

动物疫病防控存在问题及措施

田志刚 刘文天 张会春 程少凯

天津市宝坻区农业发展服务中心 天津 宝坻 301800

摘要: 动物疫病防控存在管理体系协调不畅、技术监测滞后、资源保障不足、法律监管宽松及应急响应薄弱等问题。具体表现为部门间协作机制不完善、基层防疫力量薄弱、监测数据共享困难、疫苗研发与应用脱节、经费与设施投入不足、养殖户防疫意识淡薄、跨区域联防联控缺失、应急预案操作性差等。需通过完善协同防控机制、强化技术支撑、加大资源投入、健全法规执行、提升应急能力等措施系统解决。

关键词: 动物疫病防控; 存在问题; 措施

引言: 动物疫病的有效防控, 是保障畜牧业可持续发展、维护公共卫生安全的重要基石。当前, 我国动物疫病防控体系虽已初步建立, 并在重大疫病控制等方面取得进展, 但仍面临部门协作低效、基层技术薄弱、监测预警滞后等诸多挑战。深入剖析防控工作中的痛点与短板, 提出针对性改进措施, 对提升疫病防控效能、促进产业健康稳定发展意义重大。

1 动物疫病防控的现状分析

1.1 我国动物疫病防控体系概述

(1) 法律法规与政策框架。以《中华人民共和国动物防疫法》为核心构建法律体系, 明确“预防为主, 预防与控制、净化、消灭相结合”的方针, 划分三类动物疫病管理名录, 确立政府监管、行业自律、社会共治的工作机制。配套《国家动物疫病强制免疫指导意见(2022—2025年)》等政策, 形成从国家到地方的层级化实施体系, 如地方据此制定区域免疫计划。(2) 监测预警、检疫监督、应急处置等核心环节。建立全国性动物疫病监测网络, 由动物疫病预防控制机构开展监测评估, 陆路边境设监测站点防范境外传入, 多部门互通监测信息。动物卫生监督机构负责检疫执法, 推进智慧监管与病死畜禽无害化处理。通过春秋集中免疫与月度补免强化预防, 同时建立疫情预警机制, 确保快速响应处置。

1.2 主要成就

(1) 重大疫病控制成效。重大疫病防控成效显著, 口蹄疫、高致病性禽流感等强制免疫病种群体免疫密度常年超90%, 应免畜禽免疫密度达100%, 抗体合格率普遍超90%, 远超80%的标准线。全国已牢牢守住不发生区域性重大动物疫情的底线, 为养殖业安全提供保障。(2) 疫苗研发与技术推广进展。疫苗研发与应用能力提升, 高致病性禽流感(H5+H7)三价灭活苗等新型疫苗广泛使用, 口蹄疫O-A型联合疫苗免疫效果稳定。通过“先打后

补”政策推广自主采购疫苗模式, 借助“牧运通”系统实现补贴精准发放, 加速疫苗技术落地普及。

2 动物疫病防控存在的主要问题

2.1 管理体系层面

(1) 部门间协调机制不畅, 权责划分模糊。虽有法律明确多部门职责, 但协作壁垒突出。农业农村、卫生健康、海关、野生动物保护等部门缺乏常态化联动平台, 信息通报多限于紧急情况, 日常数据互通与风险会商机制缺失。人畜共患病防控、境外疫病输入防范等跨领域工作, 因权责界定不清, 易出现推诿扯皮。(2) 基层防疫机构技术力量薄弱, 人员流失严重。乡镇畜牧兽医站普遍人员编制不足、结构老化; 村级防疫员多为兼职, 文化程度低且缺乏专业培训, 疫苗储存、注射操作不规范问题频发。因薪酬低、劳动强度大, 基层专业技术人员流失严重, 导致日常监测、免疫指导等基础工作难以扎实推进。

2.2 技术能力层面

(1) 监测预警系统滞后, 数据共享不足。现有监测网络覆盖存在盲区, 偏远地区散养户监测难以全面覆盖, 部分监测设备仍停留在传统手段。各部门自建监测系统标准不一, 数据格式差异大, 形成“信息孤岛”, 无法实现实时整合分析, 导致风险预警滞后, 难以提前识别疫病传播苗头^[1]。(2) 疫苗研发与实际应用存在脱节。疫苗研发多聚焦于重大疫病基础研究, 对基层常见变异毒株、混合感染等实际需求响应不足。部分新型疫苗虽已研制成功, 但因推广渠道不畅、使用成本偏高、配套技术指导缺失等原因, 难以快速转化为养殖一线的防疫实效。

