

基层兽医防疫体系建设探讨

何银罗

昌宁县翁堵镇综合保障和技术服务中心 云南 保山 678115

摘要：文章聚焦基层兽医防疫体系建设，明确其定义与核心功能，深入剖析基础设施薄弱、人才短缺、防疫意识淡薄、管理机制不健全等现存问题。从加强基础设施建设、提升队伍素质与能力、强化防疫意识与宣传、完善管理机制与制度等方面提出建设路径与策略，并阐述政策、科技、社会参与等保障措施，旨在为提升基层动物疫病防控能力、保障公共卫生安全提供理论参考与实践指导。

关键词：基层兽医防疫体系；动物疫病防控；公共卫生安全；体系建设

引言：动物疫病防控关乎畜牧业兴衰与公共卫生安全。基层兽医防疫体系作为防控前沿，地位关键。当前基层防疫体系在运行中暴露出诸多短板，制约其效能发挥。在此背景下，深入探讨基层兽医防疫体系建设，分析问题根源，探寻有效建设路径，对维护畜牧业健康发展、守护公众健康意义重大，亟待引起广泛关注与深入研究。

1 基层兽医防疫体系的定义

基层兽医防疫体系是在县、乡、村等基层行政区域内，为预防、控制和扑灭动物疫病，保障动物健康和公共卫生安全而构建的综合系统。它涵盖了人员队伍、基础设施、运行机制、法律法规等多个层面，是动物疫病防控工作的前沿阵地和基础支撑。基层兽医防疫体系中的人员包括基层兽医站工作人员、村级防疫员等，他们直接面向广大养殖户开展工作。基础设施有基层兽医站的办公场所、实验室，以及用于疫苗储存的冷链设施等。运行机制涉及疫病监测的流程、疫苗接种的组织安排等。法律法规为整个体系的运作提供规范和保障，确保各项防疫措施依法依规执行。

2 基层兽医防疫体系的核心功能

2.1 动物疫病监测与预警

动物疫病监测与预警是基层兽医防疫体系的关键功能之一。通过对动物群体进行定期或不定期的疫病监测，能够及时发现动物疫病的潜在风险。基层防疫人员会深入养殖场、屠宰场等场所，采集动物的血液、组织等样本，送往实验室进行检测分析^[1]。监测数据经过系统整理和分析后，一旦发现疫病流行趋势或异常情况，便会启动预警机制。预警信息能够迅速传达给养殖户、相关政府部门以及其他利益相关者，提醒他们提前做好应对准备。

2.2 疫苗接种与免疫管理

疫苗接种是预防动物疫病的重要手段，而免疫管理则确保疫苗接种工作科学、规范开展。基层兽医防疫体系负责组织实施动物疫苗接种工作，针对不同种类的动物和疫病，制定合理的免疫计划。防疫人员会按照免疫计划，挨家挨户为养殖户的动物进行疫苗接种，如给猪接种猪瘟疫苗、给鸡接种新城疫疫苗等。在免疫管理方面，要确保疫苗的质量和冷链运输。疫苗从生产厂家到基层兽医站，再到养殖户手中，整个过程都需要严格控制温度，保证疫苗的有效性。还要做好免疫记录，记录每只动物的免疫时间、疫苗种类、生产厂家等信息，便于后续的免疫效果评估和追溯。

2.3 疫情应急处置与扑灭

当动物疫病发生时，基层兽医防疫体系迅速启动疫情应急处置与扑灭机制。首先，基层防疫人员会在第一时间赶赴疫情现场，对疫病进行初步诊断和流行病学调查，确定疫情的范围和严重程度。然后，按照应急预案，采取一系列紧急措施。如对患病动物进行隔离、治疗或扑杀，对疫点及周边环境进行严格消毒，对受威胁区域的动物进行紧急免疫接种等。例如，在发生非洲猪瘟疫情时，会立即封锁疫点，扑杀疫区内的所有生猪，并对场地、运输车辆等进行全面消毒。还要做好疫情信息上报和发布工作，让公众及时了解疫情动态，避免造成恐慌。

2.4 动物卫生监督与执法

动物卫生监督与执法是保障动物产品质量安全和公共卫生安全的重要环节。基层兽医防疫体系中的动物卫生监督机构负责对动物养殖、运输、屠宰等各个环节进行监督检查。在养殖环节，监督养殖场的环境卫生、饲料和兽药使用情况，确保动物健康生长。在运输环节，检查动物运输车辆的消毒情况、动物检疫证明等，防止疫病通过运输传播。在屠宰环节，严格执行宰前检疫和

