

# 农村人居环境整治的现状与对策研究

周 刚 李建胜

天津市宁河区农村社会事业发展服务中心 天津 301500

**摘 要：**本文聚焦农村人居环境整治，阐述其在乡村振兴战略中于生态、经济、社会、文化层面的重要性。分析当前整治在垃圾治理、污水处理等方面取得成效，同时指出存在农村内生动力不足、资金保障难持续、体制分割与协同治理困难等问题。并从因村施策、加大资金投入、加强技术支撑、强化政策引导等方面提出对策，为农村人居环境整治提供参考。

**关键词：**农村人居环境；整治现状；存在问题；对策建议；乡村振兴

引言：乡村振兴战略下，农村人居环境整治意义重大，是实现农业农村现代化的关键环节。良好的农村人居环境关乎生态平衡、产业发展、农民幸福及文化传承。近年来，各地在整治中取得一定成绩，但也暴露出诸多问题。深入剖析现状、找出问题并探寻有效对策，对推动农村人居环境持续改善、助力乡村振兴战略全面实施具有紧迫而重要的现实意义。

## 1 农村人居环境整治在乡村振兴战略中的重要性

乡村振兴战略旨在实现农业农村现代化，让农业、农民、农村焕发新活力，而农村人居环境整治是其中关键部分，有着不可替代的作用。从生态层面，良好人居环境是农村生态系统稳定的基础。农村有田野、森林、河流等生态资源，构成复杂生态系统。整洁村庄及有效的污水处理、垃圾处理系统，能减少污染物对土壤、水体和空气的污染，保护生态平衡与生物多样性。像合理规划农村垃圾收集处理设施，可避免垃圾污染土壤和水源，为动植物提供健康生存环境，促进生态良性循环。经济层面，它是推动农村产业发展的重要驱动力，随着生活水平提高，乡村旅游、休闲农业等新兴产业兴起<sup>[1]</sup>。环境优美、整洁宜居的农村能吸引更多游客，带动餐饮、住宿、农产品销售等相关产业发展，增加农民收入。不少小村庄通过整治打造特色乡村景观、发展乡村旅游，实现从传统农业向旅游业转型，为农村经济发展注入新活力。社会层面，有助于提升农民生活质量和幸福感。干净街道、安全饮用水、完善污水处理设施等，能改善居住条件，减少疾病，保障健康，还能促进农村社会和谐稳定，增强农民归属感和认同感，使其积极参与村庄建设管理，形成良好村风民风。文化层面，它是传承和弘扬乡村文化的重要载体。农村蕴含丰富历史文化、民俗文化和传统建筑文化，通过整治可保护修缮传统村落、古建筑，挖掘传承乡村文化，让其在新时代焕发生机。

## 2 农村人居环境整治的现状分析

近年来，乡村振兴战略深入推进，农村人居环境整治成效显著。各地政府高度重视，出台政策、加大资金投入，推动农村基础设施建设和环境改善。垃圾治理上，许多农村建立收集、转运和处理体系，配备相关设施，实现垃圾定期清运与无害化处理，部分地方探索垃圾分类新模式。如浙江某农村开展宣传教育活动，发放分类垃圾桶，建立积分制度，提高农民垃圾分类意识与参与度。污水处理方面，部分农村建设处理设施，集中处理生活污水。经济发达地区采用先进技术，如人工湿地、生物滤池等，提升处理效果；一些农村加强污水排放监管，保护水环境。江苏某农村投资建设污水处理站，集中处理全村污水，处理后水质达标，改善了周边水环境。厕所革命稳步推进，农村卫生厕所普及率提高。各地推广适合农村的无害化卫生厕所，改善卫生条件，降低疾病传播风险。山东某农村通过政府补贴和农民自筹改造厕所，提升农民生活质量。村庄规划工作也在开展，一些农村明确功能定位、产业布局和发展方向，优化空间布局，提高土地利用效率，为可持续发展奠定基础。安徽某农村编制规划时，综合考虑自然环境、产业特色和历史文化等因素，划分居住、产业和生态保护等功能区域，实现村庄有序发展。

## 3 农村人居环境整治存在的问题

### 3.1 农村内生动力不足

农村内生动力不足是农村人居环境整治面临的一个重要问题。一方面，部分农民的环境意识淡薄，缺乏主动参与环境整治的积极性。长期以来，农村形成了一些不良的生活习惯，如随意丢弃垃圾、乱堆乱放杂物等，一些农民对环境整治的重要性认识不足，认为环境整治是政府的事情，与自己无关，缺乏主动参与意识和行动<sup>[2]</sup>。另一方面，农村缺乏有效的激励机制，无法充分

