

# 基层畜牧兽医服务研究

麦建仲

连平县忠信镇绿美生态服务中心 广东 河源 517000

**摘要:** 基层畜牧兽医服务是畜牧业稳健发展的基石,在保障畜产品质量安全、防控动物疫病传播及促进农民增收等方面意义重大。本文研究详细阐述基层畜牧兽医服务的内涵与功能,深入剖析当前服务体系中存在的专业人才匮乏、设施设备滞后、经费投入短缺、管理体制不畅以及服务模式单一等突出问题。并针对性地提出创新发展策略,如强化人才队伍建设,完善设施设备配置,拓宽经费筹集渠道,优化管理体制架构,创新多元化与信息化服务模式等,旨在全面提升基层畜牧兽医服务效能,推动畜牧业高质量、可持续发展。

**关键词:** 基层; 畜牧; 兽医; 服务; 研究

引言: 畜牧业作为农业经济的重要支柱,在保障国家粮食安全、丰富居民“菜篮子”及促进农村经济繁荣等方面发挥着关键作用。基层畜牧兽医服务作为畜牧业发展的前沿保障力量,承担着动物疫病防控、养殖技术指导、畜产品质量监管等核心职能,其服务质量直接关系到畜牧业生产效益、公共卫生安全及生态环境稳定。然而,随着畜牧业规模化、现代化进程加速,以及动物疫病流行态势的日益复杂,传统基层畜牧兽医服务体系逐渐暴露出诸多不适应发展需求的问题,服务能力与现实期望之间的差距不断拉大。在此背景下,深入探究基层畜牧兽医服务体系的现状、问题及优化路径,对于突破发展瓶颈、提升服务水平、实现畜牧业可持续发展目标具有极为重要的现实意义。

## 1 基层畜牧兽医服务的概述

基层畜牧兽医服务是保障畜牧业健康发展的前沿力量,其范畴广泛,涵盖了众多与畜牧养殖及动物健康相关的关键领域。从基础职能看,基层畜牧兽医服务承担着宣传贯彻畜牧相关规定的重任,通过他们的工作,能让养殖户明晰自身权益与责任,确保行业规范有序发展。在养殖生产环节,基层畜牧兽医服务团队发挥着技术支撑作用。他们参与制定当地畜牧业发展规划,依据区域特点引导养殖户选择适宜的畜禽品种,推广先进的养殖技术,例如科学的饲养管理方法、合理的饲料配方等,助力提升养殖效益。同时,还积极推动畜禽品种改良工作,引入优良品种,优化本地畜禽品质,增强市场竞争力。疫病防控是基层畜牧兽医服务的核心工作。他们负责组织实施动物的计划免疫与强制免疫,构建坚实的免疫屏障;开展动物疫情的普查、监测与报告,以便及时发现疫情并采取有效防控措施,防止疫病扩散。在畜产品质量安全方面,严格执行动物及动物产品检疫工

作,对养殖、运输、屠宰等各个环节进行监督,保障消费者舌尖上的安全<sup>[1]</sup>。

## 2 基层畜牧兽医服务体系存在的问题

### 2.1 专业人才短缺

基层畜牧兽医队伍在人才层面问题丛生。一方面,年龄结构严重失衡,50岁以上人员占比较高,像连平县官方兽医队伍中该年龄段占比达81%。他们知识更新慢,难以适应新疫病防控、新技术推广需求。另一方面,新鲜血液补充不足,多数县区多年未招录新人,致使人员短缺。如部分乡镇畜牧兽医站出现“无人站”或“一人站”现象,难以应对繁重防疫、检疫及技术指导工作。且基层工作环境艰苦、待遇低,对年轻专业人才吸引力弱,人才断层风险加剧,严重制约服务水平提升。

### 2.2 设施设备落后

当下基层畜牧兽医服务机构的设施设备状况不容乐观。众多乡镇畜牧兽医站站房陈旧,部分建于上世纪七八十年代,产权不明晰,占地狭小,多年未修缮,甚至沦为危房,难以正常工作。在仪器设备方面,常规化验检测仪器匮乏,像一些偏远地区连基本的疫病快速检测设备都没有,无法科学精准诊断动物疫病。疫苗冷链运输与存储设备也常出故障,部分基层兽医站冰箱冰柜难以全年正常运行,影响疫苗效价,设施设备整体滞后,阻碍了防疫工作高效开展。

### 2.3 经费投入不足

经费短缺极大限制了基层畜牧兽医服务体系运转。从财政支持看,本级财政对动物防疫等关键工作投入甚少,非洲猪瘟防控时所需的“大清洗、大消毒”物资及高速公路检查站经费常捉襟见肘。日常业务中,官方兽医业务培训、技能提升缺乏资金,激励保障机制难落实。在工作开展层面,因经费不足,部分试验示范项目

