

基层畜牧兽医技术管理存在的问题及对策

钱 丽

泌阳县农业综合行政执法大队 河南 驻马店 463700

摘 要：基层畜牧兽医技术管理作为保障畜牧业健康发展的关键环节，在动物疫病防控、养殖技术推广、畜产品质量安全监管中发挥着基础性作用。本文基于基层实践调研，系统剖析现存核心问题，从完善体制机制、加强人才建设、夯实基础设施、创新技术推广、健全监管体系等维度提出针对性对策，旨在为提升基层畜牧兽医技术管理水平、推动畜牧业高质量发展提供实践参考，助力乡村振兴战略在畜牧产业领域的有效实施。

关键词：畜牧兽医；技术管理；人才队伍；监管体系；基层建设

前言：畜牧业是农业农村经济的重要支柱，基层畜牧兽医技术管理则是保障畜牧业安全生产、维护公共卫生安全的重要支撑。在疫病防控和技术服务中积累了丰富的经验，但体制改革滞后导致的职能交叉、专业人才流失引发的服务能力断层、经费投入不足造成的设施设备陈旧等问题逐渐凸显，成为制约产业升级的瓶颈^[1]。在此背景下，深入研究基层畜牧兽医技术管理的现存问题，探索符合基层实际的优化路径，对于提升畜牧业综合效益、保障畜产品有效供给、守护人民群众身体健康具有重要的现实意义。本文立足基层工作视角，结合实践案例，从问题分析到对策构建展开研究，以期为基础畜牧兽医体系改革提供可操作的解决方案。

1 基层畜牧兽医技术管理的现状分析

1.1 基层畜牧兽医技术管理体系概述

基层畜牧兽医技术管理体系是我国畜牧业健康发展的重要保障体系，以县、乡两级畜牧兽医站为核心，辐射村级防疫员、养殖合作社技术服务人员等群体^[1]。该体系承担着动物疫病防控、养殖技术指导、畜产品质量安全监管等多项职能，通过构建县、乡、村三级联动网络，实现对畜禽养殖全过程的技术管理与服务覆盖。体系运行中，依托基层畜牧兽医机构专业力量，协同社会组织，将疫病防治、良种推广等技术措施精准落实到养殖户，有效提升基层畜牧业生产技术水平与综合效益^[2]。

1.2 基层畜牧兽医技术管理的成效

基层畜牧兽医技术管理体系的持续运行，显著降低了区域内重大动物疫病发生率。通过强制免疫与日常监测结合，禽流感、口蹄疫等疫病防控成效显著，保障了养殖户稳定收益。养殖技术推广促使科学养殖模式广泛应用，饲料配比优化、圈舍环境改善等措施，推动畜禽生长效率提升。畜产品质量安全监管力度加大，从养殖源头到流通环节的全程把控，有效减少药物残留超标问

题，为消费者舌尖上的安全筑牢防线，推动基层畜牧业向标准化、规范化方向发展。

2 基层畜牧兽医技术管理存在的核心问题

2.1 体制机制问题

当前基层畜牧兽医技术管理体制难以适应现代畜牧业发展需求。部分地区管理职责划分模糊，不同部门间存在职能交叉、权责不清的情况，遇到问题时易出现推诿扯皮现象。同时，基层畜牧兽医机构受多重领导，行政指令与技术指导常出现脱节，影响工作开展效率。管理体制缺乏灵活性与适应性，难以快速响应畜牧业发展过程中出现的新情况、新问题，制约基层畜牧兽医技术管理工作的有效推进。

2.2 人才队伍问题

基层畜牧兽医人才队伍建设面临诸多困境。现有人员年龄结构老化现象严重，不少地区50岁以上工作人员占比过半，知识更新速度难以跟上行业发展需求。年轻专业人才补充不足，受工作环境艰苦、待遇偏低等因素影响，畜牧兽医专业高校毕业生留不住。人员培训体系不完善，专业技能提升渠道有限，导致基层技术服务人员在应对新型疫病防控、智能化养殖技术推广时能力捉襟见肘，制约服务质量提升。

2.3 基础设施与经费问题

基层畜牧兽医工作基础设施建设滞后明显。多数乡镇兽医站实验室设备陈旧，缺乏先进检测仪器，难以满足疫病快速诊断需求；疫苗冷链运输和存储设备不足，影响免疫效果。经费保障方面，财政拨款主要用于人员工资，用于设备更新、技术培训的经费严重不足。部分地区养殖规模扩大与经费增长不匹配，村级防疫员劳务补贴偏低，导致基层防疫和技术服务工作难以高质量开展^[3]。