调动农民参与环境整治的积极性。目前,农村人居环境整治主要依靠政府的推动和投入,农民参与环境整治大多是无偿的,缺乏相应的物质奖励和精神激励,导致农民参与环境整治的动力不足。农村的集体经济薄弱,也制约了农村内生动力的发展。集体经济是农村发展的重要支撑,强大的集体经济可以为农村环境整治提供资金支持和物质保障。然而,目前许多农村集体经济收入较低,缺乏足够的资金用于环境整治和基础设施建设,无法组织农民开展大规模的环境整治活动,影响了农村人居环境整治的效果。

### 3.2 建设运维资金保障难以持续

农村人居环境整治需要大量的资金投入,包括基础设施建设、设备购置、运行维护等方面。目前农村人居环境整治的资金来源主要依靠政府财政拨款,资金渠道单一,难以满足实际需求。政府财政投入有限,尤其是在一些经济欠发达地区,地方政府财政困难,对农村人居环境整治的投入不足,导致一些环境整治项目无法顺利实施。农村人居环境整治项目建成后,还需要持续的资金投入用于运行维护,如污水处理设施的运行、垃圾收集转运的处理等。但由于缺乏稳定的资金来源,一些设施建成后因缺乏维护而无法正常运行,影响环境整治的效果。社会资本参与农村人居环境整治的积极性不高。农村人居环境整治项目具有投资周期长、回报率低等特点,社会资本往往对投资农村人居环境整治项目存在顾虑,缺乏参与的动力和信心。虽然政府出台一些鼓励社会资本参与农村人居环境整治的政策措施,但在实际操作中,还存在一些政策落实不到位、配套措施不完善等问题,制约社会资本的参与。

### 3.3 体制分割与跨部门协同治理困难

农村人居环境整治涉及多个部门和领域,如农业农村、环保、住建、水利等,需要各部门之间协同合作、形成合力。然而,目前各部门之间存在体制分割的问题,缺乏有效的沟通协调机制,导致在农村人居环境整治工作中出现职责不清、推诿扯皮等现象。例如,在农村垃圾治理方面,农业农村部门负责农村人居环境整治的统筹协调,环保部门负责垃圾处理的环境监管,住建部门负责垃圾处理设施的建设等,但由于各部门之间缺乏统一的规划和协调,容易出现重复建设、资源浪费等问题。跨部门协同治理还存在信息共享不畅的问题。各部门在农村人居环境整治工作中掌握的信息不同,但由于缺乏信息共享平台,无法实现信息的及时传递和共享,导致各部门在制定政策和开展工作时缺乏全面的信息支持,影响了决策的科学性和工作的效率。

## 4 农村人居环境整治的对策探讨

### 4.1 因村施策, 自建自管

针对农村内生动力不足的问题,应坚持因村施策的原则,充分调动农民积极性和主动性,实现自建自管。首先,要加强宣传教育,提高农民的环境意识。通过开展形式多样的宣传活动,如举办环保知识讲座、发放宣传资料、开展环保主题活动等,向农民普及环境整治的重要性和相关知识,引导农民养成良好的生活习惯和环保意识<sup>[3]</sup>。其次,要建立激励机制,激发农民参与环境整治的积极性。可以设立环境整治奖励基金,对在农村环境整治工作中表现突出的农民和家庭给予物质奖励和精神表彰。同时,可以将农民参与环境整治的情况与农村信用体系建设相结合,对积极参与环境整治的农民给予信用加分,在贷款、就业等方面给予优惠政策。还可以鼓励农民成立环保志愿者队伍,组织开展环保公益活动,增强农民的环保责任感和归属感。最后,要发挥农村集体经济的作用,组织农民开展自建自管。农村集体经济组织可以统一规划、统一组织、统一管理农村环境整治项目,引导农民积极参与项目建设和管理。例如,农村集体经济组织可以组织农民投工投劳,参与村庄道路硬化、绿化美化等环境整治项目,项目建成后由农民自行管理和维护,既降低了建设成本,又提高了农民的参与度和责任感。

