

浅谈华州区基层管护站在森林防火工作中存在的问题与对策

王林 张康 雷静 郭颖
渭南市华州区林业局 陕西 渭南 714100

摘要: 本文从华州区地缘位置、地质、气候、植被情况、森林资源现状、防扑火管理情况以及区域内人文文化上开始阐述,结合防、扑火日常管护工作以及火源管理工作经验,面对华州区森林资源管理、防扑火工作面临的严峻形势和管理现状,有针对性的提出基层管护站在防、扑火工作中表现出来的火情发现能力不强、山火控制能力不强、防火扑火基础脆弱、森林火灾个案查处难、防、扑责任体制分离不明确等五大突出问题,通过进行主、客观分析,提出了应对解决华州区森林防火工作能力的建议和措施,以期对华州区森林防、扑火管理工作提供借鉴。

关键词: 林业; 森林防火; 问题; 建议

引言

随着国家一期、二期天保工程的持续实施,二十年来,华州区森林生态系统得到了很好修复,森林覆盖率不断呈现增长趋势,野生动植物种群数量明显增多,森林资源多渠道利用也得到长足发展。但随着全球气温的整体升高、林区人为活动的日渐频繁,与之俱来的森林火险已严重危及到生态安全,如何巩固二十年天保管护、修复成果,避免成果毁于一旦,火源管控、林火扑救就是面临的一个重大难题。面对这一问题,结合实际工作,对渭南市华州区基层管护站森林防火工作浅谈一下我的看法,以供参考。

1 华州区森林防火(管护)基本状况

1.1 资源现状

渭南市华州区地处陕西省关中平原东部渭河南岸,管护森林面积106万亩森林覆盖率51.6%。东接华阴市、南连洛南县,西接蓝田、临渭区,北临大荔、蒲城县。境内地势地形南高北低,南部秦岭山脉由中间将区域阻隔在南北两麓,北麓为半山区,南麓为全山区,海拔高度2646米至334米之间,在地质构造上,处于汾渭地震带的南端,宝鸡---咸阳---华州---潼关断裂和华山北麓断裂,横贯东西,为地震危险区。

华州区属于亚热带常绿阔叶林区和暖温带落叶阔叶林区,在特殊的自然条件以及长期的历史演变过程中,形成了华州独特的植物区系,县境内的森林植物具有北亚热带和暖温带体系南北交汇过度带的特色,又兼容华北、华中、华西植物区系的成分,森林植物资源极为丰富,已知的森林植物有81科192属398种^[1]。

在气候上,华州属于大陆性季风半湿润气候,四季

冷暖干湿分明,春季冷暖气团交替出现,易出现大风天气,夏季常有不同程度的夏旱和伏旱,秋季多为秋高气爽的晴朗天气,冬季处在强大的西北利亚气团的控制下,气候干燥严寒。

华州区现辖9个镇1个街道、135个村、17个社区,“亚洲第一钼矿”位于其中,地理位置十分重要。区域内,农、林、水、矿,物产丰富,山清水秀,环境优美,旅游、农耕、祭祀、采矿等人为活动频繁,特别在春、冬两季,森林防火形势十分严峻。

1.2 管理现状

(1) 防火预防管护主体多样,防火、扑火责任分离。森林资源防火预防管理工作主要由区防火指挥部—林业局—天保站—管护员和区防火指挥部—政府—村组—管护员双线四级共同承担,主要扑火任务由应急局组织牵头。

(2) 森林资源分布广、管护难度大。区域内,远山区野生中药材、野生动物资源丰富,森林自然景观优美;近山区,林地、农田镶嵌交错,农耕、采挖、旅游、祭祀人为活动频繁,加之进山口和出山口较多,火种进入林区管控难度非常大。

(3) 管护队伍后备力量不足,年轻人员缺乏。从2000年天保工程实施以来,随着专业管护人员的逐年老龄退休,年轻后备力量没有得到补充,行业内人才“新鲜血液”逐渐枯竭,形成“一困死水”,人才储备能力跟不上现代网络化、远程化工作需要,现代林业管护成了一句空话。

(4) 林区管护基础差,设备落后。二十年天保工程实施结束后,近几年林区道路或桥梁涵洞因不可预见的

水毁、泥石流等原因冲毁、坍塌现象时有发生,这对以人力为主要力量的巡山管护工作极为不利,在山大沟深、信息不畅的情况下,制约了管护员巡山、管控火源、发现火灾隐患的能力,影响了管护员巡山管护效果^[2]。