搁置,防疫物资储备不足,动物疫病监测、检疫监督工作受限,严重削弱畜牧兽医工作成效。

#### 2.4 管理体制不顺

现行管理体制存在诸多弊端。机构改革后,乡镇兽医站管理归属混乱,有的划归乡镇政府,有的并入农业技术区域站。这导致人员职责分散,不仅要承担防疫、检疫本职,还得兼顾扶贫、乡村振兴等工作,造成动物防疫工作边缘化,“在编不在岗,在岗不在位”现象频发。市、县动物卫生监督、检疫执法等部门间行政执法与技术服务职能不清,机构运行与职责脱节,工作效能低下,疫病防控、检疫监督等措施难以有效落地。

#### 2.5 服务模式单一

目前基层畜牧兽医服务模式较为传统、单一。多聚焦于动物疫病免疫注射、疫情监测等基础工作,在养殖技术深度指导、畜产品市场信息服务、养殖废弃物环保处理等拓展领域涉足甚少。且服务方式以线下现场服务为主,缺乏线上信息化手段。养殖户难以及时获取最新养殖技术、市场价格波动等信息,无法满足当下畜牧业规模化、智能化发展需求,服务内容与形式亟待创新丰富<sup>[2]</sup>。

### 3 基层畜牧兽医服务体系的创新发展策略

#### 3.1 加强人才队伍建设

##### 3.1.1 提高待遇吸引人才

要想吸引人才投身基层畜牧兽医工作,提升待遇是关键。一方面,大幅提高薪资报酬,参考同地区其他专业技术岗位收入水平,结合基层工作艰苦性,设置额外补贴,像连平县为村级防疫员提高工资,使其年收入显著提升,吸引了众多从业者。另一方面,完善福利保障,提供住宿补贴或周转房,解决住宿难题。协调教育资源,让他们的子女入学无忧。改善工作条件,配备先进的交通工具、通讯设备,便于下乡服务,减少路途奔波。

##### 3.1.2 加强培训提升素质

打造高素质基层畜牧兽医队伍,离不开全方位培训。定期组织线下培训,邀请高校专家、行业资深人士,围绕新型动物疫病防控技术、前沿养殖模式、精准检测手段等开展讲座与实操教学,如针对非洲猪瘟等新疫病,传授最新防控与处置要点。利用线上学习平台,上传丰富课程,涵盖畜牧兽医各领域知识,方便基层人员利用碎片时间学习。鼓励他们参加学术交流活动,拓宽视野,掌握行业最新动态。

##### 3.1.3 完善人才激励机制

完善人才激励机制,能充分调动基层畜牧兽医的工作积极性。建立绩效奖金制度,依据动物疫病防控成效、养殖技术推广成果、服务对象满意度等指标,发放

绩效奖金。对在疫病防控中表现出色、辖区内动物疫病发生率显著降低,或助力养殖户大幅提升养殖效益的人员,给予高额奖励。设立优秀人才奖项,对在技术创新、服务“三农”工作中表现突出者,颁发荣誉证书与丰厚物质奖励,增强其职业荣誉感。

#### 3.2 完善设施设备

##### 3.2.1 加大设施设备投入

加大设施设备投入是提升基层畜牧兽医服务水平的关键。相关部门要将资金落实到位,大力改善基层畜牧兽医站的硬件条件。比如,针对老旧狭小的站房,积极进行翻新与扩建,像连平县部分乡镇那样,将闲置建筑改造为现代化畜牧兽医站,设置独立的检测室、物资储备库等功能区域,为工作开展提供充足空间。购置先进的检测与诊疗设备也不可或缺,显微镜、离心机、疫病快速检测仪器等能助力精准诊断疫病;配备疫苗冷藏专用冰箱、冰柜、冷藏包等冷链设备,可确保疫苗质量不受影响。同时,配备电脑、打印机、监控摄像头、手持终端、执法记录仪等信息化与办公设备,能提高工作效率与监管能力,还要配备防疫、检疫专用交通工具,方便工作人员下乡服务,全面夯实基层畜牧兽医服务的硬件基础。

##### 3.2.2 建立设备维护管理机制

建立健全设备维护管理机制,对保障设施设备持续高效运行意义重大。基层畜牧兽医站应设立专门的设备管理台账,详细记录设备的购置时间、型号、使用状况、维修记录等信息,实现设备全生命周期管理。定期安排专业技术人员,或者邀请设备厂家售后人员,对检测、冷链等关键设备进行检查、校准、清洁,并及时更换老化、损坏的零部件。制定清晰明确的设备操作规程,加强对工作人员的培训,使其熟悉设备性能,严格按照规范操作,避免因误操作损坏设备。

