

论基层畜牧兽医动物防疫工作重点探析

孙连波

天津市宝坻区农业发展服务中心 天津 301800

摘要: 基层畜牧兽医动物防疫工作是保障畜牧业健康发展、维护公共卫生安全的重要基础。基于此, 本文通过对基层动物防疫工作现状的调研分析, 梳理出当前工作中存在的基础设施薄弱、专业队伍建设滞后、防疫体系衔接不畅、技术应用不足等核心问题。基于动物防疫工作的系统性要求, 从硬件设施升级、人才梯队构建、机制流程优化、技术创新应用四个维度, 提出强化基层防疫能力的具体策略, 并结合公共卫生应急管理体系建设, 探讨基层防疫工作的未来发展方向。研究表明, 只有通过系统性改革与针对性投入, 才能夯实基层防疫基础, 实现畜牧业高质量发展与公共卫生安全的双重目标。

关键词: 基层; 畜牧兽医; 动物防疫工作重点

引言: 随着我国畜牧业规模化、集约化程度的不断提高, 动物疫病防控面临的挑战日益严峻。基层作为动物防疫的第一道防线, 其工作成效直接关系到畜牧业生产安全、畜产品质量安全和公共卫生安全。近年来, 非洲猪瘟、高致病性禽流感等重大动物疫病的爆发, 凸显了基层防疫体系在应对突发疫情时的薄弱环节。与此同时, 食品安全对畜牧业高质量发展提出了更高要求。畜牧业作为农村经济的重要支柱, 其健康发展依赖于完善的防疫体系支撑。所以, 针对基层畜牧兽医动物防疫工作重点进行深入探析是非常有必要的。

1 基层畜牧兽医动物防疫工作现状分析

1.1 基层防疫体系建设现状

我国基层动物防疫体系已形成“县-乡-村”三级网络架构。截至2024年底, 全国共有乡镇畜牧兽医站3.2万个, 村级防疫员约60万人, 基本实现了防疫服务的全覆盖。在管理体制上, 多数地区实行“以县为主、县乡共管”的管理模式, 部分省份将基层兽医站纳入乡镇政府统一管理。

防疫工作内容包括强制免疫、疫情监测、检疫监管、病死动物无害化处理等。以猪瘟防疫为例, 基层防疫机构需完成辖区内生猪的免疫接种、抗体检测和疫情排查, 2023年全国猪瘟免疫密度达98%以上, 群体抗体合格率保持在85%以上, 此数据表明基层防疫工作在常规免疫方面取得了显著成效。

1.2 基层防疫主要措施与成效

1.2.1 强制免疫制度化

各地严格落实“政府保密度、部门保质量”的免疫责任制, 通过春秋两季集中免疫与日常补免相结合的方式, 确保高致病性禽流感、口蹄疫等重大动物疫病的免

疫全覆盖^[1]。部分地区创新推出“先打后补”政策, 由养殖场户自主免疫, 政府根据免疫效果给予补助, 进一步提高了规模养殖场的防疫自主性。

1.2.2 疫情监测网络化

基层防疫机构建立了以村级防疫员为前哨的疫情监测网络, 应用“日巡查、周报告、月汇总”的工作机制, 及时发现和报告疫情线索。部分省份利用“动物防疫信息化管理平台”, 实现了疫情信息的实时上传和分析, 有效提升了监测效率。

1.2.3 病死动物无害化处理规范化

随着“集中处理为主、分散处理为辅”的无害化处理体系逐步完善, 基层防疫机构引导养殖场户建设病死动物暂存点, 并与集中处理中心对接。据统计, 2023年全国病死猪无害化处理率达95%以上, 有效遏制了疫病传播风险。

1.3 基层防疫工作面临的新形势

目前, 畜牧业正从传统散养模式向现代化、标准化养殖转型, 规模化养殖场数量逐年增加, 对基层防疫的专业化、精细化服务提出了更高要求。与此同时, 畜产品跨区域流通频繁, 动物疫病传播途径更加复杂, 基层防疫工作需在保障本地防疫安全的同时, 做好跨区域防疫协同。

公共卫生应急管理体系改革也对基层防疫工作提出了新挑战。动物防疫需与人类疫病防控形成联动机制, 在疫情报告、应急处置等环节实现信息共享和措施协同, 这对基层防疫机构的协调能力和应急响应速度提出了更高要求。

2 基层畜牧兽医动物防疫工作核心问题剖析

2.1 基础设施建设滞后与设备老化问题

第一, 基层畜牧兽医站硬件设施普遍陈旧, 据调研显示, 60%的乡镇兽医站业务用房面积不足200平方米, 且缺乏独立的检疫实验室和疫苗冷藏库。更糟糕的是, 部分偏远地区的防疫车辆配备不足, 甚至依靠摩托车或自行车开展防疫工作, 严重影响了防疫服务的时效性^[2]。第二, 防疫设备老化问题尤为突出, 基层兽医站的检测设备多为10年前配置, PCR检测仪、生物安全柜等高端设备普及率不足30%, 导致基层只能开展简单的血清学检测, 根本无法进行病原学诊断, 难以满足当前疫病防控的技术需求。

