

# 农村集体经济财务管理中存在的问题及对策

马奋军

灵武市临河镇人民政府 宁夏 银川 750400

**摘要：**农村集体经济财务管理中存在的问题主要包括：执行财务制度不严、决策机制不健全、集体资金管理混乱、物资管理手续不全、财务账目混乱不清、监督渠道不畅、管理人员素质偏低等。这些问题导致集体资产流失，农民利益受损，干群关系紧张。对策方面，应提高乡村干部对财务管理重要性的认识，建章立制规范监督体系，加强监督检查，提高财会人员素质，并加大惩处力度，以确保农村集体经济的健康发展。

**关键词：**农村集体经济；财务管理；存在问题；对策

引言：农村集体经济是我国农村经济的重要组成部分，对于促进农村经济发展和农民增收具有重要意义。然而，当前农村集体经济财务管理中存在着诸多问题，如制度不健全、监管不力、人员素质低下等，这些问题严重影响了农村集体经济的发展和农民的利益。因此，深入分析农村集体经济财务管理中存在的问题，并提出切实有效的对策，对于加强农村财务管理、保障农民权益、促进农村经济发展具有重要意义。

## 1 农村集体经济财务管理的现状分析

### 1.1 农村集体经济的定义和特点

(1) 集体经济的概念和特征。农村集体经济是指由农民自愿结成的、以共同劳动和协作经营为特征的经济组织形式。在这种组织形式下，农村集体经济的资产归集体所有，由集体进行统一管理和分配。集体经济的特征主要表现在以下几个方面：一是成员之间的平等参与和共同决策；二是资源的共享和风险的分担；三是具有一定的规模效应，能够通过集体经营提高经济效益。

(2) 在农村经济中的地位 and 作用。农村集体经济在农村经济中占据着举足轻重的地位。它是发展壮大新型农村集体经济、巩固社会主义公有制、促进共同富裕的重要主体。同时，也是健全乡村治理体系、实现乡村善治的重要力量。

### 1.2 财务管理的框架和流程

(1) 收入管理。农村集体经济的收入管理主要包括发包及上交收入、经营收入、租赁收入、投资收益等。为确保收入的合法性和准确性，集体经济组织需要建立完善的收入管理制度，加强货币资金管理，确保收入及时上缴并纳入账户核算。(2) 支出管理。支出管理主要涉及村组干部报酬、办公费用、公益事业支出等。集体经济组织需要建立严格的支出审批制度，确保每笔支出都有明确的用途和审批程序。同时，要加强成本核算

和效益分析，提高资金使用效率。(3) 资产管理。资产管理是农村集体经济财务管理的关键环节。集体经济组织需要建立健全资产管理制度，明确资产权属和使用权，定期进行清查盘点，确保资产安全完整。(4) 预决算管理。预决算管理有助于集体经济组织合理规划资金收支，确保财务稳定。集体经济组织需要根据年度工作计划和收支情况，编制年度财务预算，并严格执行。同时，要加强预算执行情况的分析和评估，及时调整预算方案<sup>[1]</sup>。

## 2 农村集体经济财务管理中存在的问题

### 2.1 会计核算不规范

(1) 虚增收入和隐瞒费用开支。一些集体经济组织为了完成上级部门下达的年度收入目标，可能会采取虚构交易、提前确认以后年度收入等手段虚增收入，从而掩盖真实的财务状况。同时，为了完成经营业绩，部分集体经济组织还会采取隐匿支出、本年支出不及时报帐等手段克意压低本年度财务支出，导致会计核算结果失真。(2) 会计科目使用不规范。在会计核算过程中，会计科目的使用至关重要。然而，一些集体经济组织在会计科目使用上存在不规范的现象，如混淆不同性质的收支、随意设置会计科目等，导致会计核算结果难以准确反映经济活动的真实情况。(3) 原始凭证管理混乱。原始凭证是会计核算的重要依据。然而，一些集体经济组织在原始凭证管理上存在混乱现象，如使用“白头收据”等不合规的凭证、凭证丢失或损坏等，导致会计核算的准确性和可靠性受到严重影响。

### 2.2 财务管理制度不健全

(1) 内控制度缺失。内控制度是保障财务管理规范性和有效性的重要手段。然而，一些集体经济组织缺乏完善的内控制度，导致财务管理存在漏洞和风险。(2) 财务管理制度执行不统一。即使制定了财务管理制度，