#### 3.3 强化经费保障

##### 3.3.1 加大部门财政支持

部门财政应将基层畜牧兽医服务经费置于关键位置。每年在财政预算中,划拨专项资金用于动物疫病防控,购置先进的疫病检测设备,如高精度的PCR检测仪,快速且精准地诊断疫情,为防控争取宝贵时间。设立技术推广专项经费,定期组织养殖技术培训活动,邀请专家深入基层,手把手指导养殖户科学养殖,提升养殖效益。对基层畜牧兽医站的基础设施建设加大投入,翻新老旧站房,建设规范的疫苗存储库,确保疫苗存储环境达标。配备舒适的办公区域,为工作人员创造良好工作条件。

### 3.3.2 拓宽经费来源渠道

除了财政拨款，多渠道筹集经费至关重要。积极寻求企业赞助，与饲料、兽药生产企业建立合作关系，这些企业为提升品牌形象，愿意出资支持基层畜牧兽医服务，用于举办疫病防控宣传活动、推广先进养殖技术。发动公益组织募捐，设立专项基金，吸引社会爱心人士关注基层畜牧兽医事业，汇聚各方力量助力发展。

## 3.4 优化管理体制

### 3.4.1 明确管理职责

在基层畜牧兽医服务体系中，清晰界定管理职责至关重要。县级畜牧兽医部门应承担起统筹规划的重任，结合当地畜牧业发展状况，制定详尽的发展规划，如合理布局养殖区域、规划畜禽品种改良方向等。同时，加强对基层防疫、检疫工作的监管指导，定期检查工作落实情况，及时纠正问题。乡镇畜牧兽医站则需将各项工作落到实处，严格执行动物疫病强制免疫计划，按时完成免疫注射任务，像每年春季的禽流感、口蹄疫免疫工作，必须做到应免尽免；实时监测动物疫情，一旦发现异常，迅速上报并采取初步防控措施。

### 3.4.2 完善人员管理机制

完善人员管理机制，是提升基层畜牧兽医队伍活力的关键。在人员选拔上，通过公开招聘、竞争上岗等方式，选拔专业对口、实践经验丰富的人才，为队伍注入新鲜血液，比如优先录用畜牧兽医专业的高校毕业生。建立绩效考核制度，从工作任务完成量、动物疫病防控效果、养殖户满意度等多个维度进行量化考核，考核结果与薪酬、晋升直接挂钩，对在疫病防控工作中表现出色、有效降低辖区内疫病发生率的人员，给予优先晋升机会，激励大家积极工作。

## 3.5 创新服务模式

### 3.5.1 开展多元化服务

基层畜牧兽医服务应积极拓展服务范畴，开展多元化业务。可效仿连平县的做法，支持规模畜禽养殖企业、兽药生产经营企业等组建兽医专业技术服务组织，

以防疫托管、签约服务等形式，为养殖场（户）提供“一条龙式”或“菜单式”服务，涵盖强制免疫、环境消毒、疫情排查等工作。同时，借助畜牧兽医推广机构、科研院所力量，开展动物疫病防控技术咨询、检验检测、业务培训等服务。对于病死畜禽无害化处理等工作，委托专业化服务组织负责。

### 3.5.2 推进信息化服务

信息化服务是提升基层畜牧兽医服务效能的关键。连平县运用现代信息技术，构建动物卫生全链条智慧监管体系，提升疫病监测效率，缩短疫情预警响应时间。当地企业开发相关APP，实现远程诊疗、专家会诊等线上服务功能。同时搭建“防控管家”云平台，集成动物免疫、检疫申报、保险投保等数据，实现线上分级审核评价与动态监测管理。通过搭建线上服务平台，利用物联网、大数据技术实时监测养殖场状况，推进信息化服务，可大幅提升基层畜牧兽医服务的及时性与精准性<sup>[1]</sup>。

## 结束语

基层畜牧兽医服务体系的完善与创新，对畜牧业发展意义重大。通过上述对人才队伍建设、设施设备完善、经费保障强化、管理体制优化及服务模式创新等方面的探讨，为解决现存问题提供了方向。未来，应持续关注基层畜牧兽医服务体系建设，加大人才培养力度，提升设施设备水平，保障经费投入，优化管理流程，创新服务模式，从而提高服务质量与效率，有效防控动物疫病，推动畜牧业规模化、现代化发展，保障畜产品质量安全，为乡村振兴与农业农村现代化注入强劲动力，助力畜牧业实现高质量、可持续发展。

## 参考文献

- [1]贾艳军.基层畜牧兽医技术管理体制改革的创新策略[J].畜牧兽医科技信息,2021(02):51.
- [2]黄灿平.基层畜牧兽医技术管理体制的改革与创新[J].农民致富之友,2021(15):178.
- [3]汪源泉.基层畜牧兽医技术体制改革存在问题及创新对策[J].畜牧兽医科学(电子版),2022(07):17-18.