(5) 现有的几个防火瞭望塔和防火视频监测系统因人员配备、网络信号差、技术力量薄弱等原因,一直处于半运转状态,在秦岭生态保护和修复工作上主要依靠一线护林员防火巡查、政策宣传、临时设卡查挡及群众举报等形式来开展管护工作,巡查保护方式还停滞在“一辆摩托一把锄”的传统模式上,面对林区交通不便、信息不畅、管护区域大、一线生产生活条件艰苦、管护人员素质不高、现有管护人员年龄结构老化、检查成本高且覆盖面局限等诸多不利因素,这种传统模式已经达不到现代化管护效果,可以说现有森林资源保护系统已经不适应新形势发展的要求,需要向“高端”信息化现代化保护系统转变。

2 存在的问题

2.1 火情发现能力不强

(1) 从山区状况来看:良好、优质的森林资源大部分多分布在远山山区,山大沟深,进山、出山小道众多,林区群众农耕生产、祭祀、放牧、挖药和旅游人员穿越游玩等活动频繁,加之林内枯枝落叶丰富、杂灌茂密、树体遮天蔽日,一旦失火,发生森林火情,及时发现比较难。(2) 从巡护人员来看:一是就近雇佣的森林管护人员在农忙时节,巡护时间和农忙节气时间发生重合,在火源管控上分身乏术,森林防火工作便出现脱节现象。二是村组外出务工人员年轻化,留守人员年龄偏大,有的整村只有老人和儿童,从体力上跟不上巡山护山要求,更达不到扑火、灭火能力。三是专业人员力量薄弱,受经济能力制约,雇佣管护人员数量又少,个人管护面积大,在山大沟深、点多面广的情况下,往往存在顾此失彼、应接不暇的现象^[3]。(3) 从巡护职责上看:行业专业管护人员受地缘、交通,包括衣、食、住、行等方面制约,在巡护、管护工作上鞭长莫及,形不成巡护全面覆盖,达不到全面巡护效果。行业非专业巡山管护人员,工资报酬较低,生活来源以务工为主,达不到以巡护为主业的要求,且工作环境恶劣,条件艰苦,致使工作积极性不高;其它村、组雇佣非专业巡山管护人员,受经济制约,守山报酬有时不能及时兑付,导致个别管护人员森林防火工作意识淡化。

2.2 山火控制能力不强

(1) 缺乏扑火经验。基层一线专业扑火队伍少,一旦发生山火,主要依靠组织村民上山扑火,在村民开展

扑火过程中,因没有扑火经验,蛮干、盲干情况频发,很容易酿成事故,达不到来之致胜的效果。(2) 对专业队伍的专业知识培训不到位。专业扑火队伍接受有针对性的专业知识培训少,不能充分、完全掌握扑火要领,以致扑火时达不到速胜的目的。(3) 扑火队伍人员体能训练跟不上,普遍体能较差,上山扑火过程中,多因体能消耗过快不能坚持到底。(4) 人力组织困难。林区人少且分散,留守的人员大多是老人与小孩,扑火人员很难在林火初发期组织到位,因人员组织不及时,延误火情、贻误战机情况时有发生,达不到“打小、打早”的效果。

2.3 防火扑火基础脆弱

(1) 林区道路水毁失修情况过多,参与扑救的群众不能及时到达火情现场,专业扑火设备不能投入使用。(2) 通讯设备、设施不健全,在林区覆盖上存在死角,一旦发生森林火灾,森林防扑火机构受信息因素制约,往往不能及时处置火情,扑火很难遥相呼应,各扑火队伍之间,动态指挥,难以形成合力,延误扑火战机。(3) 山大坡陡,原始扑火工具(锄头、铁锹)见效慢,人力跟不上,现代化扑救工具配备急缺。

2.4 森林火灾个案查处难

(1) 行为不良习惯引发的森林火灾,因为从丢掉火源到引发森林火灾的用时较长,所以隐蔽性较强,给案件查处带来极大的困难。(2) 有意识引发的森林火灾,在有计划、有预谋的情况下,灾后无法取证,不利于案件的侦查。(3) 无意识引起的森林火灾,虽然过火面积大,但没有受害森林面积,虽影响极大,却不能刑事立案,只能行政处理。(4) 是行政处理的失火对象比较特殊,如国家帮扶贫困对象或痴、呆、聋、哑、傻等特殊群体引发的森林火灾,对肇事者不好处理。

2.5 防、扑责任体制分离,火情大小、扑火责任不明晰

森林防火、扑火工作一直是林业行业的传统工作环节,是林业行业重中之重的工作,防、扑一起形成闭环,工作职责明晰、责任主体明晰,加之在防火过程中,与群众接触较多,群众基础好,这在防火、扑火工作中是一大优势。但目前,防火工作、扑火工作分属两个部门,火场态势瞬息万变,大、小火情在实际防、扑火工作中不好分辨,层层上报环节中,信息差导致的扑救、指挥等时间延误给森林防火工作带来极大不便,容易造成不必要的损失。