但一些集体经济组织在执行过程中存在不统一的现象。不同部门或人员可能按照各自的理解执行制度，导致财务管理混乱。（3）财务监督管理薄弱。财务监督管理是确保财务管理规范性和透明性的重要保障。然而，一些集体经济组织的财务监督管理薄弱，缺乏有效的监管机制和手段，导致财务管理存在漏洞和风险。

### 2.3 民主管理和财务公开不到位

（1）民主理财流于形式。一些集体经济组织的民主理财流于形式，缺乏实质性的参与和监督。村民对财务管理的了解和参与度不高，导致民主理财的效果不佳。

（2）财务公开不及时、不透明。财务公开是保障村民知情权的重要途径。然而，一些集体经济组织在财务公开上存在不及时、不透明的问题。村民难以及时了解集体经济组织的财务状况，导致对财务管理的信任度降低。

（3）缺乏有效的村民监督。缺乏有效的村民监督机制是农村集体经济财务管理中的一个重要问题。村民对财务管理的监督作用有限，难以有效发现和纠正财务管理中存在的问题。

### 2.4 财务管理人员素质不高

（1）管理人员不稳定，专业水平低。由于农村集体经济组织的特殊性，财务管理人员往往流动性较大，导致管理队伍不稳定。同时，部分管理人员缺乏专业背景和经验，难以胜任财务管理工作，导致财务管理水平低下。（2）法制观念淡薄，私收现象严重。一些财务管理人员法制观念淡薄，缺乏职业道德和操守。在实际操作中，可能存在私收费用、挪用公款等违法行为，严重损害了集体经济组织的利益和村民的权益。（3）培训和教育不足。由于资源和条件限制，农村集体经济组织的财务管理人员往往缺乏系统的培训和教育。他们可能对新政策、新制度了解不足，难以适应财务管理工作的新要求。这导致财务管理水平难以提升，也限制了集体经济组织的发展。

### 2.5 监督约束机制不完善

（1）监督力量分散，缺乏有效的监管。农村集体经济组织的监督力量往往分散在多个部门和层级之间，缺乏有效的协调和整合。这导致监管效率低下，难以及时发现和纠正财务管理中的问题。（2）审计监督流于形式。虽然一些农村集体经济组织设立了审计部门或聘请了外部审计机构进行审计监督，但审计监督往往流于形式。审计人员可能缺乏独立性和专业性，难以深入调查和发现问题。同时，审计结果往往缺乏公开和透明度，难以引起村民的关注和监督。（3）镇（街道）财务管理人员责任心不强。镇（街道）财务管理人员在农村集

体经济财务管理中扮演着重要角色。然而，一些镇（街道）财务管理人员可能缺乏责任感和使命感，对财务管理工作不够重视。他们可能缺乏主动性和创新性，难以推动财务管理水平的提升和集体经济组织的发展。

## 3 农村集体经济财务管理的对策与建议

### 3.1 完善财务管理制度

（1）制定统一规范的财务管理制度。为确保财务管理的规范性和一致性，必须制定统一规范的财务管理制度。该制度应涵盖财务管理的各个方面，包括但不限于资金运作、成本控制、资产管理、预算管理等，明确各项工作的具体流程和标准。制度制定过程中，要广泛征求村民、专家和相关部门的意见，确保制度的科学性和可操作性。（2）加强内部控制和财务管理制度执行力度。内部控制是财务管理的重要组成部分，对于预防风险、保障资金安全至关重要。要建立健全内部控制体系，明确职责分工，形成相互制约、相互监督的机制。同时，加强财务管理制度的执行力度，对于违反制度的行为，必须严肃处理，确保制度的权威性和有效性<sup>[2]</sup>。

（3）完善财务监督和审计机制。财务监督和审计是确保财务管理规范性和透明性的关键。要建立健全财务监督机制，明确监督主体、监督内容和监督方式。同时，加强审计工作，定期对集体经济组织进行财务审计，及时发现并纠正财务管理中存在的问题。审计结果应向村民公开，接受村民的监督。