2.2 专业队伍建设与管理机制缺陷

2.2.1 人员编制不足与结构不合理

调查发现, 基层畜牧兽医站普遍存在“编制少、任务重”的现象, 按农业农村部标准, 每万名畜禽存栏量应配备1名专业兽医, 但实际配备比例仅为1:3万。人员结构方面, 45岁以上的防疫人员占比超过60%, 30岁以下年轻专业人才匮乏, 且多数基层兽医站缺乏动物医学、预防兽医等专业背景的技术人员。

2.2.2 待遇保障不足与队伍稳定性差

村级防疫员月收入普遍在1000-1500元之间, 且缺乏社会保障, 导致队伍流动性大。调研显示, 近三年来村级防疫员年均流失率达15%, 部分地区因无人从事防疫工作而出现防疫空白村。

2.2.3 培训机制不健全与技术能力薄弱

基层防疫人员每年参加专业培训的次数不足2次, 且培训内容多以理论为主, 缺乏实操性。再加上新技术推广应用缓慢, 如非洲猪瘟PCR检测技术, 仅有40%的县级兽医站能熟练操作, 导致基层防疫人员的技术能力与产业发展需求严重脱节。

2.3 防疫体系协同机制与政策保障短板

2.3.1 部门协同不足与防疫链条断裂

动物防疫涉及农业农村、市场监管、生态环境等多个部门, 但在基层层面缺乏有效的协同机制。如, 病死动物无害化处理环节, 农业部门负责收集, 环保部门负责处理设施审批, 部门间衔接不畅导致处理效率低下。

2.3.2 防疫经费投入不足与使用效益低下

基层防疫经费主要依赖财政拨款, 但县乡两级财政压力较大, 防疫经费难以足额保障。调研显示, 基层防疫经费中人员经费占比超过70%, 业务经费和设备购置经费严重不足。并且, 经费使用缺乏科学的绩效评价机制, 存在“重投入、轻效益”的现象。

2.3.3 养殖主体防疫责任落实不到位

中小养殖场户和散养户防疫意识淡薄, 对强制免

疫、消毒等防疫措施配合度不高^[3]。部分养殖场户为降低成本, 不按规定申报检疫, 私屠滥宰现象仍有发生, 进一步增加了疫病传播风险。

2.4 新技术应用不足与数字化水平低下

基层防疫信息化建设滞后, 多数地区仍采用纸质台账记录防疫信息, 数据准确性和及时性难以保证。虽然部分省份推广了动物防疫信息管理系统, 但基层操作人员对系统的掌握程度不足, 导致系统使用率不高。物联网、大数据等新技术在疫病监测、免疫预警等方面的应用刚刚起步, 尚未形成规模效应。

3 强化基层畜牧兽医动物防疫工作的重点策略

3.1 夯实基层防疫基础设施建设

3.1.1 实施基层兽医站标准化建设工程

制定《基层畜牧兽医站建设标准》, 应明确业务用房、实验室、冷链设施等建设指标。建议设立专项补助资金, 按照“填平补齐”原则, 对中西部地区基层兽医站进行标准化改造, 以实现乡镇兽医站业务用房达标率100%, 且配备独立的检疫实验室和疫苗冷藏库。

3.1.2 加强防疫设备更新与配置

建立基层防疫设备定期更新机制, 按每5年一个周期, 为基层兽医站配备PCR检测仪、生物安全柜、动物疫病快速诊断仪等设备。在此基础上, 积极推广“移动防疫服务车”, 集成检测、免疫、检疫等功能, 提高偏远地区防疫服务的可及性。

3.1.3 完善病死动物无害化处理体系

统筹规划建设区域性病死动物集中处理中心, 鼓励社会资本参与处理设施建设和运营。在村级设立病死动物暂存点, 配备冷藏设施和运输车辆, 形成“村收集、乡转运、县处理”的无害化处理链条。并且, 推行病死动物处理信息化管理, 实现处理全过程可追溯。

3.2 构建专业化基层防疫人才队伍

3.2.1 合理核定人员编制与优化队伍结构

基层畜牧兽医动物防疫工作繁重且复杂, 合理核定人员编制与优化队伍结构是构建专业化基层防疫人才队伍的首要任务。应依据服务区域的养殖规模、畜禽存栏量以及防疫工作实际需求, 科学、精准地核定基层畜牧兽医站人员编制。

