

海洋牧场发展存在的困难问题及建议

常 昊

中交海洋建设开发有限公司 天津 300450

摘要：海洋牧场发展面临的主要问题包括统筹规划缺失、法律法规不完善、科技支撑能力滞后、区域发展不平衡和过度重视经济效益等。这些问题限制了海洋牧场建设的综合效益发挥，阻碍了海洋渔业的转型升级。为解决这些问题，建议加强科学规划，完善法律法规，提升科技创新能力，推动区域均衡发展，并重视生态效益与经济效益的平衡，以实现海洋牧场的可持续发展。

关键词：海洋牧场发展；存在困难问题；建议

引言：海洋牧场作为现代渔业发展的新模式，对于促进渔业资源可持续利用、保护海洋生态环境及推动渔区经济发展具有重要意义。然而，在发展过程中，海洋牧场面临着统筹规划不足、资金投入有限、法律法规缺失、科研技术支持薄弱等多重挑战。本文旨在深入剖析这些困难问题，并提出相应的解决策略与建议，以期为我国海洋牧场的健康、持续发展提供参考和借鉴。

1 海洋牧场发展现状及主要成就

1.1 我国海洋牧场的发展历程和主要成就

我国海洋牧场的发展历程可以追溯到上世纪70年代末。最初，海洋牧场建设主要是通过人工鱼礁建设和增殖放流来修复和优化海域生态环境。1979年，在广西北部湾开始了中国人工鱼礁的试验研究，随后，广东、辽宁、山东、浙江、福建等沿海省份也相继开展了人工鱼礁试验。进入21世纪，随着海洋渔业资源保护意识的增强，海洋牧场的建设和研究不断深入，投入资金也大幅增加。至今，我国在海洋牧场建设方面取得了显著成就。全国已建设了多个国家级海洋牧场示范区，涵盖了增殖型、养护型和休闲型等不同类型。同时，海洋牧场的建设也带动了当地经济的发展，为渔民提供了更多的就业机会和收入来源。

1.2 海洋牧场在生态修复、资源养护、经济效益提升等方面的积极作用

(1) 在生态修复方面，海洋牧场通过人工鱼礁的建设和增殖放流等措施，为海洋生物提供了更多的栖息地和繁殖场所，有效改善了海域生态环境，提升了生物多样性。同时，海洋牧场还能减少海水养殖对海域环境造成的污染和破坏，促进海洋生态系统的平衡发展。(2) 在资源养护方面，海洋牧场通过科学的增殖放流和底播增殖等措施，增加了渔业资源的数量和质量，保障了渔业的可持续发展。这不仅能满足人们对优质海产品的需

求，还能为渔民提供更多的渔业资源，提高他们的收入水平^[1]。(3) 在经济效益提升方面，海洋牧场的建设带动了相关产业的发展，如渔业加工、休闲渔业、旅游等，为当地经济注入了新的活力。同时，海洋牧场还能提高海产品的附加值，增加渔民的收入，促进渔村经济的发展。

2 海洋牧场发展面临的困难与挑战

2.1 缺乏统筹规划

(1) 规划布局不合理：海洋牧场的规划布局是其成功的关键，但实践中，由于缺乏对海域环境的深入理解和科学论证，礁区选址和建设规模往往缺乏合理性。一些礁区被设置在不适合生物栖息或水流条件不佳的区域，导致海洋生物难以聚集，生态效益难以体现。同时，部分海洋牧场建设规模过大，超出了海域环境的承载能力，对海洋生态系统造成不必要的压力。(2) 功能定位不明确：海洋牧场的功能定位应兼顾生态保护、资源利用和经济发展等多方面需求。然而，在实际操作中，部分地区过于强调经济效益，将海洋牧场简单地视为水产养殖的扩展，而忽视了其作为生态保护的重要手段。这种功能定位的偏差，导致海洋牧场在发展过程中出现了资源过度开发、生态环境受损等问题。

2.2 区域发展不平衡

(1) 重视程度和资金支持差异：我国沿海地区经济发展水平和海洋资源禀赋差异较大，对海洋牧场的重视程度和资金支持也存在显著差异。一些经济发达、海洋资源丰富的地区，对海洋牧场建设给予了高度重视和充足资金支持，使得这些地区的海洋牧场发展迅速，成效显著。而一些经济相对落后、海洋资源匮乏的地区，则因资金不足、重视程度不够，海洋牧场建设进展缓慢，甚至停滞不前^[2]。(2) 财政资金投入不足：养护型海洋牧场是海洋牧场的重要组成部分，旨在通过科学管理和

