

高标准农田建设管理的主要问题与对策

马小婷

永宁县葡萄酒产业发展服务中心 宁夏 银川 750100

摘要：高标准农田建设管理面临管理机制不统一、标准化缺失、资金投入不足、项目质量效益待提升等核心问题。这些问题制约了农田建设的高效推进与农业现代化的步伐。为破解难题，需强化统一领导、提升管理专业化、加大资金与政策扶持、优化规划设计并推进信息化建设，同时创新体制机制与模式，以全面提升高标准农田建设管理水平。

关键词：高标准农田；建设管理；主要问题；对策

引言：随着农业现代化进程的加快，高标准农田建设管理日益成为提升农业生产能力、保障国家粮食安全的关键环节，当前高标准农田建设管理面临多重挑战，包括管理机制不健全、资金投入不足、专业人才匮乏以及项目效益不高等问题。这些问题不仅影响农田建设的效率与质量，也制约农业现代化的步伐。深入探讨高标准农田建设管理的主要问题，并提出切实可行的对策措施，对于推动我国农业可持续发展具有重要意义。

1 农田水利工程概述

农田水利工程是农业发展的基石，旨在通过科学规划与建设，合理利用与调控自然资源，以改善农田灌溉条件、防治旱涝灾害、提升土壤肥力及促进农业生态环境良性循环。这些工程包括灌溉渠道、蓄水池、泵站、排水沟网及节水灌溉设施等，它们构建起一套完整的农田水网体系，确保水资源的高效利用与合理分配。通过农田水利工程，干旱地区能得到有效灌溉，保证作物生长所需水分；而在多雨或低洼地区，则能迅速排除积水，防止作物受淹，保障农业生产安全。农田水利工程，作为农业繁荣的基石，精心布局水资源利用蓝图，不仅精准灌溉滋养广袤农田，抵御干旱侵袭，确保作物茁壮成长；更于汛期构建排水屏障，畅流积水，守护良田免遭水患侵扰。

2 高标准农田建设的必要性与特殊性

高标准农田建设的必要性与特殊性在于其对于现代农业发展及国家粮食安全的深远影响。必要性：随着人口增长和城市化进程的加速，粮食需求不断增加，而耕地资源有限，提高农田生产力和粮食单产成为迫切需求。高标准农田建设通过土地整治、设施配套和土壤改良等措施，能够显著提升农田的产出效率和粮食产能，为保障国家粮食安全提供坚实基础。高标准农田建设也是推动农业现代化、促进农民增收和乡村振兴的重要手

段。通过规模化、机械化和智能化生产，降低农业生产成本，提高农产品品质，增加农民收入，推动农村经济全面发展。特殊性：高标准农田建设相较于传统农田，具有显著的特殊性^[1]。一是高标准农田在土地平整、设施配套、土壤肥沃、生态良好和抗灾能力等方面均达到较高水平，能够确保农田的高产稳产和可持续利用。二是高标准农田建设是一个系统工程，涉及田、土、水、路、林、电、技、管等多个方面，需要综合运用多种技术手段和管理措施，确保建设质量和效益。三是高标准农田建设对资金投入、技术支持和政策保障等方面要求较高，需要政府、企业和社会各界共同参与，形成合力，共同推动高标准农田建设事业的发展。

3 高标准农田建设管理存在的主要问题

3.1 管理机制不统一与标准化缺失

在高标准农田建设管理中，管理机制的不统一与标准化缺失是首要面临的问题。由于高标准农田建设涉及多个部门，如农业农村部、水利部、自然资源部等，各部门间在政策制定、规划编制、项目实施及后期监管等方面往往缺乏有效的协调与衔接机制。这种“条块分割”的管理现状，不仅导致重复建设、资源浪费，还使得项目整体推进效率低下。标准化缺失也是制约高标准农田建设管理的重要因素，目前，虽然国家层面出台了一系列关于高标准农田建设的标准和规范，但在实际操作中，这些标准和规范的执行力度不一，甚至存在“打折扣”的现象。一方面，部分地方对标准理解不深、执行不严，导致建设质量参差不齐；另一方面，由于地理、气候等自然条件差异，统一的国家标准难以完全适应所有地区的实际情况，需要地方结合实际制定更具针对性的地方标准，但这一工作往往滞后或缺失。