宰后检验制度,确保上市的动物产品符合卫生标准。对于违反动物卫生法律法规的行为,动物卫生监督执法人员会依法进行查处,如对未经检疫屠宰动物的行为进行处罚。

3 基层兽医防疫体系存在的问题

3.1 基础设施薄弱

基层兽医站作为防疫工作的一线据点,许多地方的基础设施状况令人担忧。在一些偏远地区,兽医站办公场地狭小、破旧,难以满足日常办公以及开展疫病诊断、疫苗储存等工作需求。实验室设备简陋,缺乏先进的疫病检测仪器,如高效液相色谱仪、荧光定量PCR仪等,这使得对一些复杂疫病的精准诊断成为难题^[2]。疫苗冷链运输设备不完善,部分基层地区甚至仅依靠普通冰箱储存疫苗,在运输过程中缺乏专业的冷藏车,导致疫苗在储存和运输过程中容易因温度失控而失效,极大地影响了防疫工作的效果。同时用于疫情处置的防护设备、消毒设备等也配备不足,一旦发生大规模疫情,基层防疫人员自身安全难以保障,疫情处置效率也会大打折扣。

3.2 人才短缺

人才队伍建设是基层兽医防疫体系的关键,但目前面临严重的人才短缺困境。一方面,由于基层工作环境艰苦、待遇较低,难以吸引高学历、高素质的专业兽医人才。许多兽医专业毕业生更倾向于选择在城市里的动物医院、科研机构等工作,导致基层兽医站新鲜血液补充不足。另一方面,现有的基层兽医人员年龄结构老化,知识体系陈旧,难以掌握新的疫病防控技术和理念。基层防疫工作任务繁重,村级防疫员不仅要负责动物疫病的日常监测、疫苗接种,还要承担大量的信息统计工作,但他们大多为兼职人员,缺乏系统的专业培训,工作的专业性和稳定性难以保证。

3.3 防疫意识淡薄

在基层,无论是养殖户还是部分基层干部,防疫意识淡薄是一个较为普遍的问题。许多养殖户缺乏科学的养殖观念,对动物疫病的危害性认识不足,认为疫病不会轻易发生在自己的养殖场,即便发生也能自行处理,因而忽视日常的防疫措施。部分基层干部在工作中,过于注重经济发展指标,对兽医防疫工作的重视程度不够,投入的人力、物力和财力不足,导致防疫工作在基层难以有效开展。同时,由于缺乏有效的宣传教育,广大群众对动物疫病防控的重要性和基本知识了解甚少,在疫情发生时,不能积极配合防疫工作,甚至存在抵触情绪,影响了防疫工作的顺利推进。

3.4 管理机制不健全

基层兽医防疫体系的管理机制存在诸多漏洞。从疫病监测管理来看,监测体系不完善,监测点布局不合理,部分地区监测频率过低,导致疫病信息收集不全面、不及时,无法准确把握疫病流行态势。在疫苗管理方面,缺乏规范的采购、储存和分发流程,存在疫苗浪费、挪用等现象。基层兽医站与相关部门之间的协作机制不顺畅,在疫情应急处置过程中,农业农村、卫生健康、市场监管等部门之间信息沟通不畅、职责划分不清,容易出现推诿扯皮的情况,影响疫情处置效率^[3]。

4 基层兽医防疫体系建设的路径与策略

4.1 加强基础设施建设

基础设施是基层兽医防疫体系有效运行的硬件支撑。首先,应加大对基层兽医站办公场地建设与改造的资金投入。地方政府可通过专项财政拨款,在人口密集的养殖区域新建标准化兽医站,配备宽敞明亮的办公区域、独立的疫病诊断室以及符合标准的疫苗储存室。为实验室购置先进的疫病检测设备,如自动化生化分析仪,能快速准确地检测动物血液中的各项指标,助力疫病诊断;高精度的酶联免疫检测仪,可用于多种动物疫病抗体的精准检测,提高疫病监测的灵敏度与准确性。完善疫苗冷链运输体系,为基层兽医站配备专业的冷藏车,并在运输路线上合理设置冷链中转站,确保疫苗从生产厂家到养殖户手中的整个过程都处于适宜温度环境,保障疫苗质量。足量配备先进的防护设备与高效的消毒设备,如智能喷雾消毒机,能够快速大面积地对养殖场、运输车辆等进行消毒,为防疫工作提供坚实保障。

4.2 提升队伍素质与能力

打造一支高素质的基层兽医防疫队伍至关重要。一方面,提高基层兽医岗位的吸引力。政府可出台优惠政策,如提供住房补贴、生活补助等,改善基层兽医的待遇,吸引高校兽医专业毕业生投身基层防疫工作。设立专项人才引进基金,对到基层工作的高学历、高水平兽医人才给予一次性奖励。另一方面,加强对现有人员的培训。定期组织基层兽医参加线上线下相结合的专业培训课程,邀请行业专家讲解最新的动物疫病防控技术、疫苗使用规范等知识。对于村级防疫员,应建立常态化的培训机制,利用农闲时间集中授课,并在培训后进行考核,考核合格者给予一定的补贴,激励他们提升专业技能,确保其能够熟练完成疫苗接种、疫情初诊等基础防疫工作。

