

# 畜牧兽医管理体制创新研究

谢 亮

咸丰县农业农村局 湖北 恩施土家族苗族自治州 445600

**摘要：**畜牧业作为农业经济的关键构成，在保障肉蛋奶供应、促进农民增收方面扮演着重要角色。本文聚焦于畜牧兽医管理体制创新研究。先阐述了畜牧兽医管理体制的现状，深入剖析了现有体制在组织架构、人员管理和技术应用方面存在的问题。针对这些问题，提出了优化组织架构、完善人员管理、加强技术创新策略。同时，为确保创新策略的有效实施，从资金、制度和文化的层面给出了相应保障措施。旨在通过这些研究，推动畜牧兽医管理体制的完善，提升畜牧兽医行业的整体发展水平，促进畜牧业的健康、可持续发展。

**关键词：**畜牧兽医；管理体制；创新研究

引言：在现代畜牧业蓬勃发展的当下，畜牧兽医管理体制的重要性日益凸显。合理有效的管理体制是保障畜牧业健康、稳定发展的关键支撑。然而，随着畜牧业规模的不断扩大和养殖模式的多样化，现有的畜牧兽医管理体制逐渐暴露出一些与发展不相适应的问题。这些问题制约着畜牧兽医工作的高效开展，影响着畜牧业的经济效益和社会效益。因此，对畜牧兽医管理体制进行创新研究迫在眉睫，通过发现问题、提出策略并给予保障，有望实现体制的优化升级，推动畜牧业持续繁荣。

## 1 畜牧兽医管理体制现状概述

当前，畜牧兽医管理体制呈现出多层次、多维度的架构体系。（1）在中央层面，设有专门的畜牧兽医行政管理部门，主要负责制定全国性的畜牧兽医行业发展规划、政策法规以及宏观调控。省级及以下地方政府也相应设置了畜牧兽医管理机构，负责本地区畜牧兽医工作的具体执行与落实。（2）从机构职责划分来看，涵盖了畜牧生产管理、动物疫病防控、兽医医药政管理、畜禽产品质量安全监管等多个领域。例如，畜牧生产管理部门致力于推动畜牧业规模化、标准化养殖，提高养殖效率和产业竞争力；动物疫病防控机构则专注于疫情监测、预警以及疫病的预防、控制和扑灭工作。（3）在实际工作开展中，各级畜牧兽医管理机构通过建立疫情报告网络、开展动物免疫接种、加强产地检疫和屠宰检疫等手段，保障畜牧业的健康发展。随着信息技术的发展，部分地区已开始利用信息化平台进行数据统计、疫情监测分析等工作，提高了管理效率。然而，整体上仍存在区域发展不平衡、管理手段相对传统等问题，在一些偏远地区，基础设施薄弱，专业技术人员短缺，限制了畜牧兽医管理工作的全面提升，亟待进一步完善与创新<sup>[1]</sup>。

## 2 现有体制存在的问题分析

### 2.1 组织架构方面的问题

当前畜牧兽医管理的组织架构呈现出职能碎片化特征。行政管理部门间的权力划分不清晰，多部门对同一事务拥有管辖权，却缺乏统一协调机制。在处理病死畜禽无害化处理问题上，农业农村、环保、卫生等部门均有涉及，但由于职责交叉，易导致各部门相互观望，出现无人牵头、执行不力的情况。此外，基层畜牧兽医站布局缺乏科学规划，部分经济欠发达地区站点稀疏，工作人员需负责大面积区域，服务难以覆盖全面，动物疫病防控、养殖技术指导等工作无法及时有效开展。自上而下的层级管理模式使得信息传递链条过长，从基层反馈到上级决策部门的信息，易在层层传递中失真、延误，严重影响管理效率与决策科学性。

### 2.2 人员管理方面的问题

畜牧兽医领域的人员管理困境重重。在偏远地区，由于薪资待遇难以与城市看齐，加上生活配套设施匮乏，使得优秀专业人才望而却步，人才缺口长期难以填补。在职人员年龄结构老化，知识更新缓慢，多数人员仍依赖传统经验工作，对新兴的基因检测技术、智能化养殖管理系统知之甚少。继续教育体系不完善，培训课程与实际工作脱节，培训形式单一，无法激发人员学习积极性。而且，考核机制缺乏量化标准，对工作成果的评估多凭主观判断，干得好与不好区分不明显，导致人员工作热情受挫，出现“混日子”现象，极大地削弱了队伍的整体战斗力与创新活力。