在优化队伍结构方面, 要注重年龄、专业和技能层次的合理搭配。一是可通过公开招聘、定向培养等方式, 积极引进动物医学、预防兽医等专业人才, 为队伍注入新鲜血液, 力争3年内使35岁以下专业技术人员占比达到50%以上, 形成合理的年龄梯队。二是鼓励在职人员参加继续教育和专业培训, 提升学历层次和专业技能,

打造一支既懂理论又有实践经验,年龄结构合理、专业互补的基层防疫人才队伍,以适应不断变化的动物防疫工作需求。

3.2.2 完善待遇保障与激励机制

提高村级防疫员待遇,将其收入纳入地方财政预算,原则上不低于当地农村居民人均可支配收入水平,并为其缴纳社会保险。同时,设立防疫工作绩效奖励,对完成防疫任务好、工作成效突出的人员给予奖励,提高队伍积极性和稳定性。

3.2.3 建立分层分类培训体系

构建“省级示范、市级重点、县级普及”的培训体系,每年至少组织2次基层防疫人员集中培训。培训内容注重实用性和针对性,增加疫病诊断、应急处置、信息化操作等实操课程比重。推行“师带徒”培养模式,安排县级兽医技术骨干与基层防疫人员结对帮扶,提升基层技术能力。

3.3 优化基层防疫工作机制与政策保障

3.3.1 建立跨部门协同防疫机制

成立由政府分管领导牵头的动物防疫工作领导小组,明确农业农村、市场监管、卫健、公安等部门在基层防疫中的职责分工,建立定期会商、信息共享、联合执法机制。在疫情应急处置中,实行“统一指挥、部门联动”,提高应急响应效率。

3.3.2 加大防疫经费投入与绩效管理

建立与畜牧业发展相适应的防疫经费增长机制,确保基层防疫经费占畜牧业产值的比例不低于0.5%。优化经费支出结构,人员经费占比控制在50%以内,提高业务经费和设备购置经费比例。此外,可引入第三方评估机构,对防疫经费使用效益进行绩效考核,考核结果与下一年度经费安排挂钩。

3.3.3 压实养殖主体防疫责任

推行养殖主体防疫责任清单制度,明确其在免疫、检疫、消毒、病死动物处理等方面的义务。建立养殖主体信用档案,将防疫合规情况纳入信用评价体系,对失信主体实施联合惩戒。通过政策引导和技术扶持,鼓励养殖场户建设标准化防疫设施,提升自主防疫能力。

3.4 推动防疫技术创新与数字化转型

3.4.1 推广应用智慧防疫技术

建设“互联网+动物防疫”平台,整合免疫、检疫、

监测、无害化处理等业务数据,实现防疫全过程数字化管理^[4]。在规模养殖场推广应用智能穿戴设备、环境监测传感器等物联网技术,实时采集畜禽健康状态和养殖环境数据,为精准防疫提供支撑。

3.4.2 加强基层防疫技术推广

建立“产学研”结合的防疫技术推广机制,鼓励科研院所、高校与基层防疫机构合作,开展适合基层应用的防疫技术研究。组建基层防疫技术专家团队,定期深入养殖场户开展技术指导,解决实际防疫难题。

3.4.3 提升基层检测诊断能力

建立“县级中心实验室+区域检测站+基层快速检测点”的三级检测网络,县级中心实验室负责病原学检测,区域检测站承担血清学检测,基层快速检测点开展现场初筛。推广使用便携式检测设备和试纸条,提高基层疫情早期发现能力。

结语:基层畜牧兽医动物防疫工作是保障畜牧业稳定发展、维护公共卫生安全的关键防线。当前,基层防疫工作虽取得一定成效,但基础设施、人才队伍等方面仍存在诸多问题。面对畜牧业转型发展、疫病传播复杂化以及公共卫生应急管理体系改革的新形势,强化基层防疫能力刻不容缓。通过夯实基础设施建设、构建专业化人才队伍、优化工作机制与政策保障、推动防疫技术创新与数字化转型等重点策略的实施,能够有效提升基层防疫工作的科学化、规范化、精细化水平。未来,需持续关注基层防疫工作中的新情况、新问题,不断调整和完善防疫策略,确保基层防疫体系高效运行,为畜牧业高质量发展筑牢根基,为公共卫生安全提供坚实保障,实现畜牧业与公共卫生安全的协同共进。

参考文献

- [1]西热它益.基层畜牧兽医动物防疫工作重点及提升措施分析[J].中文科技期刊数据库(全文版)农业科学,2025(1):076-079.
- [2]代业成.基层畜牧兽医动物防疫工作重点探析[J].江西农业,2024(9):64-66.
- [3]盛梅.基层畜牧兽医动物防疫工作重点及提升措施[J].农村科学实验,2024(13):162-164.
- [4]秦红红,李青梅.基层畜牧兽医动物防疫工作重点及提升质量的关键措施[J].中文科技期刊数据库(全文版)农业科学,2024(2):0118-0120.