3.2 农业生产管理制度不够科学

高标准农田建设不仅仅是土地整治和设施配套的过

程,更是推动农业生产方式转变、提升农业管理水平的重要契机,当前农业生产管理制度在高标准农田建设中显得不够科学;一是农业生产组织化程度低,在高标准农田建设过程中,虽然部分地区尝试通过土地流转、合作社等方式提高农业生产的组织化程度,但总体来看,这一进程仍然缓慢。小农户仍然占据主导地位,他们缺乏科学种植技术、市场信息获取能力有限,难以充分发挥高标准农田的潜力。二是农业生产管理方式落后,传统的农业生产管理方式往往依赖经验判断,缺乏精准的数据支持和科学的决策依据。在高标准农田建设中,虽然引入了先进的农业技术和设备,但相应的管理模式和管理手段并未同步更新,导致新技术、新设备的应用效果大打折扣。三是农业社会化服务体系不健全,高标准农田建设需要完善的农业社会化服务体系作为支撑,包括农技推广、病虫害防治、农机作业、农产品营销等多个方面,当前农业社会化服务体系尚不完善,服务内容单一、服务质量参差不齐,难以满足高标准农田建设的需求^[2]。

3.3 项目投入与经费不足

高标准农田建设是一项长期而复杂的系统工程,需要大量的资金投入,当前项目投入与经费不足成为制约高标准农田建设的重要因素之一。财政对高标准农田建设的投入虽然逐年增加,但相对于庞大的建设需求而言,仍然显得杯水车薪。地方财政在配套资金方面也存在一定的压力,特别是在经济欠发达地区,财政投入更是捉襟见肘。社会资本参与高标准农田建设的积极性不高,由于高标准农田建设投资大、周期长、回报慢,社会资本往往缺乏投资意愿,由于缺乏有效的政策激励和保障机制,社会资本在参与过程中也面临着诸多不确定性和风险。项目经费的使用效率也有待提高,部分地方在项目资金管理上存在漏洞和短板,如资金拨付不及时、使用不规范、监管不到位等问题,导致项目经费不能充分发挥作用。

3.4 项目建后移交管护不到位

高标准农田建设完成后,其长期的效益发挥依赖于有效的建后移交与日常管护工作。然而,当前部分高标准农田建设项目在建后移交和管护方面存在显著问题。一是移交机制不完善,项目竣工后,未能及时明确管理和维护责任主体,导致管理缺失。二是管护资金不足,后期维护和管理需要持续的资金投入,但现有资金安排往往只涵盖建设阶段,忽略了后期管护成本。三是农民参与度不高,高标准农田的直接使用者是农民,但其参与后期管护的积极性和能力有限,缺乏有效的激励机制

和培训指导。四是监管机制缺失,对建后项目的监管不足,难以确保管护工作的落实和质量的持续保持。

4 高标准农田建设管理的对策建议

4.1 加强统一领导与管理

针对高标准农田建设管理中存在的机制不统一与标准化缺失问题,首要对策是加强统一领导与管理。成立由农业农村部牵头,水利部、自然资源部等相关部门参与的高标准农田建设管理协调小组,负责统筹规划、政策制定、项目审批、资金分配及后期监管等工作。通过定期召开联席会议、信息共享平台等方式,加强部门间的沟通与协作,确保政策一致性和项目顺利实施。在协调小组框架下,进一步明确各部门在高标准农田建设管理中的具体职责和分工。例如,农业农村部负责总体规划和政策指导;水利部负责灌溉排水等水利设施的建设与管理;自然资源部负责土地整治和耕地保护等工作。通过明确职责分工,避免重复建设和资源浪费。在充分调研和论证的基础上,结合各地实际情况,制定统一的高标准农田建设标准和规范。这些标准和规范应涵盖土地平整、设施配套、土壤改良、灌溉排水、生态环境保护等多个方面,确保项目建设的规范性和科学性,加强对地方执行情况的监督和检查,确保标准和规范得到有效落实。建立健全高标准农田建设管理的监管体系和考核机制。通过设立专门的监管机构、建立项目档案、实行定期检查与评估等方式,加强对项目建设全过程的监管,将高标准农田建设纳入地方政府绩效考核体系,将建设成效作为评价地方政府工作的重要指标之一,以激发地方政府的工作积极性和责任感。