### 2.3 技术应用方面的问题

先进畜牧兽医技术在推广应用中遭遇诸多阻碍。养殖户作为技术应用主体，大多文化水平较低，对新技术的原理、操作方法理解困难，且传统养殖观念根深蒂

固，习惯沿用旧有模式，担心新技术带来的风险与成本增加，主动应用新技术的意愿极低。技术服务网络建设滞后，基层技术人员数量严重不足，一个技术人员往往要负责多个养殖场，难以提供一对一的精细指导。技术研发与实际生产需求脱节，科研机构开发的部分新技术未能充分考虑养殖场的现实条件与经济承受能力，导致技术在落地过程中“水土不服”，无法真正发挥提升生产效率、保障动物健康的作用<sup>[2]</sup>。

### 3 畜牧兽医管理体制创新策略

#### 3.1 优化组织架构

打破现有畜牧兽医管理职能分散的局面，组建权威统一的管理机构。明确划分农业农村、市场监管、卫生健康等相关部门在畜牧兽医领域的具体职责，杜绝职能交叉与空白地带。以动物疫病防控为例，构建跨部门协调联动机制，由新成立的管理机构牵头，组织各部门定期开展联合会议，共同制定防控预案、调配资源，确保在面对突发疫情时，能迅速响应、协同作战。在基层畜牧兽医站布局上，运用大数据分析各地养殖密度、地理环境及交通状况，进行精准规划。对于养殖集中区域，增设站点并合理缩小服务半径，确保技术指导与疫病防控工作能及时覆盖。利用先进的地理信息系统（GIS），实时监测各站点服务范围与工作负荷，动态调整布局。搭建智能化信息传输平台至关重要。借助云计算与物联网技术，打造一体化信息管理系统，实现基层数据自动采集、实时上传。让上级决策部门能第一时间获取养殖场存栏量、疫病监测等一手数据，做出科学决策。构建扁平化管理模式，减少中间层级，基层工作人员可直接与上级沟通关键问题，提升管理效率，强化各层级之间的协作与信息流通，为畜牧兽医管理体制高效运行奠定坚实组织基础。

#### 3.2 完善人员管理

为改善畜牧兽医人员队伍现状。（1）提升偏远地区岗位吸引力。大幅提高薪资水平，设立偏远地区专项补贴，确保收入高于平均水准。同时，提供住房保障，建设职工宿舍或给予高额住房补贴；发放交通补助，保障出行便利。完善生活配套，引入医疗服务点、建设小型超市等，改善生活条件，让人才愿意扎根。（2）专业培训是提升人员素质的关键。与农业高校、知名科研院所合作，打造定制化课程体系。针对当下畜牧兽医领域的新兴基因检测技术、智能化养殖管理系统、精准疫病防控方法等前沿知识，开展线上线下融合培训。线上借助直播平台，邀请权威专家远程授课；线下组织实地操作，在养殖场、实验室进行实战演练，增强学习效果，

激发人员学习热情。（3）建立科学量化考核机制，全面衡量人员工作表现。从业务完成数量，如诊疗病例数、疫苗接种数量；工作质量，像疫病诊断准确率、防控措施有效性；以及服务对象满意度，通过养殖户问卷调查、回访等方式获取反馈。将考核结果与薪酬调整直接关联，设立绩效奖金，多劳多得。在职务晋升中，优先考虑考核成绩优异者，充分调动人员工作积极性，全力打造一支业务精湛、创新能力卓越的畜牧兽医队伍，为行业发展提供坚实人力支撑。

#### 3.3 加强技术应用

大力推进畜牧兽医技术的普及与应用，搭建技术推广“高速路”。组织专业技术团队深入养殖场，开展“一对一”现场指导，针对养殖户实际需求，演示讲解先进养殖技术、疫病防控技术的操作要点。同时，充分利用线上资源，通过短视频平台、在线直播等形式，制作发布通俗易懂的技术科普内容，打破时间与空间限制，扩大技术传播范围。持续加大技术研发投入，鼓励科研机构、高校与畜牧企业深度合作。聚焦行业痛点，如研发精准高效的疫病诊断技术，实现快速、准确检测；开发智能化养殖管理系统，实时监测养殖环境、畜禽生长状况，助力科学养殖决策。设立技术研发专项基金，对攻克关键技术难题的团队给予资金奖励与政策支持，激发创新活力。建立技术应用激励机制，调动养殖户采用新技术的积极性。对主动应用新技术并取得良好经济效益、生态效益的养殖户，给予物质奖励，如提供养殖设备补贴、饲料优惠等。在政策上，优先为其提供项目支持、贷款优惠，树立技术应用典型，发挥示范带动作用，推动整个畜牧兽医行业技术水平不断提升，以技术创新驱动产业高质量发展<sup>[3]</sup>。