2.4 技术推广与服务问题

基层畜牧兽医技术推广工作面临诸多现实阻碍。推

广方式仍以传统的集中会议培训、印发宣传资料为主,在信息化时代难以契合养殖户碎片化学习需求,部分培训内容脱离生产实际,对不同养殖规模、品种的差异化指导不足。面对突发疫病或养殖技术难题,基层服务人员因数量有限、交通不便等因素,无法及时抵达现场处置,导致养殖户错过最佳解决时机。此外,技术推广后续跟踪机制缺失,新技术应用后的效果反馈不及时,无法针对实际问题优化改进,使得技术推广难以形成有效闭环,制约了畜牧兽医技术服务质量的提升。

2.5 监管体系问题

基层畜牧兽医监管体系在保障畜产品质量安全与产业稳定发展中面临多重挑战。随着规模化养殖快速发展,监管对象数量持续增加,现有监管人员编制长期未按养殖规模动态调整,部分乡镇监管机构一人多岗现象普遍,对养殖投入品使用、疫病防控措施落实等环节的日常监管难以全面覆盖。监管队伍专业能力参差不齐,部分人员缺乏系统的法律法规培训和现代检测技术学习,在面对兽药残留检测、外来疫病排查等专业性较强的任务时,难以精准识别风险隐患。

监管技术手段滞后于产业发展需求,基层监管仍依赖纸质档案登记、人工现场巡查等传统方式,对养殖过程中饲料添加剂使用记录、畜禽疫病诊疗情况等关键信息的采集效率低、准确性差,无法实现风险预警与问题追溯。不同部门间监管信息共享机制缺失,农业农村部门的养殖备案数据、市场监管部门的产品流通数据、生态环境部门的污染排放数据未能有效互通,导致“源头养殖—中间流通—终端消费”的监管链条存在断点,个别企业利用监管盲区违规使用禁用药物、伪造检疫证明等问题时有发生。

监管制度标准化建设滞后,各地在养殖档案规范、屠宰检疫流程、质量安全抽检频次等方面执行标准不一,部分基层监管机构对违法违规行为的认定依据模糊、处置程序不透明,既影响监管工作的权威性,也难以形成有效震慑,畜产品质量安全全程监管的制度性屏障亟待加固。

3 优化基层畜牧兽医技术管理的对策建议

3.1 完善体制机制,强化统筹协调

体制机制优化是提升基层畜牧兽医技术管理效能的关键切入点。针对当前管理职责模糊、部门协作不畅的问题,应立足基层治理实际,由县级政府牵头组织农业农村、市场监管、财政等相关部门,全面梳理畜牧兽医技术管理领域的职能边界,制定涵盖动物疫病防控、养殖技术推广、质量安全监管等事项的权责清单,明确各

部门在政策执行、技术指导、执法监管中的具体职责,从制度层面杜绝职能交叉与监管空白。

针对基层畜牧兽医机构多重领导导致的行政与技术脱节问题,探索建立“县级业务主管部门垂直管理为主、乡镇政府协同配合”的领导体制,强化县级畜牧兽医部门对乡镇站的人员调配、业务指导和考核评价权限,减少非专业性行政事务对技术工作的干扰,确保基层技术力量集中精力履行核心职能。同时,建立行业发展动态响应机制,定期组织基层工作人员、养殖户代表、专家学者开展管理体制评估,针对智慧养殖监管、外来疫病防控等新任务新要求,及时修订管理流程、完善协作机制,使基层畜牧兽医技术管理体系始终保持与产业发展同频共振的适应能力。

3.2 加强人才队伍建设,提升服务能力

人才队伍是基层畜牧兽医技术管理的核心支撑,需从引进、培养、留存多维度发力。针对现有人员年龄结构老化问题,应制定优惠政策提高基层岗位吸引力,比如适当提高薪资待遇、改善工作生活条件,与高校建立定向培养机制,通过实习实训、基层就业补贴等方式引导畜牧兽医专业毕业生扎根一线。针对培训体系不完善问题,构建“线上+线下”立体化培训网络,定期组织新型疫病防控、智能化养殖等前沿技术培训,鼓励技术人员参与科研机构合作项目,提升实战能力。同时,建立基层技术人员职业发展通道,将技能水平、服务成效与职称评定、绩效考核挂钩,激发主动学习热情,打造一支年龄结构合理、专业素养过硬、服务意识突出的基层畜牧兽医人才队伍。