3 主客观分析

3.1 客观分析

(1) 森林火灾具有突发性的特点, 不定时、不定点, 随时随地都可以发生, 而且它发生的地域很广, 为森林火灾的预防带来了很大的困难。(2) 全球气温上升引起局部气候变化大, 随着高温高热气候日益增多, 林区杂草和灌木生长旺盛, 大量枯枝落叶等林下可燃物聚集, 也是导致森林火灾频发的原因。(3) 林区群众的农耕生产、生活活动频繁, 庆典、祭祀等生活方式没有改变, 增加了火灾隐患, 加大了野外火源管理难度。

3.2 主观分析

(1) 从预防上看, 一是宣传形式单一, 只是简单的悬挂宣传横幅、发放宣传资料, 没有或是缺少将防火宣传工作宣传入户、入校、入企业的意识, 增强全局防火意识的工作没有做到位; 二是成立专业护林防火队伍只是发发文件, 没有明确落实到人。(2) 从督查角度看, 只是简单的查看器材、资料、听取汇报, 没有深入一线开展调研, 查找不出存在的问题。(3) 扑火队伍形不成合力。专业队伍和群众扑火队伍平时没有较好的沟通、训练渠道, 突发火灾后, 两只队伍形不成合力, 达不到“众人齐心开大船”的效果。(4) 扑火队伍平时训练少, 个人体能较差, 一旦上山扑火, 不能作战到底。

4 对策浅析

4.1 建立联防体系

在镇与镇之间、村与村之间、林场与当地之间, 加强联防体系建设, 完善联防互助机制, 充分发挥“邻里相关、团结互助”精神, 鼓励强化互帮、互助风貌, 并严格按照森林防火规定, 采取肇事者承担、政府分担的办法, 合理解决扑火费用问题。

4.2 建立专业和非专业两只队伍联防建设体系

一是村组巡山护林队伍与行业专业队伍在开展护林防火工作时, 要及时沟通明晰各自巡护区域, 错开时间、错开地段开展防火巡护工作, 两只队伍要及时通报有关情况, 有分有合的高效开展工作, 既避免扎堆巡护, 也要避免巡护空档, 真正把森林防火责任落实到山、落实到人。在非专业扑救火队伍建设上, 要切实落实群众安全意识, 加强培训, 强化民众扑火基本知识宣传教育, 做好一切人力和物资准备^[4]。

4.3 落实基层责任、奖罚量化

对基层管护员一定要完善责任制度, 要有具体考核办法, 将报酬与责任相挂钩, 特别在奖勤罚懒、奖优罚

劣的具体措施和办法上坚持绝不手软, 使工作责任得到量化。

4.4 将基层防火应急预案落到实处, 强化应急演练

基层管护站要从平时日常巡护、发现火情、上报火情、人员组织、物资调配、临场发挥、后续追责等方面, 经常性的开展应急预案演练, 在演练中, 不断完善预案, 确保方案的可行性、实操性, 将后续火灾损害程度降到最低。

4.5 建立现代化巡护管理模式

面对山大沟深、交通不便、山区农耕活动频繁的现状, 传统的人力巡抚、人工扑救费时费力这一管护模式, 已经明显不符合需要。应强化现代化管理水平, 大力引进巡护和灭火无人机、进山卡口语音柱、网络影像视频监控等高科技设备, 强化巡护频次, 有效开展巡护、监控、宣传、灭火等工作。

4.6 从体制上, 建立防、扑一条线闭环管理体制

在森林防火、扑火过程中, 要坚持行业管理主体不动摇, 建立防火、扑火一条线高效运转体制, 消灭火情信息上报、扑火指挥信息延缓弊端, 确保防火到位、扑救及时, 落实扑救火三原则, 全面做好森林防、扑火工作。

结束语

综上所述, 华州区基层管护站在森林防火工作中面临着诸多挑战, 但通过针对性的策略实施, 可以显著提升防火能力。强化联防体系与专业队伍建设、明确基层责任与量化奖罚、落实应急预案与强化演练、引入现代化管理模式以及构建防扑一体化机制, 是提升华州区森林防火能力的有效途径。未来, 还需持续关注技术革新与人才培养, 确保华州区森林资源安全, 为生态文明建设贡献力量。

参考文献

- [1]钟太泉.基层森林防火工作现状与对策探讨[J].绿色科技,2012,(09):82-83.
- [2]曹丽英,杨玉竹,李树龙,等.面向复杂场景的森林防火监测技术研究[J].无线电通信技术,2024,(04):79-80.
- [3]张彦.基层森林防火措施及现代化装备的应用探讨[J].农村科学实验,2023,(09):146-147.
- [4]阿都日达.森林防火存在的问题及管理对策研究[J].消防界,2024,(03):45-46.