

# 石嘴山市农产品质量安全状况、存在的问题及工作推进措施

韩丽英

石嘴山市农产品质量安全中心 宁夏 石嘴山 753000

**摘要：**随着经济社会的发展和人民生活水平的提高，人们对农产品质量安全问题关注度越来越高。石嘴山市通过加强监测、实施靶向监管、推行标准化生产、强化监管能力和队伍建设，农产品质量安全形势持续向好。本文通过对石嘴山市农产品质量安全状况、存在问题分析、提出了工作推进措施。

**关键词：**农产品质量安全；状况；问题；措施

## 引言

农产品质量安全不仅关系人民群众身体健康和生命安全，而且也关系经济发展和社会稳定，关系政府和国家的形象。

随着我国经济的快速发展和城乡居民生活水平、生活质量的日益提高，国民的食品消费需求已由吃饱向吃好转变，对农产品的质量安全水平提出了越来越严、越来越高的要求。因此，农产品质量安全已成为政府重视、社会关注和举世瞩目的热点<sup>[1]</sup>。近年来，石嘴山市认真贯彻国务院各项决策部署，坚定不移落实农产品质量安全责任和“四个最严”要求，始终把保障农产品质量安全作为重要责任，把为人民群众提供绿色安全优质的食用农产品作为农产品质量安全工作的出发点和落脚点，围绕我市优势特色产业发展，坚持“守底线、拉高线”同步推，“保安全、提品质”一起抓，牢牢守住人民群众“舌尖上的安全”。

## 1 全市农产品质量安全状况

1.1 加强监测，打好风险防控主动仗。进一步明确市县乡三级监测功能定位，市级风险监测和监督检查并重，县（区）风险监测为主，乡镇速测筛查为主，形成统一协调、各有侧重的监测网络。对辖区内蔬菜产品、畜禽产品、水产品、水果等种养殖基地、屠宰场、运输车、农贸市场有重点、有针对性进行农兽药残留检验检测<sup>[2]</sup>，做到例行监测发现风险点，立即启动监督检查。近五年来，市县两级累计开展农产品质量安全定量检测3547批次，不合格样品25批次，主要农产品检测合格率99.3%，持续多年高于全国平均水平（97%以上），

**作者简介：**韩丽英，1971年8月，女，汉，籍河北省藁城市，大学本科，高级农艺师，长期从事农产品质量安全监管工作。

也略高于自治区平均水平（见图1）。全市农产品质量安全形势持续向好，为保障广大人民群众“舌尖上的安全”奠定了坚实基础。

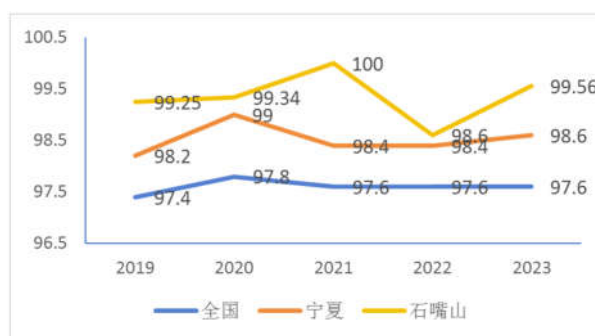


图1 近五年农产品质量抽检总合格率 (%)

1.2 实施靶向监管，守牢安全底线。持续深入实施食用农产品“治违禁 控药残 促提升”专项行动，聚焦12个重点品种，严打禁限用药物违法使用，严控常规药物残留超标<sup>[3]</sup>。农产品质量安全与农业综合执法部门联合对草莓、韭菜、芹菜、豇豆开展专项整治，抽检样品564批次，禁用农药和常规农药残留检测总体合格率97.2%；开展种植业产品、畜禽产品、水产品专项监督检查88批次，总体合格率100%；持续开展农药、种子、化肥等农资打假专项治理行动，推进放心农资下乡进村。2020年至今共查处案件72起，罚款139.6万元。全面落实农产品质量安全主体责任，对生产经营主体农产品安全管理制度、生产档案、农业投入品使用记录等进行巡查检查，强化风险隐患排查，牢牢守住农产品质量安全底线。

1.3 推行标准化生产，增加绿色优质农产品供给。坚持绿色导向、标准引领，着力推进标准体系构建、示范基地打造和对标达标生产，建设自治区级绿色优质农产品生产基地27个，建立枸杞、大葱、肉（羔）羊、螺旋藻粉、番茄5个全产业链标准化生产体系，推动新型

