

农业农村审计的重点内容及研究思路

侯志刚

通辽市审计技术服务中心 内蒙 通辽 028000

摘要：本文聚焦农业农村审计，先阐述其内涵与目标，指出其围绕国家政策、保障农民权益，有短期纠违规与长期促发展等目标。接着详细论述重点内容，涵盖政策执行、资金管理、项目建设运营及绩效效果审计。最后提出实践路径与对策建议，包括完善制度体系、加强队伍建设、推动跨部门协同及强化社会监督等，旨在推动农业农村审计工作高质量发展，助力农业农村现代化。

关键词：农业农村审计；重点内容；研究思路

引言：在国家乡村振兴战略全面推进、农业农村现代化加速发展的当下，农业农村审计作为国家治理体系的关键一环，发挥着保障政策落实、维护农民权益、促进经济健康发展的重要作用。然而，农业农村审计涉及面广、专业性强，面临诸多挑战。明确其内涵目标、聚焦重点内容并探寻有效实践路径，对提升审计监督和服务效能、推动农业农村高质量发展和农民增收致富具有迫切的现实意义。

1 农业农村审计的内涵与目标

1.1 农业农村审计的概念

农业农村审计是国家审计机关依据法规政策，对农业农村领域落实相关政策措施，资金使用、项目管理和绩效等经济活动开展独立经济监督评价的活动。其范围广泛，涵盖农业、农村经济发展以及生产各环节，如农田水利建设、农业科技推广、农村基础设施建设与社会事业发展等。审计对象包括各级政府部门、涉农企业、农民专业合作社及农村集体经济组织等^[1]。它特点鲜明：政策导向性强，围绕国家农业农村政策，确保政策有效落地实施，如乡村振兴战略中关注涉农产业扶持政策落实等；民生关怀性突出，聚焦农村民生，保障农民权益，像核查脱贫人口和边缘监测人口帮扶政策落实和农村危房改造等项目资金使用等；涉及面广、专业性强，需审计人员具备农业、经济、法律、大数据、工程投资等多方面知识。

1.2 农业农村审计的目标设定

农业农村审计目标分短期和长期。短期目标主要是及时发现纠正农业农村领域违规违纪问题，保障涉农资金安全。审计重点关注资金使用方向，有无虚报冒领、挤占挪用等情况，如农业补贴资金审计要核实对象与金额，确保资金精准发放到农民手中，防止国有资产流失，维护财经纪律。促进政策有效落实也是重要短期

目标。政策关键在落实，审计监督政策执行，推动各部门依规开展工作，如农村土地制度改革政策审计，检查土地流转规范及农民权益保障情况。长期来看，致力于推动农业农村经济可持续健康发展，通过审计评价项目效益，为规划决策管理提供参考，促进产业结构优化升级。提升农村治理水平也是长期目标，审计揭示农村管理问题，促进基层组织建章立制，保障农民民主权利，推动农村社会和谐稳定发展。

2 农业农村审计的重点内容

2.1 政策执行与落实审计

政策执行与落实审计是农业农村审计的核心内容之一。在农业农村领域，国家出台了一系列政策措施，如农业支持保护补贴等强农惠农政策，农村人居环境整治等基础设施建设政策，农村一二三产业融合发展等产业兴农、质量兴农、绿色兴农政策，这些政策的有效执行直接关系到农业农村的发展成效。审计要重点关注政策执行主体是否按照规定的程序和要求落实政策，有无擅自变更政策内容、降低政策标准等问题。以农业支持保护补贴政策为例，审计要检查补贴资金的发放流程是否规范，是否通过“一卡通”等方式直接发放到农民手中，有无经过多道环节截留资金。同时，要核实补贴对象的准确性，是否存在虚报种植面积、骗取补贴的情况。对于农村人居环境整治政策，审计要关注项目规划是否科学合理，是否结合当地实际情况和农民需求；项目建设是否按照设计要求施工，质量是否达标；项目运营维护是否到位，能否长期发挥效益^[2]。农村一二三产业融合发展政策，审计应关注通过项目申报的形式获取的中央和地方各级财政资金、金融信贷资金实施的农业产业发展、乡村旅游发展、农村电子商务等项目的申报是否真实符合政策要求、资金的使用是否合规、项目的建设是否规范、资金和项目是否达到预期目标等内容。政

