

畜牧兽医管理体制创新研究

刘娟

宁夏银川市贺兰县农业农村局 宁夏 银川 750200

摘要：本文探讨了畜牧兽医管理体制创新，指出了创新具有多方面必要性，包括适应畜牧业高质量发展、保障公共卫生安全及提升政府公共服务能力。现行体制存在管理理念滞后、组织架构不合理、运行机制不畅、人才队伍建设薄弱等问题。为此提出创新策略，涵盖管理理念、组织架构、运行机制及人才队伍建设创新，如树立预防与公共服务理念、整合部门职能、建立信息共享与应急处置机制、加强人才培养引进等，以推动畜牧兽医管理体制完善，促进畜牧业健康发展。

关键词：畜牧兽医；管理体制；创新研究

引言

随着人们生活水平提升，对畜产品质量和安全要求愈发严格，动物疫病对公共卫生安全的威胁也不容忽视，同时畜牧业生产经营者对政府公共服务的需求也日益多样化和专业化。然而，现行畜牧兽医管理体制在管理理念、组织架构、运行机制和人才队伍建设等方面存在诸多问题，难以适应新形势需求。所以本文将深入探究畜牧兽医管理体制改革策略，对于推动畜牧业高质量发展、保障公共卫生安全以及提升政府公共服务能力意义重大。

1 畜牧兽医管理体制创新的必要性

一是畜牧兽医管理体制创新具有多方面必要性，从适应畜牧业高质量发展层面看，人们生活水平提升使对畜产品质量和安全的要求日益严格。畜牧业要实现高质量发展，离不开科学合理的畜牧兽医管理体制。该体制能强化动物疫病防控，通过科学规划免疫程序、严格落实检疫制度等措施，有效降低疫病发生风险；还能提高畜产品质量安全水平，从养殖源头把控饲料、兽药使用，规范养殖过程管理，保障畜产品符合质量标准，进而推动畜牧业可持续发展。二是保障公共卫生安全是畜牧兽医管理体制改革创新，动物疫病危害巨大，不仅直接冲击畜牧业生产，导致牲畜数量减少、养殖户经济损失惨重，还可能跨越物种界限，对人类健康构成严重威胁。创新畜牧兽医管理体制，加强动物疫病防控体系建设，构建覆盖全面的疫情监测网络，实时掌握动物健康状况；同时提升应急处置能力，制定完善的应急预案，确保在疫情发生时能够迅速响应、科学处置，有效控制疫情蔓延，切实保障公共卫生安全。三是畜牧兽医工作是政府公共服务的关键构成部分，创新畜牧兽医管理体制对提升政府公共服务能力意义重大^[1]。当前，畜牧业生

产经营者对服务的需求日益多样化和专业化，传统管理体制在服务效率和质量上存在不足，通过创新管理体制能优化管理流程，减少不必要的行政环节，提高工作效率；整合各类资源，形成工作合力，为畜牧业生产经营者提供涵盖技术指导、疫病防治、市场信息等全方位、一站式服务，满足其实际需求，增强政府在畜牧业领域的公信力和执行力，树立良好的政府形象。

2 现行畜牧兽医管理体制存在的问题

2.1 管理理念滞后

在动物疫病防控工作上，秉持着传统且不科学的理念，将工作重心过度偏向治疗环节，而忽视预防工作的重要性；更倾向于事后处置，对事前防控缺乏足够关注。这种理念导致在实际工作中缺乏主动性和前瞻性，没有提前制定完善的疫病预防策略和监测机制。往往是在动物疫情已经爆发，造成一定规模的传播和损失后，才匆忙采取措施进行扑灭。此时疫情已扩散，不仅增加了防控难度和成本，还造成了更大的经济损失，同时也引发了社会公众对食品安全和公共卫生安全的担忧，产生不良社会影响。另外，这些地区对畜牧兽医公共服务的认识存在偏差，重视程度严重不足，没有充分意识到畜牧兽医公共服务在保障畜牧业生产安全中的基础性作用，如科学的养殖技术指导、规范的疫病免疫程序制定等，能够帮助养殖户提高养殖水平，降低疫病发生风险，保障畜牧业稳定生产。

2.2 组织架构不合理

畜牧兽医工作并非单一部门能够独立完成，它横跨农业、卫生、市场监管等多个部门领域。然而，各相关部门之间尚未构建起行之有效的协调沟通机制。在实际工作推进过程中，由于缺乏统一调度与协同合作，部门间常常出现相互推诿扯皮的情况，对于一些涉及多个