农业经营主体按标生产,培育农业龙头企业标准“领跑者”<sup>[4]</sup>;开展农业生产“三品一标”(品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产)提升行动。稳步推进绿色食品、有机农产品、地理标志农产品等绿色优质农产品认证,通过绿色、有机等质量认证农产品达到58个,地理标志农产品“黄渠桥羊羔肉”连续两年(2021-2022)申报成功宁夏回族自治区地理标志农产品保护工程项目,获得奖补资金198万元,助力推动黄渠桥羊羔肉生产标准化、产品特色化、身份标识化、全程数字化发展。

1.4 强化监管能力,建立监管长效机制。推进落实《关于进一步稳定和加强基层农产品质量安全监管公共服务工作的通知》要求,建立健全市、县(区)、乡(镇)三级农产品质量安全监管机构,以加强基层网格化管理,推动乡村振兴为突破口,落实监管责任,明确职责任务,推动监管力量向村级延伸,监管对象向散户覆盖,推动监管工作下沉到村队田头。首批评选出4个三星级、4个四星级、2个五星级乡镇农产品质量安全监管站;推行食用农产品承诺达标合格证制度,压实种植养殖者质量安全主体责任,推动落实自控自检要求,将质量安全贯通种植养殖全过程,规范开具使用承诺达标电子合格证<sup>[5]</sup>。建立了49家产地准出监管试点、4家市场准入监管试点,承办了“2023年全区达标合格农产品亮证行动”,联合市场监管部门以“亮证”行动为契机,引导食用农产品生产经营者树牢“不合格、不上市”理念,建立健全承诺达标合格证规范开具、入市查验长效机制。

1.5 强化队伍建设,为监管工作提供强有力支撑。对市县乡三级农产品质量安全检测人员开展全覆盖培训,市农产品质量安全中心、平罗县农产品质量安全中心连续五年参加由宁夏回族自治区农业农村厅和市场监督管理厅联合组织的全区农产品质量安全检测技术能力验证工作,全部通过考核。石嘴山市连续参加四届全区农产品质量安全检测技能大赛均荣获团体二等奖,10人次获得个人一等奖、二等奖、三等奖和优胜奖,2人次获得全国农产品质量安全检测技能大赛畜禽、水产组个人三等奖,通过岗位练兵和技术培训,检测人员的能力素质和技术水平不断提高。

## 2 农产品质量安全存在问题分析

2.1 生产环节:从农兽药投入品使用来看,种养殖生产企业、农民经济合作社、种养植大户、家庭农场农兽药使用相对比较规范,建立了农产品质量安全管理度、生产档案。但是散户以及一些外来户在本地进行种养殖生产的不合理使用农兽药现象时有发生,有在蔬

菜上禁用的农药毒死蜱、甲拌磷检出。小散户量多、面广,监管难以做到全覆盖,而外来户在本地生产几年就换地方的都成为农产品质量安全监管的薄弱环节。部分畜禽养殖小散户以及一些中小规模的种养殖户标准化生产水平低,存在滥用农兽药、图便宜方便不在正规农药店购买农兽药、不遵循农药安全间隔期、兽药休药期、垂钓场所水产品中限用药地西洋、奥沙西洋、丁香酚等药物检出率高等问题。从屠宰看,个体养殖私屠乱宰现象时有发生,节日前农村和早市上个体商贩私屠乱宰问题屡禁不止。从运输看,个体运输户在水产品运输中非法添加未经批准使用的药物、违规低价回收无法溯源的垂钓产品“回锅鱼”等问题,成为部分业内经营者的潜规则。从销售看,个别不良农业投入品销售店非法销售伪劣农兽药、肥料、添加剂等行为没有完全杜绝,销售台账记录不规范流于形式。

2.2 监管环节:市级层面上已经建立了涵盖农技推广、畜牧水产技术推广、农产品质量安全、农业综合执法的农产品质量安全监管体系,但是基层监管体系却存在很多问题。从县区监管看,平罗县成立了农产品质量安全中心,惠农区、大武口区农产品质量安全监管机构不健全、职责不清,导致监管缺失。从乡镇监管看,惠农区、平罗县乡镇将监管职能纳入到农技推广体系建设中,但是只有平罗县的13个乡镇在真正履行着监管职能,大武口区的星海镇和2个涉农街道办事处没有落实监管职责。

