

# 东莞市基层动物防疫体系建设的思考

蒋文武<sup>1</sup> 黄添祥<sup>2</sup> 伏天铸<sup>3</sup> 黄顺富<sup>4</sup> 欧阳志良<sup>5</sup>

1. 3. 4. 5. 东莞市厚街镇农业技术服务中心 广东 东莞 523960

2. 东莞市畜牧兽医学会 广东 东莞 523070

**摘要:** 本文旨在全面综述东莞市基层动物防疫工作的现状、挑战与应对策略,深入探讨其在保障公共卫生安全、促进畜牧业健康发展及维护生态平衡中的重要性和意义。随着世界经济全球化和养殖业规模化发展,动物疫病的防控已成为关系国计民生的重要议题。东莞,作为我国经济发达的珠江三角洲地区重要城市之一,其基层动物防疫体系的完善程度直接影响到区域乃至全国的食品安全与动物卫生状况具有深远的影响。

**关键词:** 动物; 基层防疫; 体系建设; 现状; 思考

## 1 东莞市基层动物防疫工作现状

### 1.1 动物防疫机构设置及人员配置

东莞市各镇街均设置镇级农业技术服务中心,挂靠动物卫生监督所和畜牧兽医站,内设官方兽医和签约兽医等人员负责日常动物防疫工作,包括对居民社区、养殖场、屠宰场点、活禽经营市场和动物诊疗机构等重点场所的动物防疫、疫病监测、消毒灭原、动物卫生监督监管。此外,各村社区还设置有社区网格化管理员和村级防疫员,其主要负责辖区内开展各项动物防疫工作。

### 1.2 动物防疫设施与装备水平

为加强动物防疫检疫工作管理,东莞市对生猪屠宰场的布局进行了优化调整,从原来“一镇一场”的定点建设模式,改为按区域设置八个大型生猪屠宰场,实施统一屠宰和集中检疫。这一调整从根本上解决了屠宰场数量多、管理难度大且分散规模小的问题。新设立的各大型屠宰场均配备了标准化的无害化处理厂区、出车区和检验检测区,并合理配置了专业的无害化处理设备、运输设备以及实验室检验检测仪器设备。通过统筹规范管理,有效落实动物及动物产品的无害化处理和食品安全工作,重点加强了非洲猪瘟、瘦肉精、肉产品水分含量等病原学和理化检测,从源头上保障肉产品质量安全及公共卫生安全。

### 1.3 动物防疫制度落实与规范执行

东莞市在基层动物防疫制度落实与规范执行方面,发挥了保障畜牧业健康发展和公共卫生安全的重要作用。通过科学制定年度、季度和月度等例行监测计划,

**通讯作者:** 欧阳志良,男,汉族,广东连州,农业技术推广研究员,本科学历,东莞市厚街镇农业技术服务中心,实验室主任,人畜共患病防控,主要从事基层动物防疫检疫及实验室检测工作,641489718@qq.com

积极开展猪、牛、羊病原学检测、瘦肉精、肉产品水分含量检测。同时,严格落实春秋两季犬猫强制免疫的活动及抗体水平监测,定期对辖区禽养殖场点进行禽流感疫苗强制免疫及定期抗体抽检,组织镇街和市级力量开展动物防疫效果互观互检工作,全面落实免疫密度、抗体水平等关键指标的监测以及免疫效果评估。市镇两级根据疫情等级制定相应疫情应急预案,定期组织现场应急演练和桌面应急推演,实现疫情快速反应和高效处置。通过“兽医服务进社区”、防疫宣传“进校园”等活动,以及微信公众号、微信群等渠道,做好科普宣传,提高市民群众的防疫意识,结合市镇村三级动物疫病防控体系,以及村级防疫员队伍的建设和网格化管理实施情况,全面完善基层动物防疫工作,做到人人参与,群防群治。

### 1.4 动物疫病监测网络建设

东莞市各镇建设全面的覆盖传统家养畜禽的监测网络,包括猪牛羊犬猫鸡鸭鹅等动物,设置市、镇、村三级监测网络系统。同时,在设置东莞市人畜共患病重点实验室的基础上,按照区域合理设置五个镇级动物疫病监测哨点,实现全链条监控。利用现代信息技术手段,提高监测数据的实时性和准确性。通过在镇级动物防疫机构、牲畜屠宰场以及动物诊疗机构增设监测站,以监控动物流动过程中的疫病传播风险,确保掌握基层疫情动态。通过应用物联网、大数据、人工智能等技术,如智能物联动物防疫视频监控系统、无纸化出证系统和农产品质量监督平台,结合兽医实验室的疫病监测计划,东莞市有效提升了监测效率和精度,制定了统一的监测标准和操作规范,确保监测数据的可追溯性和准确性,实现及时发现、及时处置、及时上报,严格预防、监测和控制区域内的疫情走势。