### 4.2 加大资金投入, 完善基础设施

资金是农村人居环境整治的重要保障。为了解决建设运维资金保障难以持续的问题,应加大资金投入,拓宽资金渠道,完善基础设施。一方面,政府要加大对农村人居环境整治的财政投入,建立稳定的资金增长机制。中央和地方政府应将农村人居环境整治资金纳入财政预算,并逐年增加投入比例,确保农村人居环境整治工作有足够的资金支持。同时要优化资金配置,提高资金使用效率,将资金重点投向农村垃圾处理、污水处理、厕所改造等关键领域和薄弱环节。另一方面,要积极引导社会资本参与农村人居环境整治。政府可以通过出台优惠政策、提供财政补贴、给予税收优惠等方式,鼓励社会资本投资农村人居环境整治项目。例如,可以采用PPP模式,吸引社会资本参与农村污水处理设施、垃圾处理设施的建设和运营,实现政府与社会资本的优势互补、风险共担、利益共享,还可以鼓励农民自筹资金参与环境整治,通过“一事一议”等方式,引导农民出资出力,改善自己的居住环境。在完善基础设施方面,要根据农村的实际情况和需求,合理规划和建设农村垃圾处理、污水处理、厕所改造等基础设施。要加强农村

垃圾收集转运体系建设,合理布局垃圾收集点,配备足够的垃圾收集桶和垃圾运输车,确保农村垃圾能够及时收集和转运。要因地制宜选择适合农村的污水处理技术,建设污水处理设施,提高农村生活污水的处理率。要继续推进农村厕所革命,提高农村卫生厕所的普及率,改善农村的卫生条件。

#### 4.3 加强技术支撑与模式创新

技术是推动农村人居环境整治的重要力量。为了提高农村人居环境整治的效果和水平,应加强技术支撑,创新治理模式。一方面,要加强农村环境治理技术的研发和推广,科研机构 and 高校应加大对农村垃圾处理、污水处理、土壤修复等环境治理技术的研发投入,开发出适合农村实际情况、成本低、效果好的环境治理技术。同时,要加强对农村环境治理技术的推广和应用,通过举办技术培训班、开展技术示范等方式,将先进的环境治理技术传授给农民和农村环境治理从业人员,提高他们的技术水平。另一方面,要创新农村人居环境整治模式,可以根据不同地区的农村特点和需求,探索适合本地的环境整治模式。例如,在一些山区农村,可以采用生态修复与环境整治相结合的模式,通过植树造林、退耕还林等措施,改善农村的生态环境;在一些平原农村,可以采用集中连片整治的模式,对多个村庄进行统一规划和整治,实现资源的共享和优化配置。另外,还可以借鉴国内外先进的农村人居环境整治经验,结合本地实际进行创新和应用。

#### 4.4 强化政策引导与监管机制

政策引导和监管是确保农村人居环境整治工作顺利开展的重要保障。为了解决体制分割与跨部门协同治理困难的问题,应强化政策引导,建立健全监管机制。政府要出台相关政策,明确各部门的职责和分工,加强部门之间的沟通协调和协同合作。可以建立农村人居环境整治工作联席会议制度,定期召开会议,研究解决工作

中存在的问题,统筹推进农村人居环境整治工作。同时要制定统一的农村人居环境整治标准和规范,明确垃圾处理、污水处理、厕所改造等环境整治项目的建设标准和运行维护要求,为各部门开展工作提供依据<sup>[4]</sup>。加强对农村人居环境整治项目的全过程监管,从项目规划、设计、施工到运行维护,都要进行严格的监督和管理,确保项目质量和效果。要建立环境整治考核评价机制,将农村人居环境整治工作纳入地方政府绩效考核体系,对工作成效显著的地区和部门给予表彰和奖励,对工作不力的地区和部门进行问责。另外,要对农村环境治理设施运行情况的监管,定期对污水处理设施、垃圾处理设施等进行检查和监测,确保设施正常运行,发挥应有的环境效益。

#### 结束语

农村人居环境整治是乡村振兴的重要基石,关乎农村长远发展与农民切身利益。尽管当前面临诸多挑战,但通过因村施策激发内生动力、拓宽资金渠道保障建设运维、加强技术创新与模式探索、强化政策引导与部门协同等举措,有望逐步解决现存问题。未来,需持续发力,推动农村人居环境整治向纵深发展,打造美丽宜居乡村,为乡村振兴注入持久动力。

#### 参考文献

- [1]方宏萍,马连刚,余韬.乡村振兴背景下B市农村人居环境整治中的问题与对策研究[J].四川环境,2023,42(5):285-288.
- [2]雷波,沈婷婷,张利.农村人居环境整治的现状与思路研究[J].农村实用技术,2020(1):33-34.
- [3]汤雪蕊.农村人居环境整治问题及对策研究[J].农村实用技术,2024(9):116-117.
- [4]汪文字,张传义.乡村振兴背景下农村人居环境整治提升路径探析[J].农业开发与装备,2021(03):3-4.