

强化农村经济审计规范农村财务管理

马奋军

灵武市临河镇人民政府 宁夏 银川 750400

摘要：本文围绕强化农村经济审计规范农村财务管理展开研究。阐述了农村经济审计的概念及内容，包括对内部控制、财务、资产等多方面的审计，重点分析了村干部任期和离任经济责任专项审计。论述了农村财务审计在保障集体权益、促进农村干部廉政、提升财务管理水平和维护农民利益方面的重要意义。指出当前农村财务管理存在制度不健全、审计人员素质不高、审计覆盖面不广及结果应用不足等问题。提出完善财务管理制度、扩大审计覆盖面、强化审计结果应用等对策，以实现农村财务管理的规范化，推动农村经济健康发展。

关键词：农村经济审计；农村财务管理；规范；问题；对策

引言：随着农村经济的不断发展，农村财务管理的重要性日益凸显。然而，当前农村财务管理中存在诸多问题，严重影响了农村经济的健康发展和农民的切身利益。农村经济审计作为规范农村财务管理的重要手段，对于保障农村集体资产安全、提高资金使用效率、促进农村干部廉政建设具有重要意义。本文深入分析农村经济审计的内容和意义，探讨当前农村财务管理存在的问题，并提出相应的解决对策，旨在为强化农村经济审计、规范农村财务管理提供有益的参考。

1 农村经济审计的概念及内容

农村集体经济审计是指对农村集体经济组织的财务活动进行全面、系统的审查和评价，以确保其财务活动的合法性、合规性和有效性。审计的主要目的是发现和纠正财务管理中的问题，提高财务管理水平，保障农村集体经济组织及其成员的合法权益。

农村经济审计的内容主要包括以下几个方面：（1）内部控制制度审计：审查农村集体经济组织的内部控制制度是否健全，是否得到有效执行。这包括对内部控制环境、风险评估、控制活动、信息与沟通、监督等方面的全面检查，确保各项财务活动有章可循，有据可依。

（2）财务审计：审查农村集体经济组织的财务报表是否真实、完整，财务活动是否合法、合规。这包括对资产负债表、损益表、现金流量表等财务报表的详细审核，确保财务数据的真实性和准确性。（3）资产审计：审查农村集体经济组织的资产是否安全、完整，资产的使用是否合理、有效。这包括对固定资产、流动资产、无形资产等各类资产的盘点和评估，确保资产的安全和增值。（4）负债和所有者权益审计：审查农村集体经济组织的负债是否合理，所有者权益是否得到保障。这包括对短期借款、长期借款、应付账款等负债项目的审核，

以及对资本公积、盈余公积、未分配利润等所有者权益项目的检查，确保负债结构合理，所有者权益不受侵害。（5）农民负担专项审计：审查农村集体经济组织是否合理分摊农民负担，是否存在乱收费现象。这包括对“一事一议”筹资筹劳、水利建设费、教育附加费、农村公益事业收费等农民负担项目的审核，确保农民负担处于合理水平，切实减轻农民经济压力^[1]。（6）征占农村集体土地补偿费专项审计：审查征占农村集体土地的补偿费是否及时、足额发放，是否用于合理的用途。这包括对土地补偿费的发放流程、使用情况的详细检查，确保补偿费的透明和公正。（7）村集体经济组织合同的规范化管理。包括涉及村集体经济组织和村民利益的集体资产资源发包、出租是否公开透明，合同签订是否规范，是否存在优亲厚友，损害村集体经济组织和村民利益的行为。（8）村干部任期和离任经济责任专项审计：审查村干部在任期内和离任时的经济责任履行情况。这包括对村干部的财务决策、资金使用、资产管理等方面的综合评估，确保村干部在经济活动中尽职尽责。

2 对村干部任期和离任经济责任的专项审计

2.1 审计对象

村干部任期和离任经济责任专项审计的对象主要是村党支部委员会成员和村民委员会成员。这些人员在农村集体经济组织中担任重要职务，其经济责任的履行情况直接影响到农村集体经济组织的健康发展。

2.2 审计内容

审计内容主要包括村级组织和村集体财务收支等经济活动情况，具体包括：（1）财务收支情况：审查村级组织和村集体的收入、支出是否合法、合规，是否存在违规行为。这包括对财政拨款、集体经营收入、捐赠收入等收入项目的审核，以及对行政支出、公益事业支