部门职责范围的工作，各方都不愿主动承担责任，导致工作停滞不前；或者出现重复管理现象，多个部门对同一事项进行管理，不仅造成行政资源的浪费，还让管理对象无所适从；还存在管理空白区域，一些新兴的畜牧兽医相关业务或边缘性工作，因没有明确部门负责而无人问津。而且在机构布局上，未能充分考虑区域畜牧业发展的实际情况和需求，导致部分地区机构覆盖不足，同时人员编制问题突出，编制数量无法满足实际工作需求，使得基层工作人员长期处于超负荷工作状态^[2]。更为严峻的是，专业技术人员短缺现象普遍存在，由于工作环境艰苦、待遇较低、发展空间有限等原因，难以吸引和留住高素质专业人才，现有工作人员的专业知识和技能也难以得到及时更新和提升，这严重制约了基层畜牧兽医机构履行疫病防控、技术指导、检疫监督等各项职能，无法为畜牧业健康发展提供有力保障。

2.3 运行机制不畅

一是信息传递方面，时效性与准确性严重不足。基层畜牧兽医站作为直接接触养殖一线、掌握第一手信息的关键节点，与上级部门之间未能搭建起高效的信息传递通道。同时，不同地区畜牧兽医机构之间也缺乏有效的信息共享平台，各自为政，信息处于相对孤立状态。这就使得疫情信息、监测数据等重要内容无法及时上传至上级决策部门，上级的指示要求也不能迅速下达至基层执行，信息传递的滞后与失真，严重干扰了决策层对实际情况的准确判断，导致所制定的政策措施科学性大打折扣，无法及时有效地应对各种问题。二是应急处置机制方面，当突发动物疫情来袭时，整个应急体系难以迅速启动并高效运转。应急响应速度迟缓，不能在疫情初期及时介入，错过最佳防控时机。物资调配环节混乱，缺乏统一的调度与规划，导致应急物资无法及时送达疫情发生地，影响防控工作的正常开展。在处置措施上，不够科学合理、精准有力，没有根据疫情的具体特点和传播规律制定针对性的方案，难以对疫情蔓延形成有效遏制。

2.4 人才队伍建设薄弱

基层畜牧兽医人员整体素质处于较低水平，年龄结构不合理问题突出，老龄化现象严重，大量人员临近退休年龄，年轻力量补充不足，这一状况使得队伍缺乏活力与创新思维，在面对新问题、新挑战时，应对能力不足。知识更新方面，基层畜牧兽医人员存在明显滞后性。随着现代畜牧业的快速发展，新技术、新理念不断涌现，如先进的疫病诊断技术、科学的养殖管理模式等，但是基层人员由于缺乏系统的培训与学习机会，知

识体系陈旧，难以将这些新成果应用到实际工作中，无法满足现代畜牧业对疫病防控、养殖指导等方面的需求。在人才吸引与留存上，基层面临巨大困境。畜牧兽医工作多在基层开展，工作环境相对艰苦，常常需要深入养殖场户，面对各种复杂情况。而且，待遇水平较低，与工作强度和责任不匹配，职业发展空间有限。

3 畜牧兽医管理体制创新策略

3.1 管理理念创新

畜牧兽医管理体制创新，管理理念革新是首要，要树立预防为主的理念，改变以往重事后处置、轻事前预防的做法，把动物疫病防控重心前移。构建完善的动物疫病监测和预警体系，运用先进技术和手段，提高疫情监测的覆盖面和精准度，确保能及时发现潜在疫情。依据科学分析和研究，制定合理免疫计划，加大强制免疫实施力度，明确免疫范围和标准，保证应免畜禽免疫密度达到100%，从源头上降低疫病发生风险。强化动物卫生监管，严格执行检疫申报、产地检疫和屠宰检疫等制度，规范检疫流程和标准，对违规行为严肃查处，有效阻断疫病传播途径。还要强化公共服务理念，深刻认识到畜牧兽医公共服务对保障畜牧业生产安全和公共卫生安全的基础性作用，将其贯穿于畜牧兽医工作全过程。加大对畜牧兽医公共服务的资金投入，改善基层畜牧兽医站的基础设施和办公条件，配备先进的检测设备和办公设施^[3]。加强人员培训，提高基层工作人员的业务能力和服务水平。积极开展畜牧兽医技术培训，根据养殖户需求，提供针对性技术指导；加强疫病防控知识宣传，通过多种渠道普及科学养殖和疫病防控知识，增强养殖户的防疫意识和能力，为畜牧业生产经营者提供涵盖养殖技术、疫病防治、市场信息等全方位、多层次的技术支持和服务。