4.3 强化防疫意识与宣传

增强基层养殖户与干部的防疫意识是防疫工作的基

础环节。对于养殖户，通过举办养殖技术与防疫知识培训班，深入农村地区为养殖户面对面讲解动物疫病的危害以及科学防疫的重要性。发放图文并茂的防疫宣传手册，内容涵盖常见疫病症状、预防措施以及疫情上报流程等。利用农村广播、流动宣传车等方式，在养殖集中区域循环播放防疫知识。对于基层干部，将兽医防疫工作纳入政绩考核体系，促使其重视防疫工作。组织基层干部参加防疫工作研讨会，使其深入了解防疫工作对保障畜牧业发展和公共卫生安全的重要意义，提升其对防疫工作的支持力度与组织协调能力。利用社交媒体平台，如微信公众号、抖音等，发布通俗易懂的防疫科普视频，扩大防疫宣传的覆盖面，提高全民防疫意识。

4.4 完善管理机制与制度

在疫病监测管理方面，优化监测点布局，根据养殖密度、地理环境等因素，在重点养殖区域加密监测点，提高监测频率。利用大数据技术，建立动物疫病监测信息平台，实时收集、分析监测数据，及时发现疫病流行趋势。疫苗管理上，建立严格规范的采购、储存与分发制度，通过公开招标选择优质疫苗供应商，确保疫苗质量。利用信息化手段，如疫苗追溯系统，对疫苗从采购到使用的全过程进行跟踪记录，防止疫苗浪费与挪用。在部门协作方面，明确农业农村、卫生健康、市场监管等部门在防疫工作中的职责，建立定期沟通协调机制，在疫情应急处置时能够迅速联动，形成工作合力^[4]。制定科学的基层防疫人员绩效考核制度，将工作业绩、服务质量等纳入考核指标，根据考核结果给予奖惩，充分调动防疫人员的工作积极性。

5 基层兽医防疫体系建设的保障措施

为切实推动基层兽医防疫体系建设，需全方位落实保障措施。在政策层面，政府应出台一系列专项扶持政策。立法机构可制定针对性法律法规，明确基层兽医防疫工作的重要地位与责任分工，使各项防疫工作有法可依。地方政府可出台人才引进政策，对投身基层兽医防疫工作的专业人才，在落户、子女教育等方面给予优惠，为吸引和留住人才提供坚实政策支撑。资金保障至

关重要。中央与地方财政应设立基层兽医防疫体系建设专项资金，专款专用。这笔资金主要用于改善基础设施，如新建或修缮基层兽医站办公场所、购置先进检测与防疫设备。同时为基层防疫人员发放工作补贴，提升其待遇水平，稳定人才队伍。鼓励社会资本投入，通过税收优惠等政策，引导企业、慈善组织等参与基层兽医防疫体系建设，拓宽资金来源渠道。监督评估机制不可或缺，成立专门的监督小组，定期对基层兽医防疫体系建设工作进行检查。检查内容涵盖基础设施建设进度、资金使用情况、人员培训效果等。建立科学的评估指标体系，从疫病防控效果、群众满意度等多维度对基层兽医防疫工作进行量化评估。根据监督评估结果，对表现优秀的地区和个人给予表彰与奖励，对工作不力的进行问责，督促及时整改，以此确保基层兽医防疫体系建设工作高效、有序开展，为畜牧业健康发展和公共卫生安全筑牢坚实防线。

结束语

基层兽医防疫体系建设任重道远。虽已明晰现存问题并提出系列对策，但在实际推进中仍需各方协同发力。通过持续完善政策保障、强化科技支撑、促进社会参与，不断优化基层防疫体系，切实提升动物疫病防控能力，为畜牧业高质量发展筑牢根基，进而有力维护公共卫生安全，推动社会和谐稳定发展。

参考文献

- [1]赵丽勇.基层畜牧兽医防疫体系建设方法探讨[J].畜牧兽医科技信息,2023(7):88-90.DOI:10.3969/J.ISSN.1671-6027.2023.07.029.
- [2]孙贯群.基层畜牧兽医防疫体系建设探讨[J].河南畜牧兽医,2024,45(19):29-30.
- [3]李文波.基层畜牧兽医防疫体系建设方法探讨[J].畜牧业环境,2022(11):27-28.
- [4]温发玲,李忠良.浅析基层畜牧兽医技术管理存在的问题及对策[J].中国动物保健.2022,24(1).DOI:10.3969/j.issn.1008-4754.2022.01.078.