4.2 提升管理人员的专业素养

提升管理人员的专业素养是保障高标准农田建设管理质量的关键。定期组织高标准农田建设管理人员参加专业培训和教育活动,提升他们的业务能力和管理水平。培训内容应包括政策法规、项目管理、工程技术、财务管理等多个方面,确保管理人员能够全面掌握高标准农田建设管理的相关知识和技能。积极引进具有相关专业背景和丰富实践经验的优秀人才参与高标准农田建设管理工作,建立健全激励机制,通过职称评定、职务晋升、薪酬激励等方式,激发管理人员的工作积极性和创造力^[3]。注重团队建设与协作精神的培养,通过组织团队建设活动、加强内部沟通与交流等方式,增强管理团队的凝聚力和战斗力,鼓励管理人员之间相互学习、相互帮助,共同提高专业素养和管理水平。

4.3 加大资金投入与政策支持

针对高标准农田建设管理中存在的项目投入与经费

不足问题,需要加大资金投入与政策支持力度。国家和地方财政应进一步加大对高标准农田建设的投入力度,确保项目建设资金需求得到满足,优化财政资金使用结构,提高资金使用效率,确保资金真正用在刀刃上。鼓励社会资本参与高标准农田建设,通过政府与社会资本合作(PPP)模式、产业基金、债券发行等多种方式拓宽融资渠道,建立健全风险防控机制,保障社会资本的投资安全和收益回报。制定和完善一系列支持高标准农田建设的政策措施,如税收优惠、用地保障、金融支持等。

4.4 强化项目建后移交与管护

为确保高标准农田项目持续发挥效益,必须加强建后移交与管护工作。一是建立健全移交机制,明确项目竣工后的管理和维护责任主体,制定详细的移交方案和流程,确保移交工作的顺利进行。二是设立专项管护基金,将后期管护纳入项目预算,确保管护资金充足,鼓励多方筹集资金,包括政府、社会资本和农户自身投入。三是提高农民参与度,通过宣传引导、技术培训等方式,增强农民的管护意识和能力,建立农民参与的激励机制,让农民成为高标准农田管护的主体。四是加强监管与考核,建立建后项目的定期检查和评估机制,对管护工作进行监督和考核,将管护成效纳入地方政府和相关部门的绩效考核体系,确保管护工作得到有效落实。

4.5 优化规划设计与信息化建设

在高标准农田建设管理中,优化规划设计是提升项目质量和效益的前提。应坚持科学规划、合理布局的原则,充分考虑当地自然条件、资源禀赋、农业产业结构和市场需求等因素,制定符合实际的规划方案。规划过程中,应注重生态保护与资源节约,避免盲目开发和过度利用,加强与相关部门的沟通协调,确保规划方案与区域发展规划、土地利用总体规划等相衔接,形成整体合力^[4]。信息化建设是提升高标准农田建设管理水平的重要手段,应充分利用现代信息技术,构建高标准农田建

设管理信息平台,实现项目规划、建设、管理、维护等全过程的信息化和智能化。

4.6 创新体制机制与模式

针对高标准农田建设管理中存在的体制机制问题,应积极探索创新管理体制机制。可以借鉴国内外先进经验,建立健全项目法人责任制、招投标制、工程监理制等制度,明确各方职责和权利,确保项目建设的规范性和科学性,加强项目监管和评估工作,建立健全项目绩效考核体系,将项目建设成效作为评价地方政府和相关部门工作的重要依据。在高标准农田建设中,应积极探索多元化的建设模式,可以引入社会资本参与项目建设和管理,通过政府与社会资本合作(PPP)模式、产业基金、债券发行等方式拓宽融资渠道,鼓励农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体参与高标准农田建设,发挥他们在农业生产中的主体作用。

结束语

高标准农田建设管理是保障国家粮食安全、推动农业现代化的关键举措。面对挑战,需持续探索创新,加强跨部门协作,提升管理效能,确保项目高质量实施。通过综合施策,高标准农田将成为农业发展的坚实基础,助力乡村振兴战略的深入实施,为农业可持续发展贡献力量。

参考文献

- [1]孙春蕾杨红韩栋郝聪明李虎.全国高标准农田建设情况与发展策略[J].中国农业科技导报,2022,24(7):15-22.
- [2]王真保,许珠峰,李建鹏.安徽颍泉区高标准农田建设成效,问题与优化措施[J].农业工程技术,2021,41(17):21-22.
- [3]谭淑芳.农田水利信息管理技术在水利工程中的作用[J].农业工程技术,2022,42(9):58+79.
- [4]乌云高娃.农田水利信息管理技术及应用实践[J].农业工程技术,2021,41(27):59-60.