2.3 资源保障层面

(1) 防疫经费投入不足, 设施设备老化。基层防疫经费主要依赖地方财政, 投入稳定性差, 难以满足实际需求。多数乡镇兽医站办公条件简陋, 部分房屋年久失

修,实验室检测设备、疫苗冷链设施、消毒设备等严重短缺或老化,无法支撑常态化防疫工作开展。(2)养殖户防疫意识淡薄,生物安全措施落实不到位。散养户受传统观念影响,对防疫重要性认识不足,缺乏系统防疫知识。部分养殖户存在消毒不严格、病死畜禽随意丢弃、治疗乱用药等行为,养殖场缺乏必要的隔离设施,粪便处理不科学,极易造成病原传播扩散。

2.4 法律与监管层面

(1)法律法规执行力度不足,违法成本低。虽有《动物防疫法》等法规,但基层执法力量薄弱,对瞒报疫情、违规调运、无害化处理不到位等行为查处力度不够。违法成本远低于违法收益,导致部分生产经营者心存侥幸,漠视防疫义务。(2)跨区域疫病联防联控机制缺失。不同行政区域间缺乏统一的防疫标准和协同处置方案,对动物及动物产品跨区域调运监管衔接不畅。疫病发生时,易出现区域间信息封锁、各自为战的情况,难以形成全域防控合力。

2.5 应急响应层面

(1)应急预案可操作性差,物资储备不足。部分地方应急预案照搬上级模板,未结合区域养殖特点细化处置流程,关键环节责任未明确到人。防疫物资储备库布局不合理,疫苗、消毒药品、防护装备等储备量不足且更新不及时,难以应对突发疫情。(2)疫情信息公开与舆论引导能力不足。疫情信息发布存在滞后性,公开内容不够具体,易引发公众猜测。面对不实传言,缺乏快速响应的舆论引导机制,难以第一时间澄清误解,可能加剧社会恐慌情绪。

3 动物疫病防控问题的成因分析

3.1 政策与制度因素

顶层设计不完善,政策落实存在“最后一公里”问题。现有防控政策多聚焦宏观框架,对不同区域养殖结构、经济水平差异考量不足,缺乏针对性实施细则,导致地方执行时易出现偏差。同时,政策传导缺乏高效衔接机制,基层在理解政策、推进落实时缺乏精准指导,且政策执行监督评估机制不健全,部分防疫要求仅停留在文件层面,未能有效转化为实际防控行动。

3.2 经济与社会因素

散养户比例高、规模化养殖程度低,加大了防疫管理难度。散养户分布零散、养殖规模小,难以统一开展标准化防疫工作,且防疫意识薄弱,易成为疫病传播隐患。此外,近年来饲料价格上涨、市场行情波动等因素压缩养殖业利润空间,部分养殖户为降低成本,主动削减疫苗采购、消毒防疫等必要投入,进一步削弱了整体

防疫能力^[2]。

3.3 技术与人才因素

基层兽医队伍专业能力不足,新技术推广困难。基层兽医人员多缺乏系统专业培训,对新型疫病检测技术、疫苗使用方法掌握不熟练,难以应对复杂防疫需求。同时,新技术推广缺乏配套支持,如数字化监测设备操作培训缺位、新型疫苗应用成本较高,且基层缺乏技术落地的资金与设施保障,导致先进防疫技术难以在一线普及。

3.4 国际环境因素

全球化背景下跨境疫病传播风险加剧。随着动物及动物产品国际贸易、跨境人员流动日益频繁,疫病传播途径更趋复杂。部分境外地区疫病流行情况不明,且国际间疫病监测信息共享不及时,我国边境线长、口岸众多,境外疫病输入防控难度加大,一旦出现疫病跨境传播,将对国内养殖业造成严重冲击,增加防控不确定性。

4 动物疫病防控的优化对策

4.1 完善管理体系

(1)构建“政府-企业-养殖户”协同防控机制。政府牵头建立常态化协作平台,明确各方权责:政府负责政策制定、监督考核与公共服务,企业承担规模化养殖防疫主体责任,养殖户落实日常防疫措施。通过签订防控责任书、设立协同奖励基金,推动三方信息互通、资源共享,形成“政府引导、企业带动、养殖户参与”的联动格局,解决部门协作不畅与主体责任缺位问题。(2)强化基层防疫机构建设,提升人员待遇与培训。扩充基层防疫机构编制,改善乡镇兽医站办公与检测条件,将村级防疫员纳入公益性岗位管理,提高薪酬待遇与社会保障水平,减少人员流失。建立分层分类培训体系,定期开展疫病检测、疫苗操作等专业培训,联合高校、科研机构开展定向培养,提升基层队伍技术能力,夯实防疫工作基础。