### 1.5 完善的疫病分析报告机制

为确保疫情得到及时报告和处理,每个镇街制定与之相应的《突发重大动物疫情应急预案》,规定任何单位或个人发现动物疫情或疑似疫情时,应立即向当地动物卫生监督机构报告。动物卫生监督机构在接到报告后,应立即进行初步核实,并逐级上报至上级部门。一旦确认疫情,立即启动应急预案,组织相关人员进行调查、处置和防控。为确保信息的及时传递,规定疫情报告的时限要求,如24小时内形成初步报告

### 1.6 监测数据分析与应用

通过整合养殖场、交易市场、野外监测站等多渠道数据,对收集到的数据进行清洗和处理,去除噪声和异常值,确保数据的准确性和可靠性。运用统计学方法对疫情数据进行分析,识别疫情发展趋势和规律,通过数据挖掘技术,发现疫情数据中的潜在关联和模式,并建立疫情预测模型,对疫情发展趋势进行预测和预警。基于数据分析结果,及时发布疫情预警信息,以指导防控工作,为政府部门提供科学依据,制定科学合理的防控政策和措施,对疫情进行风险评估,确定疫情的影响范围和严重程度,根据疫情发展态势,合理调配防控资源,提高防控效率。

## 2 基层动物防疫面临的挑战

### 2.1 基层动物防疫机构物力、财力支持缺乏

基层动物防疫机构普遍面临工作经费紧张的问题,导致动物防疫配套设施老化、防疫物资储备和轮换不足。资金短缺限制了防疫设备的更新升级,影响了疫苗采购、应急处理等工作的顺利进行,难以全面有效地开展动物防疫、检疫、检测、监测和监督等工作。这种资源匮乏的状况无法满足基层动物防疫工作的实际需求,更无法充分应对突发疫情的挑战,缺乏完备的应急预案和准备措施。

### 2.2 人力资源短缺与素质参差

基层动物防疫队伍中,普遍存在年龄结构偏大、人员紧缺、专业能力不足、知识更新速度慢,动物防疫意识薄弱,进一步增加了动物疫病的诊断与预防的难度<sup>[1]</sup>。人员短缺致使动物防疫工作覆盖面有限,难以实现养殖场的全面监管。同时,动物防疫队伍专业素质不高,可能影响防疫措施的科学性和有效性。

### 2.3 动物防疫技术应用与管理制度有待提升

先进动物防疫技术的应用不广泛,部分镇街在接受和应用新技术、新方法的能力有限。对生物安全体系、兽医实验室检测监测技术、智能化监测预警系统等等先进动物防疫技术的推广和培训不足,导致技术滞后,降

低了防疫工作的效率和精准度,难以有效及时地预防和控制动物疫病的传播。此外,部分基层镇街的防疫管理理念与方法仍较为陈旧,缺乏创新性和前瞻性,难以适应现代动物防疫的发展需求,限制了防疫工作的科学性和系统性,从而影响防疫措施的执行力度和效果。

### 2.4 基层动物防疫知识和防疫意识有待提高

随着东莞清理畜禽养殖污染工作的深入,部分养殖场点产生逃避动物防疫部门监管,加上对动物防疫知识普及和动物疫病防控意识不足,对动物疫病的预防和控制缺乏重视,日常动物防疫措施不到位。养殖者对动物疫病防治的法律法规和政策措施认识不足,难以有效执行,部分养殖户配合度低,对基层单位的防疫工作有抵触情绪,更甚至认为这没有发病就是浪费资源。这种认识致使他们的动物疫病防治意识与能力不足,不愿配合防疫工作,缺乏动物疫病防治重要性的认识。

### 2.5 法律法规意识不高与执行不到位

动物防疫法规的宣传力度不足,部分养殖户对相关法律法规的了解有限,可能存在违法养殖、逃避检疫等行为。法律法规防治措施的认知不足,使得养殖者难以有效执行政策。此外,基层执法监督力度不够,监督体系不健全,法律法规执行不到位,监督机制存在漏洞和盲区。监督资源的分配不均,导致人力、物力、财力投入不足,技术装备落后,信息化水平低。监督人员专业能力有限,知识结构老化,新技能掌握不足,执法意识与服务意识不平衡。社会参与度不高,公众对动物防疫认识不足。

## 3 基层动物防疫工作对策

### 3.1 加强资源投入与经费保障,完善防疫设施

加大财政扶持力度,明确财政支持政策,改变防疫管理工作的局限,提升动物防疫工作效果<sup>[2]</sup>。政府应制定明确的财政扶持政策,保障基层动物防疫机构人员有足够的运转经费,包括疫苗采购、疫情监测、应急处置等方面的资金支持。优化资金分配机制,建立科学合理的资金分配机制,确保资金能够精准、高效地投入到最需要的领域和环节,避免资源浪费。