3.3 加大基础设施投入,夯实发展根基

基础设施是基层畜牧兽医技术管理的物质支撑,需聚焦薄弱环节推进建设。各级政府应将基层畜牧兽医基础设施纳入乡村振兴重点投资领域,制定中长期建设规划,通过财政专项拨款、行业项目扶持等方式,优先保障乡镇兽医站实验室检测设备更新,配备疫病快速诊断仪器、病原监测分析系统等先进设施,提升基层疫病防控的技术支撑能力。针对疫苗冷链运输存储短板,统筹建设覆盖县乡的冷链物流网络,配备专业化冷藏车、低温冷库等设备,确保疫苗从储存到接种各环节温度可控,保障免疫效果。

在经费保障方面,优化财政资金分配结构,明确人员经费与业务经费比例,单列技术培训、设备维护等专项经费,避免挤占挪用。建立动态调整机制,根据养殖规模扩大和防疫任务加重的实际需求,逐年增加基层工作经费投入。关注村级防疫员待遇问题,合理提高劳务

补贴标准,将其纳入基层公共服务体系保障范围,稳定基层防疫队伍。通过夯实基础设施,为基层畜牧兽医技术管理提供坚实的硬件支撑,推动各项工作规范化、高效化开展。

3.4 创新技术推广模式,增强服务效能

技术推广是连接科研成果与生产实践的桥梁,需突破传统模式束缚以提升服务效能。顺应信息化发展趋势,搭建“互联网+畜牧兽医”服务平台,整合养殖技术视频教程、疫病诊断知识库、专家在线答疑等功能,满足养殖户碎片化学习与即时咨询需求。针对不同养殖主体特点,推行“精准化”推广策略:对规模化养殖场,提供定制化技术方案,派驻专人长期跟踪指导智能化养殖设备应用;对中小散户,组织流动技术服务队深入农户,通过现场示范、案例讲解等方式传授实用技术,解决个性化养殖难题。

建立技术推广效果反馈机制,在新技术应用后定期回访养殖户,收集实际生产中的问题与改进建议,联合科研机构及时优化技术方案,形成“推广—应用—反馈—完善”的良性循环。强化基层畜牧兽医机构与养殖专业合作社、龙头企业的合作,通过“技术+产业”融合模式,将新品种培育、疫病防控等技术嵌入产业链各环节,提升技术转化效率,让先进技术真正转化为畜牧业发展的现实生产力^[2]。

3.5 健全监管体系,筑牢安全底线

监管体系是保障畜产品质量安全和畜牧业稳定发展的关键防线,需从人员、手段、机制多层面系统完善。针对监管力量薄弱问题,科学核定基层监管机构人员编制,通过公开招聘、定向培养等方式充实专业监管队伍,同步加强在职人员法律法规、检测技术等专项培训,提升监管人员综合素质与执法能力。

针对监管手段落后现状,加快推进信息化监管平台建设,运用大数据、物联网等技术构建养殖投入品溯源、疫病监测预警、畜产品质量安全追溯系统,实现养殖生产、

投入品使用、检疫检测等环节全程数字化监管^[3]。建立跨部门信息共享机制,打通农业农村、市场监管、生态环境等部门数据壁垒,形成从养殖源头到消费终端的全链条监管闭环。

在监管机制建设方面,制定统一的基层畜牧兽医监管操作规范,明确畜产品质量抽检频次、检测项目、处置流程等技术标准,推动监管工作标准化、规范化。将畜牧兽医监管纳入乡村治理网格化管理体系,压实乡镇政府属地管理责任、养殖主体第一责任和监管部门监管责任,通过定期巡查与随机抽查结合、明察与暗访并重的方式,及时排查消除质量安全隐患,为畜牧业高质量发展营造安全有序的环境。

4 结论

基层畜牧兽医技术管理是保障畜牧业高质量发展的关键环节。当前该领域存在体制机制不畅、人才断层、设施薄弱、技术推广滞后、监管体系不完善等问题。研究提出针对性对策:厘清部门权责,构建协同高效的管理体制;加强专业人才培养与引进,完善职业发展通道;加大基础设施投入,强化经费保障;创新“互联网+”技术推广模式,提升服务精准度;推进信息化监管平台建设,完善质量安全追溯机制。

这些对策立足基层实践,兼具问题导向与长远规划。基层畜牧兽医技术管理水平的提升,需政府、行业、科研机构与养殖主体形成合力,在实践中持续优化完善,为畜牧业现代化发展筑牢技术与监管双防线。

参考文献

- [1]邵婷婷,许凡,甘凌峰,等.猪蓝耳病的基层畜牧兽医诊断技术优化与防控对策[J].吉林畜牧兽医,2025,46(3):58-60.
- [2]孟祥宇,李猛.基层畜牧兽医技术推广体系建设现状及完善研究[J].畜牧兽医科技信息,2025(2):42-44.
- [3]李小红.加快基层畜牧兽医新技术推广的措施[J].现代农村科技,2024(4):11-12.