策执行与落实审计还需要关注政策的协同性。农业农村发展涉及多个部门和多项政策,审计要检查不同政策之间是否相互衔接、形成合力,有无政策冲突或政策空白的情况。

2.2 资金管理与使用审计

资金是农业农村发展的血液,资金管理与使用审计是农业农村审计的重点环节。审计要全面审查涉农资金的筹集、分配、使用和管理情况,确保资金安全、规范、高效使用。在资金筹集方面,要检查资金来源是否合法合规,有无违规融资、增加农民负担等问题。资金分配环节,审计要关注分配依据是否科学合理,是否按照项目轻重缓急和实际需求进行分配,有无平均分配、优亲厚友等现象。比如,在对农业专项资金分配审计时,要分析资金分配是否向重点产业、重点区域和新型农业经营主体倾斜,是否有利于促进农业产业发展和农民增收。资金使用是审计的核心关注点。要严格审查资金使用范围是否符合规定,有无挪用资金用于非农建设或非涉农项目的情况。同时,要检查资金和项目绩效情况,分析项目投入产出比,是否达到批复的绩效目标,项目主管管理部门的自评结果是否真实,财政部门是否组织对重大政策资金和项目进行绩效评价,是否存在资金浪费、低效使用等问题。另外,还要加强对部门资金管理制度的审查,检查是否建立健全了资金内部控制制度,是否严格执行了财务报销、审批等手续,确保资金管理规范有序。

2.3 项目建设与运营审计

农业农村项目建设是推动农业农村发展的重要载体,项目建设与运营审计对于保障项目质量和效益至关重要。在项目建设审计方面,要重点关注项目的决策程序是否合规。项目立项是否经过充分的可行性研究和论证,是否符合国家产业政策和当地农业农村发展规划,有无盲目上马、重复建设等问题。项目建设过程审计要检查工程建设质量是否达标。审查施工单位是否具备相应资质,是否按照设计图纸和施工规范进行施工,有无偷工减料、以次充好等行为。同时,要关注工程进度是否符合合同要求,是否存在因管理不善导致工期延误的情况。项目运营审计主要关注项目建成后的效益发挥情况。审查项目运营管理主体是否明确,运营机制是否健全,是否能够实现可持续发展。在审计高标准农田建设项目时,要关注招投标和实际建设以及后期利用管护情况,分析其是否能够有效促进国家粮食安全战略实施,能否长期发挥作用,带动农民持续增收。

2.4 绩效与效果审计

绩效与效果审计是农业农村审计的发展方向,旨在全面评价农业农村政策、资金和项目的实施效果,为提高农业农村发展质量和效益提供决策依据。绩效审计要从经济性、效率性和效果性三个方面进行综合评价。经济性主要审查资源利用是否节约,成本是否控制在合理范围内。例如,在审计农业补贴项目时,要分析补贴资金的发放成本是否过高,是否存在可以通过优化流程降低成本的空间。效率性重点关注投入产出关系,评价项目实施是否高效。通过对比项目投入和产出指标,分析资金、物资等资源的利用效率^[3]。比如,在审计农村产业扶贫项目时,要计算项目带动贫困人口脱贫的数量与项目投入资金的比例,评估项目的扶贫效率。效果性则侧重于评价项目是否实现了预期目标,对社会、经济和生态等方面产生了积极影响。开展绩效与效果审计需要建立科学合理的评价指标体系,根据不同类型项目和政策的特点,确定具有针对性的评价指标,确保评价结果客观公正。同时,要运用多种审计方法,如数据分析、实地调研、问卷调查等,全面收集审计证据,为绩效评价提供有力支撑。

3 农业农村审计的实践路径与对策建议

3.1 加强审计队伍建设

审计队伍的素质和能力直接影响农业农村审计工作的成效。要加强审计人员的专业知识培训,定期组织审计人员参加农业、经济、法律、信息技术、工程项目投资等方面的培训课程,不断更新知识结构,提高业务水平。例如,举办农业农村政策解读培训班,让审计人员深入了解国家最新农业农村政策,以便在审计中准确把握政策要求;开展大数据审计培训,提升审计人员运用信息技术开展审计工作的能力。注重审计人员的实践锻炼。通过参与重大农业农村审计项目,让审计人员在实践中积累经验,提高解决实际问题的能力。可以建立审计人员轮岗制度,使审计人员接触不同类型的审计项目,拓宽视野,提升综合素质。鼓励审计人员开展审计理论研究,探索农业农村审计的新方法、新途径,推动审计工作创新发展。加强审计队伍的职业道德建设。培养审计人员廉洁自律、客观公正、严谨细致的职业操守,树立良好的审计形象。通过开展职业道德教育、廉政警示教育等活动,增强审计人员的廉洁意识和责任意识,确保审计工作的独立性和公正性。建立健全审计人员考核评价机制,将职业道德表现纳入考核内容,对表现优秀的审计人员给予表彰奖励,对违反职业道德的行为进行严肃处理。