4.2 强化技术支撑

(1)推进疫病监测信息化平台建设,实现数据实时共享。整合农业农村、海关、卫生健康等部门监测数据,构建全国统一的疫病监测信息化平台,统一数据标准与接口,实现监测数据实时上传、自动分析与跨部门共享。平台增设风险预警模块,通过大数据分析识别疫病传播趋势,及时向各地推送预警信息,解决监测滞后与信息孤岛问题。(2)加强产学研合作,加速疫苗研发与迭代。推动科研机构、疫苗企业与养殖主体建立合作机制,围绕基层常见变异毒株、混合感染等实际需求开展定向研发,缩短疫苗研发周期。设立疫苗成果转化专项基金,支持新型疫苗中试与推广,配套提供技术指导,确保研发成

果快速适配养殖一线防疫需求,解决疫苗研发与应用脱节问题^[3]。

4.3 加大资源投入

(1) 增加财政补贴,完善防疫设施设备。建立中央与地方协同投入机制,加大防疫专项经费预算,重点补贴基层实验室设备更新、疫苗冷链体系建设及病死畜禽无害化处理设施升级。实行差异化补贴,对偏远地区、散养户提高补贴比例,保障防疫设施全覆盖,解决经费不足与设施老化问题。(2) 推广“保险+防疫”模式,降低养殖户风险。联合保险公司开发动物疫病专属保险产品,将防疫措施落实情况与保险费率挂钩,对严格执行防疫要求的养殖户降低保费。政府给予保险保费补贴,简化理赔流程,提高理赔效率,通过保险机制转移疫病风险,提升养殖户防疫积极性,减少因成本压缩导致的防疫投入不足问题。

4.4 健全法律与监管

(1) 修订完善《动物防疫法》,严格执法监督。结合防控新形势修订法律条款,明确跨部门协作细则,提高瞒报疫情、违规调运等行为的违法成本,增设个人与企业信用惩戒措施。加强基层执法队伍建设,配备执法装备,开展常态化执法检查,对违法违规行为依法从严查处,确保法律法规落地执行。(2) 建立跨区域疫病联防联控指挥中心。由省级或国家级层面牵头,建立跨区域联防联控指挥中心,统一制定防控标准与处置方案,协调区域间监测、检疫、应急处置工作。实行疫情信息区域共享与联动响应,打破行政壁垒,避免各自为战,形成全域协同防控合力,解决跨区域防控机制缺失问题。

4.5 提升应急能力

(1) 制定分级响应预案,定期开展应急演练。结合不同疫病类型与传播风险,制定分级分类应急响应预案,明确各层级责任主体、处置流程与物资调配机制,增强预案可操作性。建立常态化应急演练制度,定期组织跨部门、跨区域演练,检验预案有效性,提升应急队伍实战能力,补充更新防疫物资储备,解决预案不实用与物资不足问题。(2) 加强疫情信息公开透明度,引导社会理性应对。

建立疫情信息定期发布机制,通过官方平台及时公开疫情动态、防控措施与处置进展,内容具体详实。联合媒体与专家开展舆论引导,及时澄清不实信息,普及科学防控知识,避免社会恐慌,提升公众对防疫工作的理解与支持^[4]。

4.6 加强宣传教育

(1) 开展养殖户防疫知识培训,推广科学养殖模式。组织技术人员深入基层,通过集中授课、现场指导等方式,向养殖户普及免疫、消毒、病死畜禽处理等防疫知识,推广标准化、规模化养殖模式。针对散养户制定简易防疫手册,用通俗语言讲解关键措施,提升养殖户防疫意识与操作能力。(2) 利用新媒体普及动物疫病防控常识。通过短视频平台、微信公众号等新媒体渠道,制作生动易懂的防疫科普内容,如动画、案例讲解等,覆盖广泛受众。开展线上防疫知识问答、有奖互动等活动,提高公众参与度,营造全社会关注、支持动物疫病防控的良好氛围。

结束语

动物疫病防控作为保障畜牧业健康发展与公共卫生安全的关键环节,需以系统性思维破解现存难题。通过完善多部门协同机制、强化基层技术能力建设、加大资源投入与政策支持、健全法律法规执行体系、提升应急响应水平及加强全社会防疫意识,方能构建起科学高效的防控网络。唯有持续创新与协同发力,才能筑牢动物疫病防线,为产业稳定和民生安全提供坚实保障。

参考文献

- [1]任艳苗.探讨基层动物疫病防控与检疫监督[J].吉林畜牧兽医,2024,45(05):172-174.
- [2]尚红燕.关于基层动物疫病防控的思考[J].今日畜牧兽医,2024,40(03):23-25.
- [3]王磊,赵辉.我国重大动物疫情防控体系构建路径探析[J].畜牧与饲料科学,2023(5):52-55.
- [4]陈伟等.动物疫病智能监测平台的构建与应用[J].农业工程技术,2022,42(8):113-116.