对现有防疫设施进行全面排查,对不符合标准的设施进行升级改造,确保防疫工作的硬件条件达到要求。根据防疫工作的实际需要,及时更新和配备先进的防疫装备,如快速检测仪器、防护服、消毒设备等,提高防疫工作的效率和准确性。

### 3.2 建设高质量防疫人才队伍

高度重视人员队伍建设,储备好充足的技术力量。充实防疫队伍,通过招聘、选拔等方式,吸引更多专业

人才加入基层动物防疫检疫队伍,增强队伍的综合实力。强化专业培训,定期组织动物防疫检疫人员进行专业培训,包括疫情防控知识、操作技能、法律法规等方面的内容,提高防疫人员的专业素养和业务能力。建立健全的激励机制,完善基层动物防疫人员福利待遇,健全保障体系<sup>[1]</sup>,对在防疫工作中表现突出的个人和集体给予表彰和奖励,激发防疫人员的积极性和创造力。

### 3.3 提升动物防疫技术与管理水平

积极引进和推广先进的动物防疫技术,密切关注国内外动物防疫技术的最新发展动态,尤其是适用于地方情况的技术。可在重点地区或养殖场点开展先进防疫技术的示范应用,如建设无狂犬病示范区,通过实践验证其效果,并逐步推广至更广泛的区域。加强与外部机构的技术合作与交流,如与华南农业大学、佛山大学、广东省农科院等合作,共同开展技术研究和交流活动,以提升基层动物防疫技术水平。

### 3.4 优化动物防疫管理模式,完善防疫制度体系

根据相关法律法规,结合工作实际情况,制定和完善基层动物防疫工作的各项制度和管理规定。强化疫情监测与预警,建立健全疫情监测网络,加强对重点区域、重点病种的监测力度,确保及时发现并报告疫情信息,为疫情防控提供有力支持。根据疫情形势和防控目标,制定科学合理的防控策略和措施,确保防疫工作的科学性和有效性。

### 3.5 强化法律法规普及、执行与监督

加强防疫法规宣传与普及,多渠道广泛宣传,利用传统媒体与新媒体相结合的宣传模式,发布易于理解、形式多样的防疫法规宣传材料。精准定位宣传目标群体,根据不同年龄段、职业背景和文化水平等特征,制定差异化宣传策略。通过线上线下互动教育,举办线上讲座、研讨会,邀请专家解读防疫法规,开展线下培训、宣传活动,增强公众实操能力;强化案例警示教育,通报违反防疫法规的典型案件,分析其危害性及法律后果,通过案例警示,提升公众守法意识。

### 3.6 创新监督模式与手段,构建多维度监督体系

结合政府监督、社会监督、行业自律,形成全方位、多层次的监督网络。运用信息化技术,推广使用动物防疫信息平台、无纸化出证系统和省市农产品质量监督平台,实现动物疫情数据实时共享、动态监测和智能分析,以提高监督效率。强化现场检查与抽检力度,制定年度、季度、月度疫情监测计划,对重点区域和关键环节实施定期或不定期的现场检查,确保防疫措施落到实处。完善投诉举报机制,畅通投诉举报渠道,鼓励公众参与防疫监督,及时查处违法违规行为。

### 3.7 建立健全动物防疫工作机制

明确各方的防疫责任与义务,包括政府、兽医机构、养殖场(户)、屠宰场、交易市场等。健全防疫执行流程,细化疫苗接种、监测预警、疫情报告、封锁隔离、无害化处理等防疫措施的实施步骤。加强技术培训与指导,提升防疫人员的专业技能和法律意识,确保防疫措施科学有效执行。建立激励机制,对表现突出的单位和个人给予表彰奖励,激发防疫工作积极性。

## 4 结束语

构建高效、科学的基层动物防疫体系对于东莞市基层畜牧行业发展和社会公共卫生安全的重要意义。随着基层动物防疫工作逐步向全面化和精细化方向发展,其对基层的渗透日益加深,同时也直接面对基层存在的一些制度执行不到位等相关问题。因此,持续地改进与创新新时代基层动物防疫体系具有重要意义。本文从基层防疫工作者视角出发,结合东莞市近年来动物防疫工作进步成效与优质防疫经验,系统梳理了基层动物防疫的各个方面,旨在为基层动物防疫相关研究和实践提供参考。

### 参考文献

- [1]石喜山.基层畜牧兽医防疫体系建设方法探讨[J].新农村,2024(04):120-122.
- [2]王桂花,刘陆世,谢印乾,等.对陕西省基层动物防疫体系建设的有关思考[J].中国动物检疫,2023,40(12):28-32.
- [3]沙俊洁.村级动物防疫员队伍建设的问题及对策[J].中国畜牧业,2023(15):105-106.