3.2 灵活审计组织方式,确保审计独立性

独立性堪称审计工作的灵魂所在,是保障审计质量不可或缺的前提条件。在当下的审计体制框架内,各级地方审计机关在推进工作时,其独立性常常会受到一些客观因素的掣肘。为切实有效地保证审计独立性,可采取以下一系列针对性措施。其一,强化上级审计机关对下级审计机关在业务层面的统筹与引导力度,着力构建更为紧密的上下级业务联动机制。上级审计机关应充分发挥自身优势,充分整合本级与下级审计资源,形成强大的审计合力。依据审计项目的具体特点与实际需求,灵活采用“上审下”的方式开展审计工作。这种方式能够有效减少地方因素对审计工作的干扰,让审计人员摆脱不必要的束缚,从而更加客观、公正地履行监督职责,确保审计工作不偏不倚、精准高效。其二,打破地域限制,由上级审计机关统一调配下级审计机关的审计资源,积极组织地区之间开展“交叉互审”。在这种创新模式下,不同地区的审计人员汇聚在一起,相互交流经验、协同开展工作。

3.3 推动跨部门协同审计

农业农村审计涉及多个部门和领域,单靠审计机关的力量难以全面完成任务。尝试通过打破部门壁垒,推动跨部门协同审计形成工作合力,也是提高审计绩效的有效途径。通过加强审计机关与财政、农业、水利、环保等部门的沟通协调,建立常态化协作机制。如,定期或不定期召开部门联席会议,共同研究农业农村审计工作中的重大问题,协调解决审计过程中遇到的困难和矛盾。在审计项目实施过程中,加强部门间的信息共享和资源整合。各部门要按照职责分工,及时向审计机关提供相关政策文件、业务数据和资料,为审计工作提供支持。审计机关可以借助其他部门的专业力量,邀请农业和技术专家参与农业项目审计,提高审计的专业性和准确性。如,在对高标准农田建设项目审计时,邀请经验丰富的水利、农业农村、自然资源等相关部门的工程建设、种植研究、地理信息等方面专家对农田水利工程的建设和效益等进行评估并提供专业意见,促进审计质量

提高。对于审计发现的涉及多个部门问题,要明确各部门的整改责任,通过建立部门间审计整改联动机制,加强协同配合,共同推动问题整改。

3.4 强化社会监督与公众参与

强化社会监督与公众参与是提高农业农村审计透明度和公信力的重要举措。要建立健全审计结果公开制度,定期向社会公布农业农村审计结果,接受社会监督。公开内容不仅要包括审计发现的问题,还要包括整改情况和处理结果,让公众全面了解审计工作成效。拓宽公众参与审计的渠道。可以通过设立举报电话、邮箱等方式,鼓励公众对农业农村领域的违规违纪问题进行举报。审计机关要对举报线索认真核实处理,并及时反馈处理结果^[4]。可以邀请公众代表参与审计项目听证会、座谈会等活动,听取公众对审计工作的意见和建议,提高审计工作的科学性和民主性,加强对审计工作的宣传引导。

结束语

农业农村审计对于推动农业农村发展意义重大。通过明确内涵目标、聚焦重点内容,并从队伍建设、组织方式、部门协同、社会监督等多方面发力,构建全方位审计体系,促进提升审计效能,保障政策落实、资金安全、项目规范、效益明显。更需与时俱进,持续探索创新,适应农业农村不断发展新形势,确保审计成为农业农村高质量发展的有力支撑,助力乡村振兴战略和中华民族伟大复兴中国梦全面实现。

参考文献

- [1]董萍艳,田颖.农业农村审计的重点内容及研究思路[J].现代审计与经济,2023(5):29-30.
- [2]周长平,劳俊峰,石凯.新形势下如何加强农业农村审计监督[J].现代审计与会计,2025(5):22-23.
- [3]夏天,韩雯洁.大数据审计驱动农村审计创新研究[J].现代审计与会计,2024(1):7-10.
- [4]黄丹.农村审计助力乡村振兴的路径分析[J].农村经济与科技,2024,35(10):232-235.