生态修复,实现海洋资源的可持续利用。然而,由于财政资金投入不足,许多地区的养护型海洋牧场难以形成有效规模,难以发挥其应有的生态效益。

2.3 法律法规不完善

(1) 规章制度缺乏:目前,我国海洋牧场相关的法律法规尚不完善,规章制度缺乏,导致管理混乱、权责不清。一些地区在海洋牧场建设和管理中缺乏明确的法律法规指导,使得项目在实施过程中出现了诸多问题和纠纷。(2) 海域使用金标准过高:海域使用金是海洋牧场建设的重要成本之一,但过高的海域使用金标准使得一些潜在投资者望而却步,挫伤了其建设海洋牧场的积极性。(3) 重建轻管理的现象:许多地区在海洋牧场的建设初期投入了大量资源和精力,但一旦项目建成,后续的监测、管理和监督工作往往跟不上。这不仅导致海洋牧场在运行过程中出现各种问题,如生态破坏、资源过度捕捞等,还使得项目的长期效益无法得到充分发挥。由于缺乏有效的管理机制,一些海洋牧场在建成后很快就陷入了无序状态,难以实现可持续发展。

2.4 科研基础薄弱

(1) 研究机构和专业人才缺乏:海洋牧场的发展需要强大的科研支持,但目前我国在海洋牧场科研方面的投入仍然不足,研究机构和专业人才匮乏。这使得海洋牧场在建设缺乏科学依据和技术指导,难以解决一些关键性的技术问题。(2) 配套技术和环境优化技术研究力度不够:海洋牧场的建设和运营需要一系列配套技术和环境优化技术的支持,如海底构造分析、生境营造技术、生态修复技术等。然而,目前这些技术的研究力度还不够深入,许多关键技术仍待突破。这限制了海洋牧场在生态保护、资源利用和经济效益等方面的进一步提升。

2.5 产业结合较差

(1) 与休闲渔业、精深加工、文旅等产业融合度和互动性低:海洋牧场作为一种综合性的海洋渔业发展模式,其优势在于能够与休闲渔业、精深加工、文旅等多个产业进行深度融合和互动。这不仅限制了海洋牧场自身的发展空间,也影响了整个海洋渔业产业链的延伸和拓展。(2) 品牌、地理标志建设滞后:品牌建设和地理标志保护是提高海洋牧场产品附加值和市场竞争力的重要手段。然而,目前我国在海洋牧场品牌建设和地理标志保护方面还存在一些问题,如品牌意识不强、地理标志保护力度不够等。这使得海洋牧场的产品在市场上难以形成品牌优势,综合效益没有得到充分发挥。

3 解决海洋牧场发展问题的建议

3.1 加强统筹规划

(1) 开展深入细致的调查,科学规划海洋牧场布局和功能定位。要解决海洋牧场布局不合理、功能定位不明确的问题,首先需要开展深入细致的海洋环境和生态资源调查。通过收集和分析海域水质、地形地貌、生物群落等数据,科学评估不同海域的适宜性,为海洋牧场的选址和布局提供科学依据。同时,根据海域的实际情况和生态保护需求,明确海洋牧场功能定位,既要注重经济效益的提升,又要确保生态效益的发挥,实现经济效益和生态效益的有机统一。(2) 明确生态保护与经济效益的平衡点,促进可持续发展。在海洋牧场的发展过程中,必须明确生态保护与经济效益的平衡点。一方面,要严格控制养殖规模和养殖密度,防止过度开发对海洋生态环境造成破坏。另一方面,要通过科学养殖、优化养殖结构等方式,提高养殖效益和产品质量,实现经济效益的提升。同时,要加强海洋牧场周边的生态环境保护工作,如建设人工鱼礁、开展生态修复等,为海洋牧场的长远发展提供生态保障。

3.2 加大资金投入和政策支持

(1) 建立健全海洋牧场建设的财政投入机制,增加财政资金投入。海洋牧场的建设与发展离不开政府财政的支持。政府应建立稳定的财政投入机制,确保每年有足够的资金投入海洋牧场建设与维护。这些资金可用于基础设施建设、技术引进、生态保护项目实施等方面,为海洋牧场的发展提供坚实保障^[3]。(2) 出台优惠政策,如减免海域使用费、简化环评手续等,吸引社会资本参与。为鼓励社会资本投资海洋牧场,政府应出台一系列优惠政策。如适当减免海域使用费,降低企业的运营成本;简化环境影响评价手续,缩短项目审批周期,提高投资效率;为符合条件的海洋牧场项目提供税收减免、贷款贴息等支持,吸引更多社会资本涌入。