出、生产性支出等支出项目的检查,确保财务收支的透明和合理。(2)资产管理情况:审查村级组织和村集体的资产是否安全、完整,资产的使用是否合理、有效。这包括对固定资产、流动资产、无形资产等各类资产的盘点和评估,确保资产的安全和增值。(3)负债情况:审查村级组织和村集体的负债是否合理,是否存在过度负债的情况。这包括对短期借款、长期借款、应付账款等负债项目的审核,确保负债结构合理,避免过度负债带来的财务风险。(4)经济责任履行情况:审查村干部在任期内和离任时的经济责任履行情况,是否存在失职、渎职行为。这包括对村干部的财务决策、资金使用、资产管理等方面的综合评估,确保村干部在经济活动中尽职尽责。

2.3 审计程序

(1)时间安排:村干部任期和离任经济责任专项审计一般在村干部任期结束前或离任后进行。具体时间应根据实际情况灵活安排,确保审计工作的顺利开展。

(2)审计计划:审计机关应根据实际情况制定详细的审计计划,明确审计目标、范围、方法和步骤。审计计划应包括审计的时间表、人员分工、所需资源等内容,确保审计工作的有序进行。(3)审计方案的制定和实施:审计机关应制定具体的审计方案,并严格按照方案实施审计工作。审计方案应包括审计的具体内容、方法、步骤、时间安排等,确保审计工作的科学性和规范性。

(4)审计报告:审计结束后,审计机关应出具审计报告,对审计发现的问题提出整改意见和建议。审计报告应包括审计的基本情况、主要发现、整改建议等内容,确保审计结果的透明和权威。

3 农村财务审计的意义

3.1 保障农村集体经济组织权益

农村集体经济组织不仅拥有大量的资金、固定资产等资产,还拥有大量的土地、森林、山岭、草原、果园、池塘等资源性资产。通过开展农村财务审计,可以对这些资产资源的使用、管理、处置等情况进行严格审查,及时发现并制止侵占、挪用、私分集体资产等违法违规行,确保集体资产的安全完整^[2]。

3.2 促进农村干部廉政建设

农村干部是农村经济发展的组织者和领导者,他们手中掌握着一定的权力和资源。农村财务审计可以对村干部的经济行为进行监督和审查,防止权力滥用和腐败现象的发生。就比如审计可以发现村干部是否存在虚报冒领、公款吃喝、违规报销等问题,对这些行为进行严肃查处,能够起到震慑作用,促使村干部廉洁自律。

3.3 提高农村财务管理的水平

(1)规范财务管理流程:审计过程中会发现农村财务管理中存在的漏洞和不规范之处,如财务制度不健全、会计核算不准确、票据管理不严格等。针对这些问题,审计人员会提出整改建议,促使农村集体经济组织建立健全财务管理制度,规范财务管理流程,提高财务管理的规范化和标准化程度。(2)提升财务人员素质:农村财务审计的开展,对财务人员的专业素质提出了更高的要求。为了适应审计的要求,财务人员需要不断学习和提高自己的业务能力,加强对财务法规和政策的理解和掌握,从而提升整个农村财务人员队伍的素质水平。

3.4 维护农民群众利益

(1)减轻农民负担:审计可以对涉及农民负担的项目进行专项审查,如农村“一事一议”筹资筹劳项目的实施、各种税费的征收、农村公共服务的收费等,确保农民的负担在合理范围内。审计还可以发现并纠正一些不合理的收费行为,减轻农民的经济负担,保障农民的合法权益。(2)保障补偿落实:在农村土地征收、拆迁、涉农补贴等过程中,涉及到大量的补偿费发放^[3]。农村财务审计可以对补偿费的发放情况进行监督,确保补偿费及时、足额发放到农民手中,防止截留、挪用等问题的发生,保障农民的切身利益。

4 农村财务管理存在的问题

4.1 财务管理制度不健全

许多农村集体经济组织的财务管理制度不健全,缺乏有效的内部控制机制,导致财务活动的不规范,容易出现财务风险。具体表现为财务管理流程不清晰、财务审批制度不严格、财务档案管理不规范等问题,这些问题严重影响了农村集体经济组织的财务管理水平。

4.2 审计人员专业素质不高

农村财务审计人员的专业素质普遍不高,缺乏必要的财务知识和审计技能,难以胜任复杂的审计任务。具体表现为审计人员对财务法规不熟悉、审计方法不科学、审计报告质量不高等问题,这些问题严重影响了审计工作的质量和效果。

