全土地资源执法监督机制。这不仅包括对执法行为的内部监督，还需要有外部监督，如舆论监督、社会监督等。通过多种形式的监督，可以确保土地资源执法工作的公开、透明，防止权力的滥用和腐败现象的发生。

3.2 完善耕地保护政策与法规体系

耕地是我国最为宝贵的土地资源之一，直接关系到国家的粮食安全和农民的生计。因此，制定和完善耕地保护政策与法规体系对于加强耕地保护至关重要。（1）进一步明确耕地保护的目標和任务。这不仅包括保持耕地的数量稳定，还要确保耕地的质量不下降。同时，要明确各级政府和相关部门的职责，形成多方合力，共同推进耕地保护工作。（2）制定具体的政策措施和法规条例。这些政策措施应涵盖耕地的规划、利用、保护和修复等多个方面，确保耕地资源的合理利用和可持续发展。同时，法规条例的制定也要紧密联系实际，既要具有可操作性，又要具有足够的约束力，确保耕地保护政策得到有效执行。（3）加强政策的宣传和普及。只有让公众充分了解耕地保护政策的重要性和必要性，才能够形成全社会共同参与耕地保护的良好氛围。因此，各

级政府和相关部门应加大宣传力度,通过各种渠道和形式,广泛宣传耕地保护政策和法规,提高公众的耕地保护意识^[3]。(4)建立有效的政策评估和反馈机制。这包括对耕地保护政策执行情况的定期评估和调整,以及对公众反馈的及时响应和处理。通过这些机制,我们可以及时发现并纠正耕地保护政策中存在的问题和不足,不断完善和优化耕地保护政策与法规体系。

3.3 推动农业现代化与土地利用方式的优化

农业现代化与土地利用方式的优化是推动我国耕地保护工作的重要手段,对于实现农业生产与生态环境保护的双赢具有重要意义。(1)农业现代化的推进是减少耕地压力的关键。通过采用先进的农业技术和装备,我们可以提高农业生产的效率和质量,降低对土地资源的过度依赖。例如,利用高效的种植技术和管理方法,可以增加农作物的产量和质量,减少对耕地的面积和强度的需求。同时,推广智能农业和精准农业,可以实现更加精细化的农业管理,提高土地资源的利用效率和产出效益。(2)优化土地利用方式也是保护耕地的重要途径。我们应该合理调整土地利用结构,实现土地资源的集约化和高效利用。这包括加强土地规划和用途管制,严格限制非农用地的无序扩张,防止对耕地的侵占和破坏。同时,推动农村土地流转和规模经营,促进农业适度规模经营和集约化经营,提高土地资源的利用效率和农业生产的整体效益。(3)注重农业生态环境的保护和修复。通过推广生态农业和绿色农业,减少对土地资源的污染和破坏,保护耕地的生态环境质量。加强农田水利基础设施建设,提高农田的灌溉效率和排水能力,保护农田的生态环境和耕作条件。

3.4 提升公众耕地保护意识与参与度

提升公众耕地保护意识与参与度,是确保耕地资源可持续利用、维护国家粮食安全的关键所在。(1)我们要认识到,耕地是国家的“生命线”,是亿万农民的生之本。随着城市化进程的加速,耕地资源面临着前所

未有的压力。因此,加大宣传力度,提高公众对耕地保护重要性和紧迫性的认识,显得尤为重要。各级政府、媒体和社会组织应当联合发力,通过各种渠道和方式,向公众普及耕地保护知识,让每个人都明白保护耕地的重要性。(2)鼓励公众积极参与耕地保护工作,是提升保护效果的重要途径。我们可以通过开展各种形式的公众参与活动,如志愿者服务、主题宣传周等,吸引更多的人参与到耕地保护中来。同时,建立耕地保护的社会监督机制,鼓励公众对违法用地行为进行举报和监督,让违法者无处遁形。(3)舆论监督也是提升公众参与度的重要手段。媒体应当充分发挥其舆论监督作用,对耕地保护工作进行持续关注和报道,对违法用地行为进行曝光和批评,形成全社会共同关注和支持耕地保护的良好氛围。(4)构建一个奖惩机制,鼓励社会各界积极参与到耕地保护工作中。对于那些在耕地保护方面做出突出贡献的组织和个人,我们应当给予适当的奖励和荣誉;对于那些违法占用耕地的行为,我们则应当坚决予以打击和处罚。

结束语

回顾我国耕地保护问题的现状,面对严峻形势,我们必须正视挑战,积极寻求对策。通过加强土地资源管理、完善政策与法规、推动农业现代化与土地利用方式优化,以及提升公众参与度,我们能够逐步扭转耕地保护的不利局面。未来的道路上,仍需全社会共同努力,持续推动耕地保护工作,确保耕地资源的可持续利用,为国家的繁荣稳定和人民的幸福生活贡献力量。

参考文献

- [1]张绪成.耕地保护面临的新问题与对策[J].国土资源情报,2020(03):46-51.
- [2]刘凤朝.耕地减少、农民失地与经济增长的关系分析[J].资源科学,2021,49(2)41-43.
- [3]郭贯成.经济体制障碍:我国耕地减少的根本原因[J].经济社会体制比较,2020,(06):29-30.