### 4 创新策略实施的保障措施

#### 4.1 资金保障

充足的资金是畜牧兽医管理体制创新策略顺利实施的基石。政府应发挥主导作用，在财政预算中大幅增加对畜牧兽医领域的专项拨款。设立“畜牧兽医创新发展基金”，每年按照一定比例增长，确保资金稳定投入。资金重点用于提升偏远地区人员待遇，支付专项补贴、建设职工宿舍、改善交通设施等，以吸引和留住人才；支持专业培训项目，与高校、科研院所合作的培训费用、专家授课费用等都从该基金列支，助力人员素质提升。积极拓宽资金筹集渠道，吸引社会资本参与。出台优惠政策，鼓励企业通过捐赠、投资等形式参与畜牧兽医行业建设。例如，对向畜牧兽医技术研发、基层设施建设捐赠资金的企业，给予税收减免优惠；对参与畜牧

兽医产业园区建设的企业,在土地使用、项目审批上提供便利。建立严格的资金监管机制,成立专门的资金监督小组,成员包括财政、审计等部门人员。对资金流向进行全程监控,确保每一笔资金都精准用于创新策略实施,杜绝挪用、浪费现象。定期公开资金使用明细,接受社会监督,提高资金使用透明度,保障资金安全、高效运行,为畜牧兽医管理体制创新提供坚实的资金后盾。

#### 4.2 制度保障

健全的制度体系是畜牧兽医管理体制创新策略实施的坚实保障。首先,完善相关法律法规,紧密结合行业发展现状与创新需求,修订现行畜牧兽医领域法律法规。明确新兴技术应用的规范标准,如对基因编辑技术在畜牧养殖中的使用范围、操作流程进行立法界定,为技术创新提供法律依据,同时保障从业者和消费者权益。针对动物疫病防控、动物产品质量安全等重点环节,细化法律责任,加大违法惩处力度,增强法律威慑力。在内部管理方面,建立全面且规范的工作制度。制定详细的岗位职责说明书,明确畜牧兽医管理各岗位的工作内容、权限与责任,避免职责不清导致的工作推诿。优化业务流程,从动物检疫申报、疫病监测到技术推广服务,每个环节都制定标准化操作流程,提高工作效率与质量。构建严格的监督考核制度,成立独立监督小组,对创新策略实施全过程进行监督。定期对人员工作表现、技术推广成效、资金使用情况进行考核评估。考核结果与人员绩效、晋升挂钩,对工作不力、未达考核标准的人员进行问责,确保各项创新举措按计划推进,使制度真正成为推动畜牧兽医管理体制创新的有力支撑。

#### 4.3 文化保障

培育积极向上的畜牧兽医行业文化,是推动管理体制创新的内在动力。第一,行业内部应大力弘扬敬业奉献、科学创新精神,通过定期举办行业表彰大会,对在疫病防控、技术研发等方面表现卓越的个人与团队进行公开表彰,树立行业楷模,激励从业者以他们为榜样,

全身心投入工作。在畜牧兽医院校、培训机构以及工作场所,营造浓厚的创新文化氛围,设置创新成果展示区,展示先进技术应用案例、优秀科研成果等,激发人员创新热情。第二,加强行业文化宣传推广,提升社会认知度。借助媒体力量,制作专题纪录片、公益广告,宣传畜牧兽医工作对保障食品安全、维护公共卫生安全的重要性,改变社会对畜牧兽医行业的传统认知,增强从业者的职业自豪感与归属感。组织开展“畜牧兽医开放日”活动,邀请公众走进养殖场、兽医站、科研机构,近距离了解畜牧兽医工作内容与流程,增进社会理解与支持。第三,促进国内外畜牧兽医行业文化交流合作。积极参与国际行业会议、学术研讨活动,学习借鉴国外先进的行业文化理念与管理经验,同时分享我国在畜牧兽医领域的创新成果与文化特色,拓宽从业者视野,推动行业文化融合创新,为畜牧兽医管理体制创新营造良好的文化环境,凝聚强大精神力量<sup>[4]</sup>。

#### 结束语

综上所述,畜牧兽医管理体制创新刻不容缓。通过优化组织架构,打破职能壁垒,提升管理协同性;完善人员管理,吸引人才、提升素质,打造精锐队伍;加强技术应用,促进成果转化,推动产业升级。同时,资金、制度、文化保障措施全方位护航,确保创新策略落地生根。展望未来,创新后的管理体制将有力推动畜牧业健康发展,提升动物疫病防控能力,保障动物产品质量安全,为农业经济繁荣与公共卫生安全筑牢坚实基础。

#### 参考文献

- [1]甘科洋,胡卿彬,韦翠翠.畜牧兽医管理体制困境与创新策略[J].中国畜禽种业,2022,18(05):24-25.
- [2]刘秀丽,高幸福.刍议基层畜牧兽医管理现状及优化改革建议[J].中国畜禽种业,2022,18(03):72-73.
- [3]张敏.畜牧兽医管理存在的问题及提高动物疫病防控的措施[J].畜牧兽医科学(电子版),2022(01):120-121.
- [4]于长青,王创,朱景福.县级畜牧兽医管理体制困境与创新策略[J].今日畜牧兽医,2021,37(01):83-89.