### 3.2 加强会计核算规范化

（1）严格按照农村集体经济组织财务制度进行会计核算。会计核算的规范性是财务管理的基础。要严格按照农村集体经济组织财务制度进行会计核算，确保会计信息的真实性、准确性和完整性。会计人员要熟悉并掌握农村集体经济组织财务制度的各项规定，确保会计核算工作的准确性和规范性。（2）加强对收入和支出的监管。收入和支出是财务管理的核心环节。要加强对收入和支出的监管，确保资金的使用合理、合法。建立收入和支出的审批制度，明确审批流程和权限，确保每一笔收支都有明确的记录和依据。同时，加强对收入和支出的分析，为集体经济组织的发展提供决策支持。（3）规范原始凭证的使用和管理。原始凭证是会计核算的重要依据。要规范原始凭证的使用和管理，确保原始凭证的真实性和完整性。建立原始凭证的收集、整理和归档制度，明确原始凭证的传递和保管流程。同时，加强对原始凭证的审核和验证，确保原始凭证的合法性和有效性<sup>[3]</sup>。

### 3.3 推进民主管理和财务公开

（1）加强村民监督委员会的建设和监督作用。村民

监督委员会是推进民主管理的重要力量。要加强村民监督委员会的建设,明确其职责和权限,确保其能够独立、客观地开展理财工作。同时,加强村民监督委员会的监督作用,确保其能够及时发现并纠正财务管理中存在的问题。(2)提高财务公开的透明度和及时性。财务公开是保障村民知情权的重要途径。要提高财务公开的透明度和及时性,确保村民能够及时、准确地了解集体经济组织的财务状况。建立财务公开制度,明确公开的内容、形式和频率,确保财务公开工作的规范化和制度化。(3)建立和完善村民监督机制。村民监督机制是保障民主管理有效性的重要保障。要建立和完善村民监督机制,鼓励村民积极参与财务管理的监督工作。通过设立意见箱、开展问卷调查等方式,广泛收集村民的意见和建议,为改进财务管理提供有力支持。

#### 3.4 提高财务管理人员素质

(1)加强财务管理人员的培训和教育。财务管理人员的素质和能力是影响财务管理水平的关键因素。要加强财务管理人员的培训和教育,提高其专业素质和业务能力。通过举办培训班、讲座等方式,定期组织财务管理人员进行学习和交流,提升其专业技能和综合素质。

(2)提高财务管理人员的法制意识和业务水平。法制意识和业务水平是财务管理人员必备的基本素质。要加强财务管理人员的法制教育,提高其法律意识和风险意识。同时,加强业务培训和考核,确保其能够熟练掌握财务管理的各项知识和技能,为集体经济组织的发展提供有力支持<sup>[4]</sup>。(3)保持财务管理人员的稳定性。财务管理人员的稳定性对于保障财务管理的连续性和稳定性至关重要。要采取有效措施,保持财务管理人员的稳定性。通过提供良好的工作环境和职业发展机会,激发财务管理人员的工作积极性和创造力,为集体经济组织的发展贡献更多力量。

#### 3.5 强化监督约束机制

(1)加强内部审计和外部监督。内部审计和外部监督是确保财务管理规范性和透明性的重要手段。要加强内部审计工作,定期对集体经济组织的财务状况进行审查和评估。同时,加强外部监督,接受政府相关部门的监督和检查,确保财务管理的合规性和合法性。(2)建立有效的奖惩机制。建立有效的奖惩机制是激励财务人员积极工作的重要保障。要明确奖惩标准和程序,对于工作表现突出、为集体经济组织做出贡献的财务人员给予表彰和奖励;对于工作失职、违反财务管理规定的人员给予相应的处罚和处分。(3)加强对财务管理违规行为的处罚。为了维护财务管理的严肃性和权威性,必须加强对财务管理违规行为的处罚力度。要建立健全违规行为的处罚机制,对于违反财务管理规定的行为进行严肃处理,确保财务管理的规范性和有效性。

#### 结束语

综上所述,农村集体经济财务管理中的问题不容忽视,直接关系到农村经济的发展和农民的切身利益。通过完善财务管理制度、加强会计核算规范化、推进民主管理和财务公开、提高财务管理人员素质以及强化监督约束机制等措施,可以有效解决当前存在的问题。未来,应继续深化农村集体经济财务管理改革,不断创新管理模式,为农村集体经济的健康发展和农民的持续增收提供有力保障。

#### 参考文献

- [1]何景波.农村集体经济财务管理存在的问题及对策[J].山西农经,2022,(21):148-150.
- [2]李雪琴.浅论农村集体经济财务管理中存在问题及对策[J].商业文化,2021,(13):70-71.
- [3]李叶.浅析农村集体经济组织财务管理中存在的问题及对策建议[J].中国集体经济,2021,(13):131-132.
- [4]夏欢欢.农村集体经济财务管理中存在的问题与对策[J].中国集体经济,2024,(11):125-128.