2.3 检测环节:从检测设备看,市县两级检测设备大都是2010年以后由农业农村部地市级、县级农产品质量安全检验检测中心建设项目配置的,仪器设备配置较低尤其是县区级的检测设备,有的配件已经处于停产状态,仪器设备无法维修。使用10年以上仪器设备与农业行业标准检测方法的匹配度越来越低,大型仪器设备投入较高,动辄几十万上百万,以目前的市县财力很难购置。从检测人员看,市农产品质量安全中心编制13人,从事检验检测工作的只有6人,而且有三人是兼职。平罗县编制13人,从事检测工作的3人,全部是兼职。惠农区建立了检测实验室,但是没有检测人员,至今仪器设备搁置,实验室未运行。大武口区未建立检测实验室。从检测经费看,市级、平罗县有农产品质量安全监管经费,并列入当地财政预算。惠农区、大武口区没有农产品质量安全监管经费。以定量检测为例,2023年食品药品安全城市创建,食用农产品定量检测指标是1.7批次/千人,按照农业农村部平均检测费用1000元/批次(实际费用高于此值),仅此一项经费即高达127.7万元(以2023

年末石嘴山市75.09万人口为基数计算),且逐年递增,市级财政安排的农产品质量安全监管经费因各种原因却在持续压减。

### 3 工作推进措施

3.1 严格落实农产品质量安全监管责任,建立监管长效机制。严格落实《农产品质量安全法》和《地方党政领导干部食品安全责任制规定》,压紧压实各级政府农产品质量安全属地管理责任、部门监督管理责任和生产者主体责任,建立健全机构、厘清职能职责,加大经费投入、强化能力提升,完善工作机制、落实监管职责,加强部门协调、形成监管合力。持续深化乡镇农产品质量安全网格化监管建设,采用加挂牌子和单独挂牌等方式,将农产品质量安全监管职责真正落实到位,实现全市农产品质量安全监管服务机构全覆盖。指导全市涉农乡镇加强农产品质量安全监管站建设,支持乡镇创建合格证村级服务站点,快速提升乡镇监管能力。支持基层配备“智慧农业”“掌上监管”和药残速检等便捷高效的智慧监管设备,快速提升信息化监管能力。市、县各级财政加大对农产品检验检测体系、乡镇农产品质量安全监管站、监管信息化和优质农产品基地建设支持,保障定量抽检与日常监管工作经费,确保各项监管工作高效开展。

3.2 加快检测能力提升步伐,适应新形势监管工作需要。积极争取资金支持,逐步完善升级设施设备,解决地市级农产品质量安全检验检测机构仪器设备落后状态。加强检测人员业务培训和指导,快速提升市县检测能力和水平。

3.3 稳定检测机构体系队伍,逐步完善检验检测体

系。尽快解决有仪器、有场地、无检测人员的惠农区农产品质量安全检测机构现状,加快推进惠农区检测机构资质认定步伐,真正发挥其检验检测功能。进一步完善市县乡三级监测体系,持续巩固农产品质量安全良好态势,守住质量安全底线。

3.4 加大部门协调力度,形成监管合力。农产品质量安全工作涉及很多部门,必须要主管部门牵头、行业部门联动、齐抓共管,整体推进农产品质量安全监管。各级农技、畜牧、水产、农产品质量安全、农业综合执法等农业农村行业部门要形成合力,履职尽责,共同做好农产品质量安全监管工作。

### 结束语

综上所述,农产品质量安全关系到经济发展和社会稳定,关系到人民群众的身体健康和生命安全。加强农产品质量安全监管,严格落实各级政府农产品质量安全属地管理责任、部门监督管理责任和生产者主体责任,筑牢食品安全防线,确保人民群众“舌尖上”的安全。

### 参考文献

- [1]吕巧枝,我国农产品质量安全现状与发展对策。中国食物与营养,2007,04,2
- [2]董湘漪,韩丽英,筑牢底线 守护群众“舌尖”安全。石嘴山日报,2022,08,30
- [3]王兆红,全市食品安全形势稳中向好。伊春日报,2023,11,29
- [4]钱永忠,郭林宇,金芬,现代农业全产业链标准化推进方略。农产品质量与安全,2021,03,24
- [5]农业农村部发布2022年农产品质量安全监管工作要点。四川畜牧兽医,2022,04,15