3.3 完善法律法规和体制机制

(1) 制定专门的规章制度,明确责任主体和产权归属,规范海洋牧场管理。政府应尽快制定海洋牧场相关法律法规,明确各级政府在海湾牧场建设与管理中的职责分工,界定海域使用权、渔业权等产权归属,规范海洋牧场建设、运营与管理行为。同时,建立健全海洋牧场管理制度,加强对海洋牧场建设的规划、审批、监管等环节的管控,确保海洋牧场健康发展。(2) 合理调整海域使用金标准和批准使用年限,鼓励海洋牧场建设。针对海域使用金标准过高、批准使用年限过短的问题,政府应根据实际情况进行合理调整。一方面,可适当降低海域使用金标准,减轻企业和渔民的负担;另一方面,延长海域使用权的批准使用年限,为投资者提供更

加稳定的预期,鼓励其加大对海洋牧场的投入。(3)加强后续监测和管理监督,确保管理目标不偏离。海洋牧场的建设并非一蹴而就,后续监测与管理同样重要。政府应建立健全海洋牧场监测体系,定期监测海域水质、生物多样性、养殖状况等关键指标,及时发现并解决问题。同时,加强对海洋牧场管理情况的监督检查,确保各项管理措施得到有效执行,防止管理目标偏离。

3.4 加强科研和技术创新

(1)引进和整合高等院校、科研院所的科研力量,建立科研平台。海洋牧场的发展需要强大的科研支持。为了推动海洋牧场的科研创新和技术进步,需要引进和整合高等院校、科研院所的科研力量,建立科研平台。这些平台将汇聚各方智慧和力量,共同攻克海洋牧场发展中的关键技术难题,为海洋牧场的发展提供科技支撑。(2)攻关关键技术和装备,如智慧渔业大型养殖工船、抗超强台风养殖平台等。随着科技的不断进步,海洋牧场的装备和技术也在不断更新换代。为了提高海洋牧场的竞争力和发展水平,需要攻关一批关键技术和装备。例如,研发智慧渔业大型养殖工船、抗超强台风养殖平台等先进装备和技术,以提高养殖效率、降低养殖成本并保障养殖安全^[4]。(3)推广先进技术和模式,提高海洋牧场的科学化和智能化水平。在海洋牧场的发展过程中,要积极推广先进技术和模式。例如,采用物联网、大数据等信息技术手段对海洋牧场进行智能化管理;推广高效节能的养殖技术和模式等。这些先进技术和模式的推广将有助于提升海洋牧场的科学化和智能化水平,提高其竞争力和综合效益。

3.5 促进产业融合发展

(1)推动海洋牧场与休闲渔业、精深加工、文旅等产业的深度融合。海洋牧场具有广阔的产业融合空间。政府应积极推动海洋牧场与休闲渔业、精深加工、文旅等产业的深度融合,打造多元化的产业体系。通过发展休闲渔业,可以吸引更多的游客前来体验海洋牧场的魅力,促进旅游业的发展;通过发展精深加工,可以提高

海洋牧场产品的附加值和市场竞争力;通过发展文旅产业,可以挖掘和传播海洋牧场的文化价值,提升品牌影响力。(2)建立国家级海洋牧场产业园,培育产业孵化平台和投融资服务平台。为了促进海洋牧场产业的集聚发展,政府可以建立国家级海洋牧场产业园。同时,产业园还可以培育产业孵化平台和投融资服务平台,为初创企业和项目提供技术、资金和市场等方面的支持,推动海洋牧场产业的创新发展和快速成长。(3)加强品牌建设和地理标志保护,提升海洋牧场产品的附加值和市场竞争力。品牌建设和地理标志保护是提升海洋牧场产品附加值和市场竞争力的重要手段。政府应加强品牌建设的引导和扶持,鼓励企业和渔民树立品牌意识,打造具有地方特色和市场竞争力的品牌。同时,加强地理标志保护,确保海洋牧场产品的独特品质和地域特色得到认可和保护。

结束语

海洋牧场作为海洋渔业转型升级的重要途径,其发展关乎渔业资源的可持续利用与海洋生态环境的保护。面对当前存在的困难与挑战,我们应坚定信心,迎难而上,积极探索创新之路。通过加强统筹规划、完善法律法规、强化科研支撑、促进产业融合等措施,不断推动海洋牧场健康发展。未来,随着各项政策的深入实施与技术的持续进步,海洋牧场必将成为我国海洋渔业发展的亮丽名片,为经济社会发展作出新的更大贡献。

参考文献

- [1]于海婷.山东近海典型海湾河口渔业资源调查与生物群落结构分析[J].中国海洋大学,2019,(08):41-42.
- [2]邹忠义.东江水库碳汇渔业与生态保护的初步研究[J].水生态学杂志,2019,(08):79-80.
- [3]黄丽琼.浅议渔业水域生态环境的重建与修复[J].福建水产,2019,(07):70-71.
- [4]潘怀福.青岛西海岸新区海洋牧场建设与发展探讨[J].中国水产,2023,(08):85-86.