3.2 组织架构创新

在部门职能整合方面，需打破原有部门间的壁垒，构建统一的畜牧兽医管理机构。将农业、卫生、市场监管等部门中与畜牧兽医相关的职能进行全面梳理与整合，清晰界定各部门的职责边界，杜绝出现职能交叉或空白地带，从根本上解决多头管理、职责不清导致的推诿扯皮、重复管理等问题。同时，建立常态化的部门协调沟通机制，搭建高效的信息共享平台，实现疫情信息、监测数据、政策法规等资源的实时共享。通过定期召开联席会议、开展联合执法等方式，加强部门间的工作协作，形成协同作战的工作合力，提升整体管理效率。还应完善基层机构设置，依据区域畜牧业发展规模和布局，科学合理地设置基层畜牧兽医站，确保服务范

围全覆盖。充实基层人员编制，根据实际工作需求，合理确定专业技术人员数量，吸引和留住高素质人才，保证每个基层站都有充足的人力开展疫病防控、技术指导、检疫监督等工作。加大对基层畜牧兽医站基础设施建设的投入，改善办公条件，配备先进的疫病检测设备、冷藏运输设备以及必要的交通工具，提升基层站的疫病诊断、监测和应急处置能力，使其能够及时、有效地应对各类畜牧兽医问题。

3.3 运行机制创新

第一，建立信息共享机制。搭建专门的畜牧兽医信息管理平台，打破基层畜牧兽医站与上级部门、不同地区畜牧兽医机构之间的信息壁垒，实现信息的实时、畅通共享。基层站要及时将疫情信息、日常监测数据、工作进展动态等上传至平台，上级部门和不同地区机构可随时调取查看，为科学决策提供全面、准确的数据支撑，同时运用大数据分析等先进技术手段，对海量信息进行深度挖掘和分析，精准预测动物疫病的发生趋势、传播路径等，以便提前制定防控策略。第二，完善应急处置机制。制定详细、全面的突发动物疫情应急预案，明确应急指挥机构的组成和职责，规范应急响应的具体程序，细化应急处置的各项措施，确保在疫情发生时能够迅速、有序应对。加强应急物资储备和管理，建立科学的动态管理制度，根据疫情形势和实际需求，及时调整物资储备种类和数量，保证应急物资充足且质量可靠。

3.4 人才队伍建设创新

(1) 加强人才培养，制定系统全面的畜牧兽医人才培养规划，强化与高校、科研机构的深度合作，共建人才培养基地，实现教育链、人才链与产业链、创新链的有机衔接。通过多样化的培养方式，组织继续教育更新知识体系，实施技能培训增强实践操作能力，全方位提高畜牧兽医人员的专业素质与业务水平。积极鼓励畜牧兽医人员参与各类学术交流活动，拓宽视野，及时掌握

行业最新动态与前沿技术发展趋势，促进知识结构的持续更新与优化。(2) 改善人才待遇，提高基层畜牧兽医人员的工资待遇与福利水平，建立科学合理的薪酬激励机制，将工作绩效与薪酬挂钩，充分调动其工作积极性与主动性，同时着力改善基层工作环境，提供必要的办公设备与实验仪器，为人员开展工作创造良好条件。关注基层人员在工作和生活中遇到的实际困难，并给予妥善解决，增强他们的归属感与职业认同感，从而吸引和留住优秀人才^[4]。(3) 引进高端人才，制定具有吸引力的优惠政策，积极吸引高层次畜牧兽医人才投身基层工作，鼓励高校毕业生、科研人员等到基层畜牧兽医机构就业创业，发挥他们的专业优势与创新精神，为基层工作注入新的活力，推动畜牧兽医管理体制不断创新与发展。

结语

综上所述，畜牧兽医管理体制创新是适应畜牧业高质量发展、保障公共卫生安全以及提升政府公共服务能力的必然要求。当前管理体制在理念、架构、运行机制和人才队伍建设等方面问题突出，严重制约了畜牧兽医工作成效。本文提出的创新策略，涵盖管理理念、组织架构、运行机制和人才队伍建设等多方面，通过全面落实这些策略，有望解决现存问题，推动畜牧兽医事业进步，为畜牧业可持续发展和公共卫生安全提供坚实保障。

参考文献

- [1] 汪源泉.基于基层畜牧兽医技术管理体制改革与创新研究[J].兽医导刊,2020(8):55.
- [2] 杨靖松.关于基层畜牧兽医技术管理体制的改革与创新研究[J].中国科技投资,2020(32):40.
- [3] 乔良普,吴雯雯.畜牧兽医管理体制困境与创新策略[J].兽医导刊,2020(14):22.
- [4] 麻秋霞.基层畜牧兽医技术管理体制创新思考分析[J].百科论坛电子杂志,2021(14):423.