4.3 审计覆盖面不广

农村财务审计的覆盖面不广,许多农村集体经济组织的财务活动未能得到有效监督,审计的深度和广度有待提高。具体表现为审计频率低、审计范围窄、审计内容单一等问题,这些问题严重影响了审计工作的全面性和深入性。

4.4 审计结果应用不足

农村财务审计的结果应用不足,许多审计发现的问

题未能得到有效整改,审计的威慑力和影响力有限。具体表现为审计整改不及时、审计建议不落实、审计结果不公开等问题,这些问题严重影响了审计工作的权威性和公信力。

5 解决农村财务管理问题的对策

5.1 完善财务管理制度

完善财务管理制度包括建立健全内部控制机制和完善财务管理制度本身。内部控制机制是基础防线,要进一步严格执行财务审批制度,充分用活用好“四议两公开”等民主决策程序,通过村党组织提议、村“两委”会议商议、党员大会审议、村民会议或者村民代表会议决议,决议公开和实施结果公开,充分调动广大人民群众的主人翁意识,坚定不移发展全过程人民民主,全面提升基层治理水平,为发展集体经济项目,推动基础设施建设,推进改善民生工程提供不力制度保障。同时,要进一步明确村主任小额支出审批范围和标准,严格落实大额支出经村委会集体讨论和村务监督委员会监督审核制度,筑牢资金使用管理的“防护网”,防止村干部支配资金的随意性和拍着脑袋决策。要完善财务档案管理,分类、编号、归档档案资料,建立借阅制度防丢失损坏。还需加强财务人员培训,定期组织参加专业培训,可邀请讲师现场授课或去专业机构学习。完善财务管理制度要制定详细办法,明确集体经济组织收入、支出、资产、负债等管理要求。要科学编制财务预算,依发展规划和工作计划涵盖收入、支出和资金筹集预算。建立完善财务报告制度,定期编制报表向村民公开,主动接受群众监督。

5.2 扩大审计覆盖面

增加审计频次能及时发现农村财务管理问题。要制定科学审计计划,依农村集体经济组织规模、业务特点和风险状况确定频次与时间,收支量大、项目多的可一年两次以上审计,量小、业务简单的一年一次。合理安排时间,避免与农忙和重要节日冲突。确保审计工作连续和周期性,建立档案记录跟踪结果,长期监督分析。扩大审计范围可提高深度广度,全面了解情况。增加审

计项目,开展集体资产、工程项目、农民负担等专项审计。拓展内容,关注财务数据真实性合法性,也关注内部控制制度、财务决策科学性、资金使用效益性。加强全面性系统性,对各部门各环节审计,确保全覆盖,以更好地规范农村财务管理活动^[4]。

5.3 强化审计结果应用

强化审计结果应用包括落实整改与加强监督。落实整改需制定详细方案,明确目标、措施、责任人及时限,分类梳理问题并分析原因,有针对性提出措施,如完善制度、加强人员管理等,明确整改责任人,设定时限并跟踪检查,对整改不力者严肃问责。加强监督要建立审计结果公开制度,向村民公开基本情况、问题及整改情况,让村民了解真实情况。加强跟踪检查,定期复查确保问题整改到位,对整改不到位的及时督促,加大对整改不力的处罚力度,依法依规严肃处理拒不整改或不到位的部门和个人,以确保审计权威性和公信力,真正发挥审计作用,规范农村财务管理。

结束语:本文通过完善财务管理制度、扩大审计覆盖面以及强化审计结果应用等措施,可以有效解决当前农村财务管理中存在的问题。这不仅能够保障农村集体经济组织及其成员的合法权益,促进农村干部廉政建设,还能提高农村财务管理的水平,为农村经济的持续健康发展奠定坚实基础。在未来的发展中,应不断加强农村经济审计工作,持续推动农村财务管理的规范化和科学化,为实现乡村振兴战略目标贡献力量。

参考文献

- [1]李青春.强化农村经济审计规范农村财务管理[J].今日农业,2024(14):B10.12-14.
- [2]马天英.强化农村经济审计规范农村财务管理[J].农家致富顾问,2021(4):32-34.
- [3]白玛代忠.强化农村经济审计规范农村财务管理[J].吉林蔬菜,2023(1):142-145.
- [4]徐凤华.强化农村经济审计规范农村财务管理[J].农家科技(上旬刊),2020(11):171-172.